

## Содержание

<b>I.</b>	<b>Результаты проверок Контрольно-счетной палаты Ростовской области в IV квартале 2022 года – II квартале 2023 года . . .</b>	<b>4</b>
1.1.	Информация о результатах аудита эффективности использования бюджетных средств, направленных на обеспечение социального благополучия населения Ростовской области посредством системы мер социальной поддержки граждан, включая социальный контракт, а также оценки реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития Ростовской области в соответствующей сфере, за 2020-2021 годы, текущий период 2022 года . . . . .	4
1.2.	Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета, предусмотренных государственным спортивным школам олимпийского резерва и паралимпийской адаптивной спортивной школе на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва в Ростовской области» государственной программы Ростовской области «Развитие физической культуры и спорта» . . . . .	16
1.3.	Информация о результатах проверки законности и эффективности использования иных межбюджетных трансфертов, предоставленных за счет средств резервного фонда Правительства Ростовской области бюджету муниципального образования «Город Каменск-Шахтинский» на финансирование расходов по приобретению контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов и бункеров для накопления твердых коммунальных отходов, на основании распоряжения Правительства Ростовской области от 23.11.2022 № 1060 «О выделении средств» . . . . .	23
1.4.	Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством финансов Ростовской области за 2022 год и текущий период 2023 года . . . . .	26
1.5.	Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством экономического развития Ростовской области за 2022 год и истекший период 2023 года . . . . .	28
1.6.	Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем средств областного бюджета – министерством транспорта Ростовской области – за 2021 и 2022 годы, истекший период 2023 года . . . . .	33
1.7.	Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области за 2022 год и истекший период 2023 года . . . . .	36
1.8.	Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Боковского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения и проверки местного бюджета за 2021 и 2022 годы . . . . .	40
1.9.	Информация о результатах контрольного мероприятия по вопросам законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Усть-Донецкого района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения . . . . .	55

1.10.	Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Азов», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2021 и 2022 годы . . . . .	64
1.11.	Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Заветинского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения и проверки местного бюджета за 2021 и 2022 годы. . . . .	73
1.12.	Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Каменского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2022 год и текущий период 2023 года . . . . .	80
1.13.	Информация о результатах контрольного мероприятия по вопросам законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Тацинского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения. . . . .	90
1.14.	Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Шахты», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2022 год и текущий период 2023 года . . . . .	100
1.15.	Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Каменск-Шахтинский», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2022 год и истекший период 2023 года . . . . .	106
1.16.	Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Пролетарского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2022 год и текущий период 2023 года . . . . .	110
1.17.	Информация о результатах контрольного мероприятия по вопросам законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Шолоховского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения . . . . .	120
1.18.	Информация о результатах контрольного мероприятия по вопросам законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Белокалитвинского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2022 год и текущий период 2023 года . . . . .	131
1.19.	Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Тарасовского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2022 год и текущий период 2023 года . . . . .	137

<b>II. Экспертно-аналитические мероприятия</b> .....	<b>144</b>
2.1. Информация о результатах мониторинга хода реализации мероприятий, определенных отдельными указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, за I полугодие 2023 года .....	144
2.2. Информация о результатах мониторинга хода реализации государственных программ Ростовской области за I полугодие 2023 года .....	147
<b>III. Рассмотрено коллегией</b> .....	<b>153</b>
Перечень вопросов, рассмотренных на заседаниях коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области во II квартале 2023 года .....	153
<b>IV. Официальная хроника</b> .....	<b>158</b>

## **I. Результаты проверок Контрольно-счетной палаты Ростовской области в IV квартале 2022 года – II квартале 2023 года**

### **1.1. Информация о результатах аудита эффективности использования бюджетных средств, направленных на обеспечение социального благополучия населения Ростовской области посредством системы мер социальной поддержки граждан, включая социальный контракт, а также оценки реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития Ростовской области в соответствующей сфере, за 2020-2021 годы, текущий период 2022 года**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 1.6.3. плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2022 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 31.12.2021 № 84-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 01.04.2022 № 100, удостоверения на право проведения контрольного мероприятия от 01.04.2022 № 53, от 01.04.2022 № 58, от 22.04.2022 № 61, от 23.05.2022 № 72, от 01.06.2022 № 78, от 01.06.2022 № 79, от 10.06.2022 № 85, от 05.07.2022 № 97, от 05.07.2022 № 98, от 01.08.2022 № 111, от 31.08.2022 № 133, от 31.08.2022 № 134, от 31.08.2022 № 135, от 01.09.2022 № 142, от 26.09.2022 № 158, от 26.09.2022 № 159, от 17.10.2022 № 163.

**Цель контрольного мероприятия:** анализ и оценка достижения целей социально-экономического развития Ростовской области, направленных на обеспечение социального благополучия населения Ростовской области посредством системы мер социальной поддержки граждан, включая социальный контракт.

**Предмет контрольного мероприятия:** деятельность органов исполнительной власти Ростовской области, являющихся ответственными исполнителями мероприятий и стратегических проектных инициатив в рамках решения задачи по стимулированию к самостоятельному выходу из сложных жизненных ситуаций, и органов социальной защиты населения муниципальных образований по достижению целей социально-экономического развития Ростовской области, направленных на обеспечение социального благополучия населения Ростовской области посредством системы мер социальной поддержки граждан, включая социальный контракт.

**Состав ответственных исполнителей:** главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области: Кочергина В.В. (руководитель контрольного мероприятия), Вериги С.А., Владарчик И.Л., Володин В.И., Маевский А.В., инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области: Космынин А.В. (заместитель руководителя контрольного мероприятия), Зерьщикова О.А., Капустина Е.И., Кудрявец О.В., Углова Т.В., Туров В.В.

**Исследуемый период:** 2019-2021 годы и текущий период 2022 года.

В ходе аудита исследована деятельность 5 главных распорядителей средств областного бюджета, являющихся ответственными исполнителями мероприятий и стратегических проектных инициатив в рамках решения задачи по стимулированию к самостоятельному выходу из сложных жизненных ситуаций, в соответствии с Планом мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года, а также деятельность органов социальной защиты населения муниципальных образований по достижению целей социально-экономического развития Ростовской области, направленных на обеспечение социального благополучия населения Ростовской области посредством системы мер социальной поддержки граждан, включая социальный контракт, за период с 2019 года.

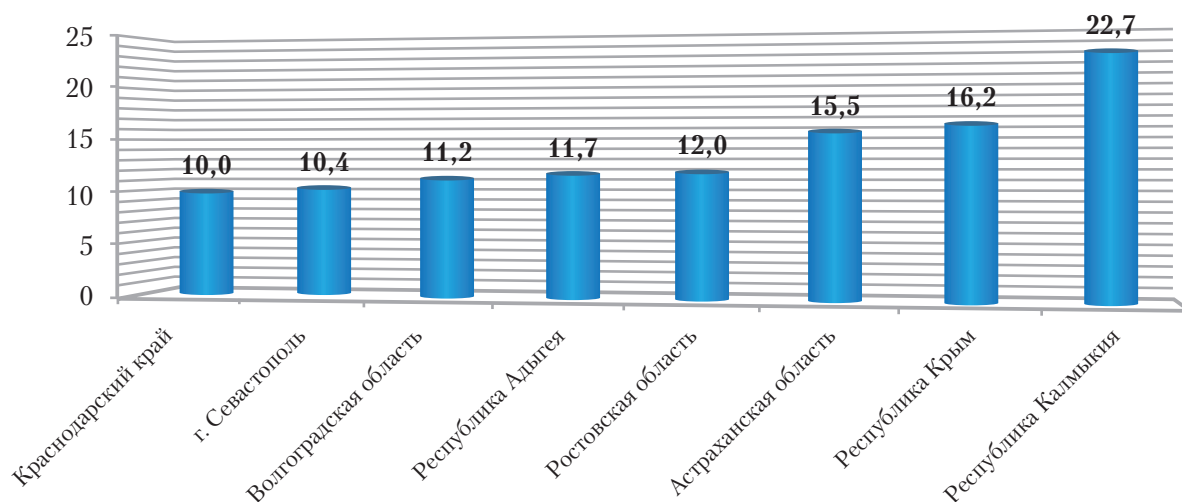
**В результате аудита установлено следующее.**

Утвержденное Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года целевое значение показателя «Уровень бедности» на 2021 год (12,3%) достигнуто с результатом «– 0,3 процентных пункта» (положительное отклонение).

На основе данных сайта Федеральной службы государственной статистики ([rosstat.gov.ru](http://rosstat.gov.ru))

проведен анализ показателей, позволяющих оценить уровень жизни населения за 2021 год в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Южного федерального округа.

Доля численности населения  
с денежными доходами ниже границы бедности, %



Ростовская область по итогам 2021 года занимает 5 место по показателю «Доля населения с денежными доходами ниже границы бедности» среди субъектов Южного федерального округа.

Значения индикатора «Уровень безработицы», установленные Планом мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года, на 1 этап (с 2019 года по 2021 год) не превышены.

Оценка реализации мероприятия «Предоставление адресной социальной помощи на основании социального контракта» показала следующее.

Областным законом Ростовской области от 22.10.2004 № 174-ЗС «Об адресной социальной помощи в Ростовской области» и Постановлением Правительства Ростовской области от 04.07.2013 № 429 «Об оказании адресной социальной помощи на основании социального контракта» не учтена установленная Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» необходимость дифференцированного подхода при определении прожиточного минимума исходя из отнесения к различным социально-демографическим группам каждого из участвующих в расчете граждан.

Анализ постановления Правительства Ростовской области от 04.07.2013 № 429 «Об оказании адресной социальной помощи на основании социального контракта» выявил ряд недостатков, препятствующих качественному управлению мероприятием по предоставлению адресной социальной помощи на основании социального контракта.

Существующая модель взаимодействия министерства с органами социальной защиты городских округов и муниципальных районов Ростовской области при предоставлении социальной помощи на основании социального контракта создает риски несоблюдения принципа адресности и целевого характера бюджетных средств (решения о назначении государственной помощи принимаются органами социальной защиты населения муниципальных образований, а перечисление средств гражданам производится непосредственно министерством труда области).

Так, в ходе аудита установлено, что отделом социальной защиты населения Верхнедонского района в 2020 году в списки к сопроводительным описям (сводным) на получение адресной социальной помощи включены 10 граждан при отсутствии правовых оснований, в результате действий ОСЗН Верхнедонского района министерством гражданам, не имевшим право на социальную поддержку, выплачена адресная социальная помощь в общей сумме 600,00 тыс. рублей.

Типичным нарушением при осуществлении деятельности по предоставлению адресной социальной помощи на основании социального контракта является отсутствие достаточного контроля

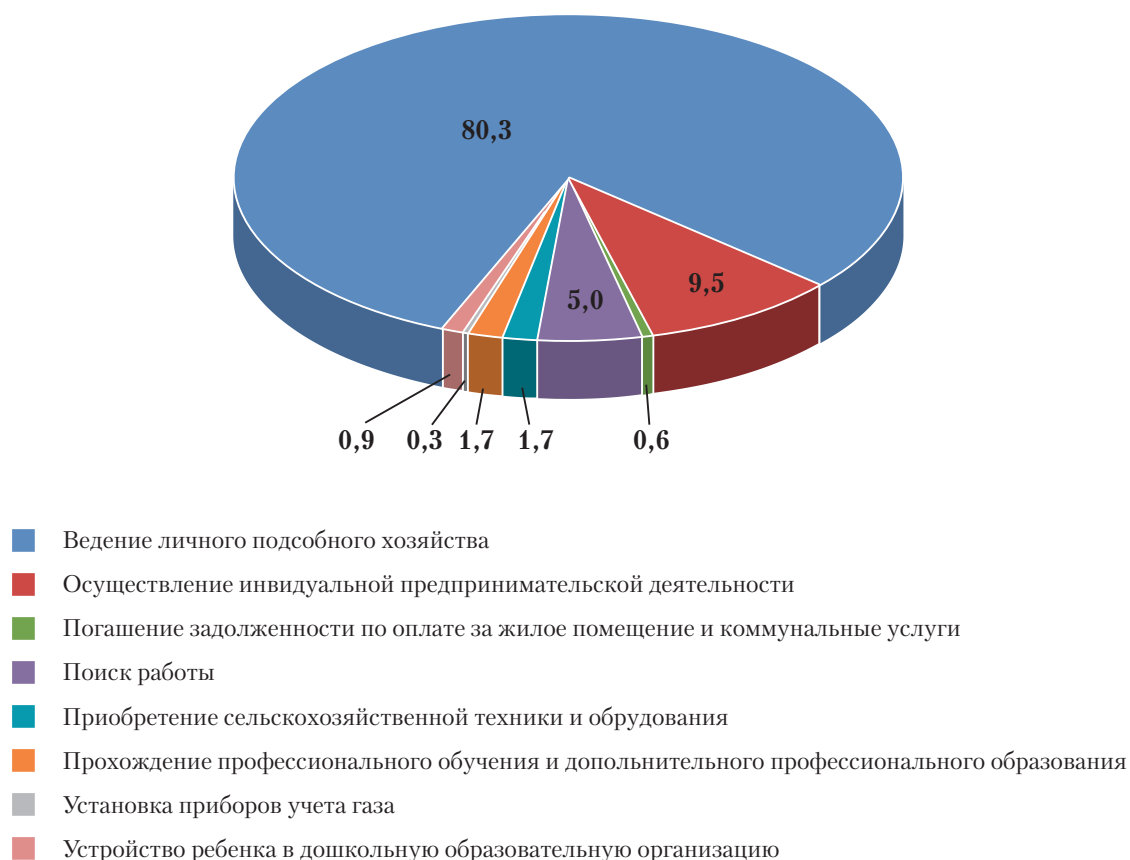
со стороны органов социальной защиты муниципальных образований за выполнением заявителями обязательств, предусмотренных в социальных контрактах, в том числе за целевым и эффективным использованием денежных средств. Установлено более 400 таких фактов.

В ходе аудита на основании данных, предоставленных органами социальной защиты городских округов и муниципальных районов Ростовской области, **проведена оценка эффективности оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта по направлению «Изменение материального положения семьи (одинок проживающего гражданина) по окончании срока действия социального контракта».**

I. В проверяемом периоде по предоставленным органами социальной защиты городских округов и муниципальных районов Ростовской области данным за счет средств областного бюджета заключено 4694 социальных контракта на общую сумму 248,8 млн рублей, в том числе: в 2019 году – 1740 контрактов на общую сумму 96,8 млн рублей, в 2020 году – 1595 контрактов на общую сумму 90,1 млн рублей, в 2021 году – 739 контрактов на общую сумму 35,8 млн рублей, в текущем периоде 2022 года – 463 контракта на общую сумму 26,1 млн рублей.

Наиболее востребованным направлением в проверяемом периоде является мероприятие «ведение личного подсобного хозяйства» – в 2019-2022 годах заключено соответственно 79,4%, 80,4%, 82,1%, 80,6% от общего числа заключенных социальных контрактов.

**Структура заключенных социальных контрактов**



Доля социальных контрактов, финансируемых за счет средств областного бюджета, по окончании которых среднедушевой доход граждан превысил среднедушевой доход, который был у них до заключения контракта, за 2019 год составила 74,4%, за 2020 год – 73,6%, за 2021 год – 71,2 процента.

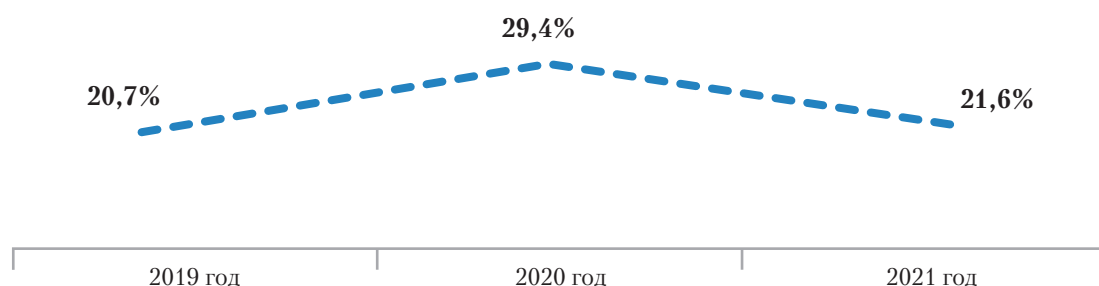
Анализ эффективности социальной помощи в части увеличения доходов по исполненным социальным контрактам в разрезе мероприятий, предусмотренных программой социальной адаптации, представлен в таблице.

Таблица

п/п	Мероприятия, предусмотренные программой социальной адаптации	Доля социальных контрактов, по окончании которых среднедушевой доход получателей превысил среднедушевой доход до заключения контракта		
		2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5
1	<b>Ведение личного подсобного хозяйства</b>	<b>76,7</b>	<b>74,0</b>	<b>76,4</b>
2	<b>Осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности</b>	<b>61,0</b>	<b>81,3</b>	<b>35,9</b>
3	Погашение задолженности по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги	0,0	25,0	40,0
4	Поиск работы	63,8	60,4	(-)
5	Приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования	0,0	62,5	72,2
6	Прохождение профессионального обучения и дополнительного профессионального образования	9,4	88,0	(-)
7	Установка приборов учета газа	0,0	0,0	100,0
8	Устройство ребенка в дошкольную образовательную организацию	11,1	0,0	0,0

Ведение личного подсобного хозяйства с учетом востребованности (наиболее востребованное мероприятие, предусмотренное программой социальной адаптации) показало стабильный уровень превышения среднедушевых доходов получателей по завершению срока действия социального контракта к среднедушевым доходам до заключения контракта.

**Доля социальных контрактов, по окончании которых среднедушевой доход получателей превысил величину прожиточного минимума**



Другие мероприятия, предусмотренные программой социальной адаптации, не имели стабильный уровень повышения среднедушевых доходов получателей по завершению срока действия социального контракта.

Анализ исполненных социальных контрактов, по окончании которых среднедушевой доход

получателей превысил величину прожиточного минимума, показал в целом стабильное значение данного показателя в пределах от 20,7% до 29,4 % от общего числа исполненных социальных контрактов (за 2019 год – 20,7%, за 2020 год – 29,4%, за 2021 год – 21,6%).

Наибольшие значения достигнуты по следующим мероприятиям программы социальной адаптации: «Осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности» и «Прохождение профессионального обучения и дополнительного профессионального образования»: в 2020 году доля 52,7% и 52,0% от общего числа исполненных социальных контрактов.

Реализация мероприятия программы социальной адаптации «Установка приборов учета газа» в исследуемом периоде не привела к получению доходов гражданами выше величины прожиточного минимума.

п/п	Мероприятия, предусмотренные программой социальной адаптации	Доля социальных контрактов, по окончании которых среднедушевой доход получателей превысил величину прожиточного минимума		
		2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5
1	Ведение личного подсобного хозяйства	19,3	26,6	20,4
2	<b>Осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности</b>	<b>31,7</b>	<b>52,7</b>	<b>35,9</b>
3	Погашение задолженности по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги	14,3	25,0	10,0
4	Поиск работы	18,1	26,4	(-)
5	Приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования	14,3	12,5	13,9
6	Прохождение профессионального обучения и дополнительного профессионального образования	26,4	52,0	(-)
7	Установка приборов учета газа	0,0	0,0	0,0
8	Устройство ребенка в дошкольную образовательную организацию	44,4	29,4	21,6

*В ходе аудита на основании данных, предоставленных органами социальной защиты городских округов и муниципальных районов Ростовской области, проанализировано, насколько среднедушевые доходы получателей превысили величину прожиточного минимума.*

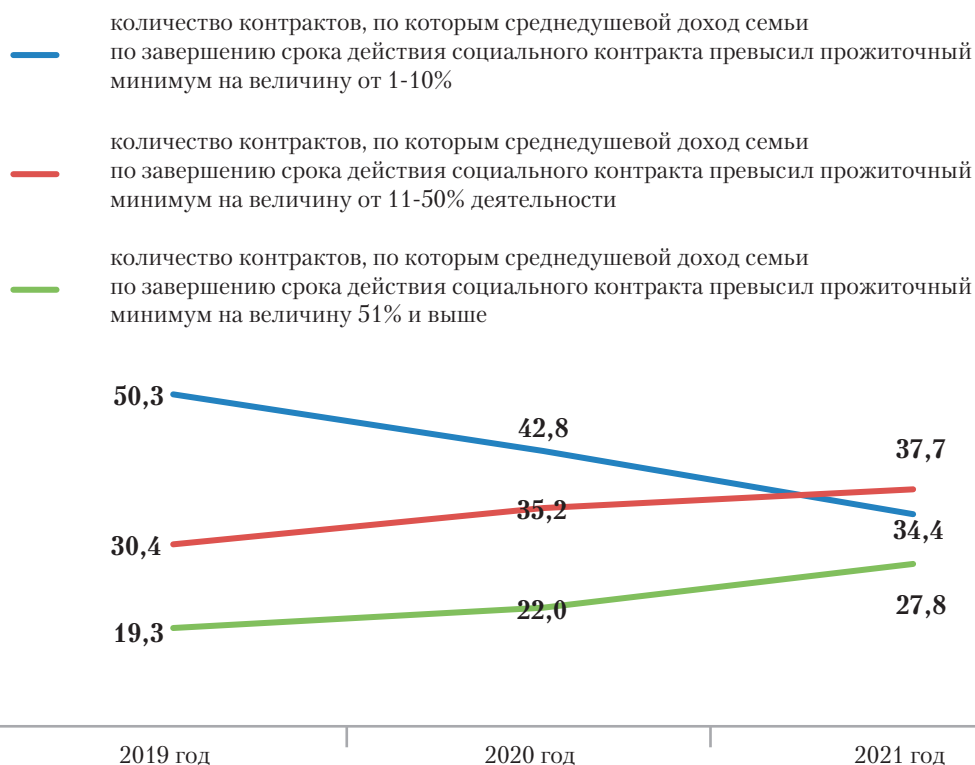
Результаты анализа приведены в таблице.



Таблица

№ п/п	Показатель	2019 год		2020 год		2021 год	
		Абсолютное значение, шт.	Относительное значение, %	Абсолютное значение, шт.	Относительное значение, %	Абсолютное значение, шт.	Относительное значение, %
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Количество контрактов, по которым среднедушевой доход семьи по завершении срока действия социального контракта превысил прожиточный минимум на величину от 1-10%	180	50,3	197	42,8	52	34,4
2	Количество контрактов, по которым среднедушевой доход семьи по завершении срока действия социального контракта превысил прожиточный минимум на величину от 11-50%	109	30,4	162	35,2	57	37,7
3	Количество контрактов, по которым среднедушевой доход семьи по завершении срока действия социального контракта превысил прожиточный минимум на величину 51% и выше	69	19,3	101	22,0	42	27,8

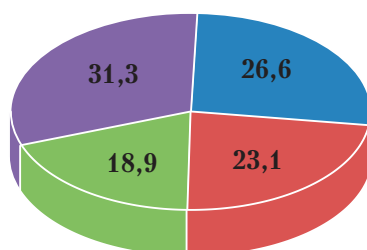
### Эффективность социальных контрактов в части увеличения доходов относительно величины прожиточного минимума



Среднедушевой доход получателей превысил величину прожиточного минимума на 1-10% в 2019 году в 50,3% случаев, в 2020 году – в 42,8% случаев. Более высокие показатели эффективности сложились в 2021 году – среднедушевой доход получателей превысил величину прожиточного минимума на 11-50% в 37,7% случаев.

II. По предоставленным органами социальной защиты городских округов и муниципальных районов Ростовской области данным за счет средств областного бюджета и субсидии из федерального бюджета на условиях софинансирования в исследуемом периоде заключено 13 722 социальных контракта на общую сумму 1601,2 млн рублей, в том числе: в 2021 году – 8122 контракта на общую сумму 815,0 млн рублей, в текущем периоде 2022 года – 5505 контрактов на общую сумму 786,2 млн рублей.

### Структура заключенных социальных контрактов



- Поиск работы
- Осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности
- Ведение личного подсобного хозяйства
- Преодоление гражданином трудной жизненной ситуации

Наиболее востребованное направление в исследуемом периоде – «Осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации», за 2021 год и истекший период 2022 года заключено соответственно 34,4% и 26,7% от общего числа заключенных социальных контрактов.

За 2021 год доля социальных контрактов, по окончании которых среднедушевой доход получателей превысил среднедушевой доход до заключения контракта, составила 55,4 процента.

Анализ эффективности социальной помощи в части увеличения доходов по исполненным социальным контрактам (заключенным в 2021 году) в разрезе мероприятий, предусмотренных программой социальной адаптации, представлен в таблице.

Таблица

№ п/п	Мероприятия, предусмотренные программой социальной адаптации	Доля социальных контрактов, по окончании которых среднедушевой доход получателей превысил среднедушевой доход до заключения контракта
1	2	3
1	Поиск работы	53,1
2	Осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности	52,6
3	Ведение личного подсобного хозяйства	64,0
4	Преодоление гражданином трудной жизненной ситуации	55,4

Анализ исполнения социальных контрактов, по окончании которых доход получателей превысил прожиточный минимум, показал следующую динамику.

За 2021 год доля социальных контрактов, по окончании которых среднедушевой доход получателей превысил величину прожиточного минимума, составила 29,2 процента.

Наибольшее превышение величины прожиточного минимума достигнуто по мероприятию социальной адаптации «Осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности»: в 2021 году доля – 41,5%.

Таблица

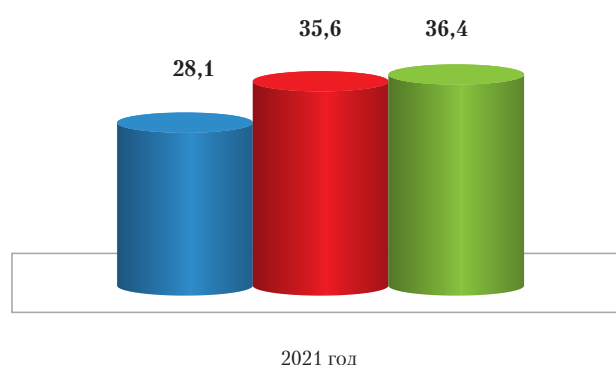
№ п/п	Мероприятия, предусмотренные программой социальной адаптации	Доля социальных контрактов, по окончании которых среднедушевой доход получателей превысил величину прожиточного минимума
1	2	3
1	Поиск работы	34,3
2	Осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности	41,5
3	Ведение личного подсобного хозяйства	29,5
4	Преодоление гражданином трудной жизненной ситуации	19,2

Также на основании данных о результатах социальной помощи за счет средств областного бюджета и субсидии из федерального бюджета на условиях софинансирования, предоставленных органами социальной защиты городских округов и муниципальных районов Ростовской области, проанализировано, насколько среднедушевые доходы получателей превысили величину прожиточного минимума.

№ п/п	Показатель	2021 год	
		Абсолютное значение, шт.	Относительное значение, %
1	2	3	4
1	Количество контрактов, по которым среднедушевой доход семьи по завершении срока действия социального контракта превысил прожиточный минимум на величину от 1-10%	585	28,1
2	Количество контрактов, по которым среднедушевой доход семьи по завершении срока действия социального контракта превысил прожиточный минимум на величину от 11-50%	742	35,6
3	Количество контрактов, по которым среднедушевой доход семьи по завершении срока действия социального контракта превысил прожиточный минимум на величину 51% и выше	758	36,4
4	Всего	2085	-
5	Количество завершенных социальных контрактов	7147	28,9

**Эффективность социальных контрактов  
в части увеличения доходов относительно величины прожиточного минимума**

- количество контрактов, по которым среднедушевой доход семьи по завершению срока действия социального контракта превысил прожиточный минимум на величину от 1-10%
- количество контрактов, по которым среднедушевой доход семьи по завершению срока действия социального контракта превысил прожиточный минимум на величину от 11-50%
- количество контрактов, по которым среднедушевой доход семьи по завершению срока действия социального контракта превысил прожиточный минимум на величину 51% и выше



*Анализ показал, что в исследуемом периоде эффективность социальной помощи на основании социального контракта с участием средств субсидии из федерального бюджета выше аналогичной социальной помощи, оказываемой только за счет средств областного бюджета.*

**Сводная информация об основных результатах выборочных выездных контрольных мероприятий, проведенных в органах социальной защиты городских округов и муниципальных районов Ростовской области.**

При осуществлении деятельности по оказанию адресной социальной помощи на основании социального контракта исследуемыми органами социальной защиты городских округов и муниципальных районов Ростовской области допущены следующие основные нарушения:

- отделом социальной защиты населения Верхнедонского района в 2020 году в списки к сопроводительным описям (сводным) на получение адресной социальной помощи включены граждане (Василенко Е.А., Любухина Е.Н., Сытина С.С., Демина С.В., Черенкова В.Н., Черенкова Т.С., Кирсанова Ю.А., Самофалова Ю.А., Падафет Е.В., Позднякова В.Я.) при отсутствии правовых оснований. Вследствие чего министерством труда указанным гражданам выплачена адресная социальная помощь в общей сумме 600,00 тыс. рублей;

- несоблюдение органами социальной защиты населения г. Таганрога, Веселовского района пункта 16 приложения № 1 к постановлению Правительства Ростовской области от 04.07.2013 № 429, выразившееся в отсутствии достаточного контроля за выполнением программ социальной адаптации;

- недостаточный контроль со стороны Управления труда г. Новочеркаска за исполнением требований п. 12 Положения о порядке оформления, назначения, выплаты социального пособия на основании социального контракта за счет средств областного бюджета, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 04.07.2013 № 429, в части предоставления гражданами сведений о доходах в произвольной форме;

- в нарушение пункта 5, подпункта 13.4 пункта 13 приложения № 1 к постановлению Правительства Ростовской области от 04.07.2013 в программах социальной адаптации, являющихся

неотъемлемой частью трех социальных контрактов, заключенных УСЗН г. Таганрога в 2020 году, отсутствовали мероприятия по преодолению заявителями трудной жизненной ситуации;

– отсутствие достаточного контроля со стороны органов социальной защиты г. Азова, г. Новочеркаска, Верхнедонского, Куйбышевского, Миллеровского, Орловского, Советского районов за выполнением заявителями обязательств, предусмотренных в социальных контрактах, заключенных в 2020 году;

– несоблюдение органами социальной защиты г. Таганрога, Багаевского, Куйбышевского, Матвеево-Курганского районов подпункта 2.10.12 пункта 2.10 раздела 2 приложения № 4 к постановлению Правительства Ростовской области от 04.07.2013 № 429, выразившееся в отсутствии достаточного контроля за целевым использованием денежных средств;

– ряд заключенных УСЗН Багаевского района социальных контрактов не в полной мере соответствуют программе социальной адаптации;

– ряд заключенных органами социальной защиты г. Новочеркаска и Куйбышевского района социальных контрактов не в полной мере соответствуют требованиям Положения об оказании государственной социальной помощи на основании социального контракта за счет средств областного бюджета и субсидии из федерального бюджета на условиях софинансирования, предусмотренного постановлением Правительства Ростовской области от 04.07.2013 № 429;

– несоблюдение органами социальной защиты г. Азова, г. Новочеркаска, г. Таганрога, Азовского, Веселовского, Куйбышевского, Миллеровского, Орловского, Советского районов подпункта 2.10.12 пункта 2.10 и пункта 2.15 раздела 2 приложения № 4 к постановлению Правительства Ростовской области от 04.07.2013 № 429, выразившееся в отсутствии достаточного контроля за выполнением заявителями обязательств, предусмотренных социальными контрактами, в части своевременности предоставления отчетов о выполнении программы социальной адаптации;

– в органах социальной защиты населения Багаевского, Веселовского, Куйбышевского, Матвеево-Курганского, Советского районов, в нарушение подпункта 2.10.16 пункта 2.10 раздела 2 приложения № 4 к постановлению Правительства Ростовской области от 04.07.2013 № 429, отсутствуют заключения об оценке выполнения мероприятий программы социальной адаптации или о целесообразности продления срока действия социальных контрактов;

– в органах социальной защиты населения г. Каменска-Шахтинского, г. Новочеркаска, Багаевского, Матвеево-Курганского, Советского районов, в нарушение подпункта 2.10.17 пункта 2.10 приложения № 4 к постановлению Правительства Ростовской области от 04.07.2013 № 429, отсутствуют отчеты об эффективности реализации социальных контрактов;

– в нарушение подпункта 2.10.18 пункта 2.10 раздела 2 приложения № 4 к постановлению Правительства Ростовской области от 04.07.2013 № 429 со стороны органов социальной защиты населения г. Азова, Багаевского, Зимовниковского, Родионово-Несветайского районов отсутствует ежемесячный (в течение 12 месяцев) мониторинг условий жизни гражданина (семьи гражданина) со дня окончания срока действия социальных контрактов;

– несоблюдение подпункта 2.18.13 пункта 2.18 приложения № 4 к постановлению Правительства Ростовской области от 04.07.2013 № 429, при котором ОСЗН Матвеево-Курганского района не проведена работа по расторжению ряда социальных контрактов при наличии соответствующих условий;

– органами социальной защиты населения Верхнедонского, Матвеево-Курганского, Родионово-Несветайского районов решения комиссии по рассмотрению вопросов оказания социальной помощи на основании социального контракта в части регистрации и направления уведомлений о назначении (отказе в назначении) государственной социальной помощи исполнены не в полной мере.

В ходе исследования деятельности министерств образования и здравоохранения Ростовской области по реализации стратегической проектной инициативы «Ростовская область – территория социального благополучия» также установлен ряд недостатков, препятствующих качественному управлению проектной инициативой.

Мероприятия подпрограмм «Модернизация и развитие социального обслуживания населения, сохранение кадрового потенциала», «Совершенствование мер демографической политики в области социальной поддержки семьи и детей» государственной программы Ростовской области

«Социальная поддержка граждан», обусловленные предоставлением социальных гарантий и мер социальной поддержки в соответствии с федеральными и областными законами не отражают основные приоритетные направления социально-экономического развития в этой сфере, определенные Стратегией социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года, что не позволяет в полной мере отнести их к инструментам реализации стратегической проектной инициативы «Ростовская область – территория социального благополучия».

Показатель государственной программы «Социальная поддержка граждан» «Укомплектованность центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, квалифицированными кадрами» формально отражает количество занятых штатных единиц и не учитывает уровень и характер совместительства.

В государственной программе Ростовской области «Социальная поддержка граждан» не установлен показатель, позволяющий оценить деятельность органов социальной опеки, а именно: долю детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, устроенных в семьи граждан.

Фактические значения показателя «Удельный вес числа профессиональных образовательных организаций, здания которых приспособлены для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья» подпрограммы «Адаптация приоритетных объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры для беспрепятственного доступа и получения услуг инвалидами и другими маломобильными группами населения» не учитывают число зданий образовательных организаций, которые приспособлены для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья и степень их адаптации.

Расчетные значения показателя «Удельный вес числа профессиональных образовательных организаций, здания которых приспособлены для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья» за 2019 и 2021 годы, а также показателя «Доля детей-инвалидов в возрасте от 1,5 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием, в общей численности детей-инвалидов такого возраста» за 2019 год не соответствуют значениям, отраженным в отчетах о реализации государственной программы Ростовской области «Доступная среда» за соответствующий период.

Показатель Плана мероприятий («дорожной карты») «Повышение значений показателей доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры и предоставляемых услуг в установленных сферах деятельности» – «Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения учреждений здравоохранения в общем количестве учреждений здравоохранения, подведомственных министерству здравоохранения Ростовской области» не в полной мере отражает фактический процент адаптации объектов здравоохранения: не учтены степень (количество адаптированных зданий) и характер (частично/полностью) адаптации объектов, что может повлиять на исполнение министерством здравоохранения основного параметра «Обеспечение 100-процентной доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов социальной инфраструктуры» стратегической проектной инициативы «Ростовская область – территория социального благополучия».

\*\*\*

*По результатам аудита, с целью повышения эффективности использования бюджетных средств, предусмотренных на достижение целей социально-экономического развития Ростовской области, направленных на обеспечение социального благополучия населения Ростовской области посредством системы мер социальной поддержки граждан, включая социальный контракт, министерству труда предложено рассмотреть возможность принятия ряда управленческих и бюджетных решений:*

1. По передаче органам социальной защиты населения муниципальных образований полномочий по выплате гражданам социальной помощи на основании социальных контрактов.

2. Разработать и внедрить систему профайлинга (типологизации) с учетом различных трудных жизненных ситуаций.

3. С целью выявления категории граждан, наиболее мотивированных на выход из бедности, сопоставить результаты профайлинга заявителей и оценки эффективности завершённых социальных контрактов.

4. На основании сопоставительного анализа разработать план мероприятий, направленных на стимулирование к получению официальных доходов и минимизацию теневой занятости.

5. Утвердить критерии нуждаемости.

6. Принять меры для разработки многофакторной оценки нуждаемости, позволяющей оценить не только уровень официального дохода человека, но также объем и ликвидность имеющегося в его распоряжении движимого и недвижимого имущества.

7. Рассмотреть вопрос о внесении в постановление Правительства Ростовской области от 04.07.2013 № 429 ряда изменений с учетом замечаний, изложенных в акте по результатам контрольного мероприятия от 18.11.2022, в том числе рассмотреть вопрос о предоставлении возможности направлять денежные средства, полученные по основным мероприятиям «осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности» и «ведение личного подсобного хозяйства» несколькими гражданами в рамках нескольких заключенных социальных контрактов, на реализацию одного бизнес-плана.

8. Расширить нормативную правовую базу, регулирующую оказание адресной социальной помощи на основании социального контракта, с учетом Методических рекомендаций.

9. Принять меры для развития системы мониторинга и оценки эффективности системы социальной помощи на основании социального контракта.

С учетом результатов контрольного мероприятия, в целях совершенствования управления реализацией мероприятий и стратегических проектных инициатив в рамках решения задачи по стимулированию к самостоятельному выходу из сложных жизненных ситуаций, Контрольно-счетной палатой Ростовской области министерствам общего и профессионального образования Ростовской области и здравоохранения Ростовской области, а также органам социальной защиты населения муниципальных образований направлены представления.

В рамках реализации представлений Палаты проведены мероприятия по устранению выявленных нарушений и недостатков, в результате которых: внесены соответствующие изменения в государственную программу Ростовской области «Социальная поддержка граждан», в методику расчета и значение показателя «Укомплектованность центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, квалифицированными кадрами»; разработана и утверждена методика расчета показателя «Удельный вес числа профессиональных образовательных организаций, здания которых приспособлены для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья» государственной программы Ростовской области «Доступная среда»; ведется работа по актуализации нормативных правовых актов, определяющих порядок оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта, а также реестра доступности объектов здравоохранения с учетом реорганизации системы областного здравоохранения; органами социальной защиты населения муниципальных образований приняты меры по недопущению в дальнейшем выявленных нарушений и недостатков.

Информация о результатах проверки и проведенной работе по устранению допущенных нарушений направлена Губернатору Ростовской области Голубеву В.Ю. и Председателю Законодательного Собрания области Ищенко А.В.

**Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области**

**Ю.С. Кузьминов**

## **1.2. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета, предусмотренных государственным спортивным школам олимпийского резерва и паралимпийской адаптивной спортивной школе на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва в Ростовской области» государственной программы Ростовской области «Развитие физической культуры и спорта»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 1.6.6 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2022 № 82-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 03.03.2023 № 29 (с изм. от 04.05.2023 № 90), удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 03.03.2023 № 20, от 04.05.2023 № 71.

**Цель контрольного мероприятия:** оценка законности и эффективности использования бюджетных средств, предусмотренных государственным спортивным школам олимпийского резерва и паралимпийской адаптивной спортивной школе на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва в Ростовской области» государственной программы Ростовской области «Развитие физической культуры и спорта».

**Предмет контрольного мероприятия:** деятельность министерства по физической культуре и спорту Ростовской области и подведомственных ему государственных учреждений, направленная на соблюдение законности и эффективности использования средств областного бюджета, предусмотренных государственным спортивным школам олимпийского резерва и паралимпийской адаптивной спортивной школе на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва в Ростовской области» государственной программы Ростовской области «Развитие физической культуры и спорта».

**Проверяемый период:** 2021 год, 2022 год и текущий период 2023 года.

**Состав ответственных исполнителей:** главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Костенко Н.А. (руководитель контрольного мероприятия) и Скрыбина А.В. (заместитель руководителя контрольного мероприятия), инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Бабцов Р.А., Винникова Л.Ю., Гусева Ж.А., Жукова Е.О., Курильчик Е.Ю., Лушин Д.В., Осколкова О.В. и Платонов И.В.

В ходе контрольного мероприятия Палатой проверены министерство по физической культуре и спорту Ростовской области (далее – министерство спорта) и 5 находящихся в его ведении государственных учреждений: «Спортивная школа олимпийского резерва № 8 им. В.В. Понедельника» (далее – Спортшкола № 8), «Спортивная школа олимпийского резерва № 11 им. Г. Шатворяна» (далее – Спортшкола № 11), «Спортивная школа олимпийского резерва № 19 им. Б. Кабаргина» (далее – Спортшкола № 19), «Спортивная школа олимпийского резерва № 22» (далее – Спортшкола № 22) и «Паралимпийская адаптивная спортивная школа № 27» (далее – Адаптивная спортшкола № 27).

Проверка проводилась выборочным методом.

Проверяемые направления и объекты проверки определены с учетом ранее проведенных в министерстве спорта и подведомственных ему учреждениях проверок Контрольно-счетной палаты Ростовской области, УФК по Ростовской области и министерства финансов Ростовской области, а также с учетом информации, полученной по запросам Палаты, направленным контрольно-счетным органам муниципальных образований (Зерноградского района, городов Волгодонска, Каменска-Шахтинского, Новочеркасска и Ростова-на-Дону).

Проведен анализ деятельности всех 14 государственных спортивных школ олимпийского резерва (в 2021 и 2022 годах), 15 государственных спортивных школ олимпийского резерва (с 01.01.2023) и Адаптивной спортшколы № 27, а также 8 муниципальных спортивных школ олимпийского резерва в 5 муниципальных образованиях.

**В результате контрольного мероприятия установлено следующее.**

Правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности в сфере физической культуры и спорта в Ростовской области устанавливает Областной закон от 29.07.2009 № 263-ЗС «О физической культуре и спорте в Ростовской области» (с изм. и доп.) в соответствии



с Федеральным законом от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

Требования к обеспечению подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации, утвержденные приказом Минспорта РФ от 30.10.2015 № 999, устанавливают общие основы организации процесса подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации, особенности предмета деятельности, структуры организаций, реализующих дополнительные образовательные программы спортивной подготовки, их задачи и порядок взаимодействия, особенности методического, научно-методического и кадрового обеспечения, питания, оценки качества и эффективности деятельности организаций, реализующих дополнительные образовательные программы спортивной подготовки.

Ответственным исполнителем государственной программы Ростовской области «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 648 (с изм. и доп.) (далее – Госпрограмма), является министерство спорта. Участниками Госпрограммы, в составе других, являются государственные организации Ростовской области, подведомственные министерству спорта; органы местного самоуправления муниципальных образований, в случае принятия ими соответствующих решений.

Цель Госпрограммы взаимоувязана с динамическими целями Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года – увеличение доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, а также увеличение числа медалей, завоеванных спортсменами Ростовской области на всероссийских соревнованиях.

В рамках подпрограммы «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва в Ростовской области» Госпрограммы, участниками исполнения которой являются, в числе других, спортивные школы олимпийского резерва (далее – Спортшколы) и Адаптивная спортшкола № 27, подведомственные министерству спорта, предусмотрены 4 основных мероприятия и 1 приоритетное основное мероприятие.

Система программных мероприятий указанной подпрограммы Госпрограммы, в числе других, включает направление объемов финансирования на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий учреждениями, находящимися в ведении министерства спорта (всем Спортшколам и Адаптивной спортшколе № 27), а также на развитие инфраструктуры спорта области, в том числе: приобретение спортивного оборудования и инвентаря, экипировки, мягкого инвентаря и других товарно-материальных ценностей.

Согласно отчетам о реализации Госпрограммы за 2021 год и за 2022 год мероприятия подпрограммы «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва в Ростовской области», исполнителями которых являлись Спортшколы и Адаптивная спортшкола № 27, выполнены в полном объеме, плановые значения 8 показателей достигнуты.

Исполнение расходов по данной подпрограмме Госпрограммы за 2021 год составило 1 163 411,2 тыс. рублей, или 100,0% от плана, за 2022 год – 1 466 198,3 тыс. рублей, или 99,98% от плана, по состоянию на 01.05.2023 – 611 118,4 тыс. рублей, или 33,1% от годового плана.

В период с 2019 по 2024 годы на территории Ростовской области реализуется региональный проект «Спорт – норма жизни» в рамках национального проекта «Демография». Руководителем регионального проекта является министр по физической культуре и спорту Ростовской области. Заключено соглашение о реализации регионального проекта на территории области от 01.02.2019 (с изм.).

В целях достижения результатов и показателей федерального проекта, установленных для Ростовской области, между Минспортом России и Правительством Ростовской области, в числе других, заключены 3 соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации.

Субсидии предоставляются: на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием; на государственную поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации (в 2021 и 2022 годах); на государственную поддержку организаций, входящих в систему спортивной подготовки (с 01.01.2023); на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние (в 2021 и 2022 годах); на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций дополнительного образова-

ния со специальным наименованием «Спортивная школа», использующих в своем наименовании слово «олимпийский» или образованные на его основе слова или словосочетания, в нормативное состояние (с 01.01.2023).

Предоставление министерством спорта подведомственным учреждениям указанных субсидий осуществлялось в соответствии с заключенными соглашениями о порядке и условиях предоставления субсидии.

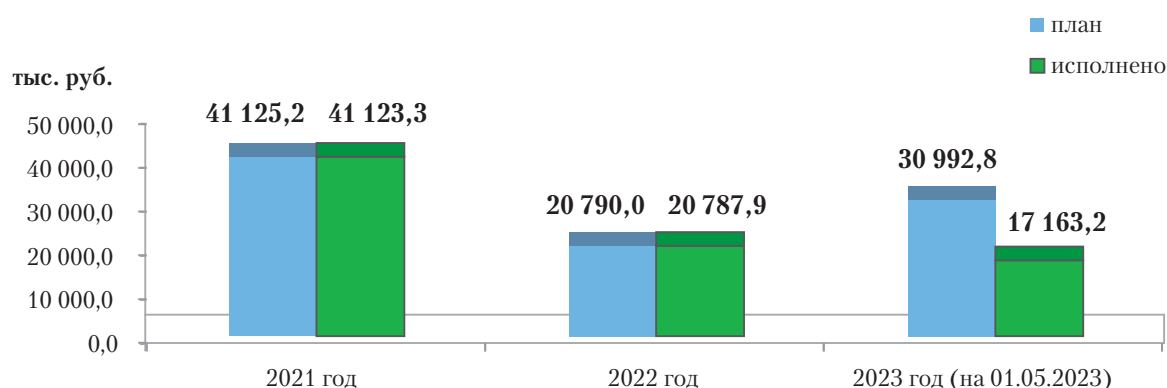
Исполнение по региональному проекту «Спорт – норма жизни» составило:

– в 2021 году – 41 123,3 тыс. рублей, или 99,99% от плана (из них: федеральный бюджет – 34 530,7 тыс. рублей, или 99,99% от плана, областной бюджет – 6 592,6 тыс. рублей, или 100,0% от плана);

– в 2022 году – 20 787,9 тыс. рублей, или 99,98% от плана (из них: федеральный бюджет – 18 663,9 тыс. рублей, или 99,98% от плана, областной бюджет – 2 124,0 тыс. рублей, или 100,0% от плана);

– по состоянию на 01.05.2023 – 17 163,2 тыс. рублей, или 55,4% от годового плана (из них: федеральный бюджет – 15 936,2 тыс. рублей, или 55,3% от плана, областной бюджет – 1 226,9 тыс. рублей, или 56,7% от плана).

Динамика исполнения по расходам на реализацию регионального проекта «Спорт – норма жизни (Ростовская область)» Спортшколами за проверяемый период представлена на диаграмме.

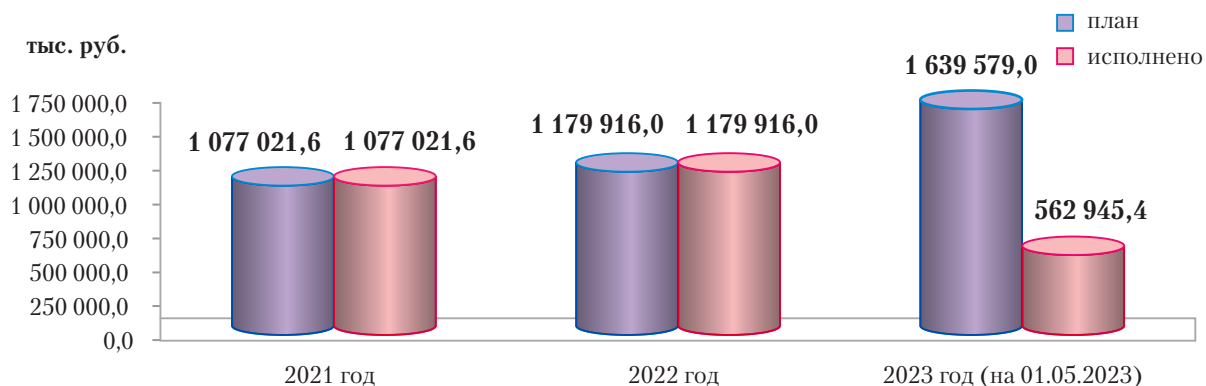


Анализ выполнения Плана по реализации регионального проекта «Спорт – норма жизни» Спортшколами показал, что из 14 запланированных по сроку реализации в 2021 году контрольных точек в установленный срок достигнуты 11 контрольных точек, позже установленного срока достигнуты 3 контрольные точки; в 2022 году все 10 контрольных точек достигнуты в установленный срок; за текущий период 2023 года из 8 запланированных по сроку реализации в установленный срок достигнуто 7 контрольных точек, позже установленного срока достигнута 1 контрольная точка.

Между министерством спорта и подведомственными учреждениями заключены соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), соответствующие форме, предусмотренной Положением о формировании государственного задания и финансовом обеспечении.

Министерством спорта субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания перечислена Спортшколам и Адаптивной спортшколе № 27 в полном объеме и в сроки, предусмотренные заключенными соглашениями: в 2021 году – 1 077 021,6 тыс. рублей (или 100,0%), в 2022 году – 1 179 916,0 тыс. рублей (или 100,0%), по состоянию на 01.05.2023 – 562 945,4 тыс. рублей (или 34,3% от годового объема).

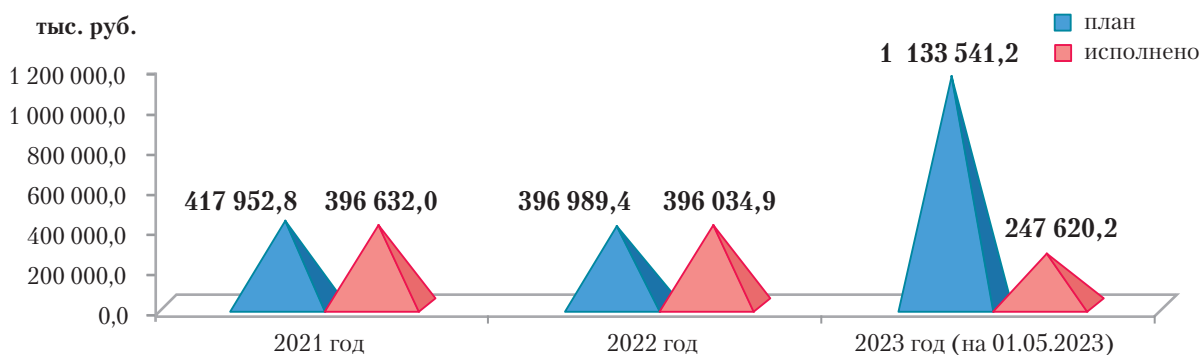
Динамика расходов за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) на реализацию мероприятий Госпрограммы в проверяемом периоде представлена на диаграмме.



В целях предоставления государственным учреждениям субсидий на иные цели (на оказание государственной поддержки организациям; на закупку спортивного оборудования и инвентаря; на приобретение основных средств, мягкого инвентаря, экипировки; на проведение капитального ремонта и благоустройство территории; на разработку проектной документации и др.) в рамках реализации Госпрограммы министерством спорта со Спортшколами и Адаптивной спортшколой № 27 заключены соглашения.

Кассовое исполнение за счет субсидий на иные цели составило в 2021 году 396 632,0 тыс. рублей, или 94,9% от предусмотренных плановых назначений, в 2022 году – 396 034,9 тыс. рублей, или 99,8% от предусмотренных плановых назначений, в текущем периоде 2023 года – 247 620,2 тыс. рублей, или 21,8% от предусмотренных годовых плановых назначений.

Динамика расходов за счет субсидий на иные цели Спортшколами и Адаптивной спортшколой № 27 на реализацию мероприятий Госпрограммы в проверяемом периоде представлена на диаграмме.



В соответствии с отчетами о достижении значений результатов предоставления субсидий, утвержденными руководителями учреждений, учреждениями достигнуты значения результата предоставления субсидий на иные цели.

Вместе с тем учреждениями не все имеющиеся возможности использованы в полной мере.

Среди основных – нарушения при планировании и осуществлении расходов за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания. Это:

– приобретение основных средств, подлежащих финансированию за счет субсидий на иные цели, а также приобретение других товарно-материальных ценностей, не включенных в состав нормативных затрат на оказание государственных услуг, не связанных с выполнением государственного задания и не предусмотренных учредительными документами, на общую сумму 494,6 тыс. рублей (Спортшкола № 22);

– нарушения порядка и условий оплаты труда в связи с выплатой премий, не предусмотренных Положением о премировании, стимулирующих выплат без учета показателей и критериев эффективности работы, в размерах ниже предусмотренных Положением об оплате труда, а также выплат заработной платы тренеру одновременно по основному месту работы и по месту работы на условиях совместительства за период его нахождения в командировке, на общую сумму 14 902,7 тыс. рублей (Спортшколы №№ 11, 22 и Адаптивная спортшкола № 27);

– расходы без достижения требуемого результата в связи с закрытием учреждением отделения спортивной подготовки по адресу, не предусмотренному учредительными документами, и прекращением спортивной подготовки обучающихся, не зачисленных для дальнейшего ее продолжения, на сумму 1 047,5 тыс. рублей (Спортшкола № 22).

Выявлены нарушения в работе с подотчетными лицами.

Имели место факты невыполнения учреждениями показателей, характеризующих качество оказания государственных услуг (сверх допустимых отклонений).

Как показал проведенный анализ, учреждения осуществляют спортивную подготовку по различным адресам. Например: Адаптивная спортшкола № 27 – по 20 адресам в 7 муниципальных образованиях, Спортшкола № 22 – по 16 адресам в 7 муниципальных образованиях, Спортшкола № 19 – по 15 адресам в 4 муниципальных образованиях.

Оказание государственных услуг по реализации дополнительных образовательных программ, включенных в государственные задания, 11 (из 16) учреждениями осуществлялось по 63 адресам, не предусмотренным лицензиями (Спортшколы №№ 3, 5, 8, 11, 13, 19, 22, 25, 29, 35 и Адаптивная спортшкола № 27).

Учреждениями не приняты достаточные меры по созданию необходимых условий в отделениях по спортивной подготовке.

В нарушение требований, установленных федеральными стандартами спортивной подготовки, отсутствуют тренировочные и тренажерные залы на 6 из 12 объектов Адаптивной спортшколы № 27, на 6 из 11 объектов Спортшколы № 22, на 3 из 15 объектов Спортшколы № 19. Раздевалки и душевые отсутствуют на 1 из 12 объектов Адаптивной спортшколы № 27, на 2 из 11 объектов Спортшколы № 22. Учреждения не в полной мере обеспечены спортивным оборудованием и инвентарем. Отсутствуют медицинские пункты в Адаптивной спортшколе № 27, которая осуществляет спортивную подготовку инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, на 6 (из 12) объектов, а также в 13 Спортшколах, например: в Спортшколе № 11 – на 11 (из 12) объектов; в Спортшколе № 19 – на 12 (из 15) объектов; в Спортшколе № 22 – на всех 11 объектах.

Количество спортивных объектов, используемых для проведения спортивной подготовки, возросло за 2022 год на 9 процентов. Несмотря на это, удельный вес спортивных объектов, находящихся на балансе Спортшкол и переданных им на праве оперативного управления, снизился с 42,8% до 41,9 процента. Растет удельный вес арендуемых спортивных объектов с 32,4% до 36,7 процента.

Имели место и другие нарушения и недостатки.

Недостаточный контроль министерства спорта не позволил исключить нарушения и недостатки, выявленные Контрольно-счетной палатой области в ходе проведенных проверок подведомственных министерству учреждений и анализа деятельности всех Спортшкол и Адаптивной спортшколы № 27.

#### **Выводы по результатам контрольного мероприятия:**

1. Как показали результаты проверок, министерством спорта и подведомственными ему учреждениями проведена работа по обеспечению реализации мероприятий регионального проекта, Госпрограммы и заключенных соглашений на предоставление субсидий.

Все мероприятия Госпрограммы выполнены, запланированные показатели за 2021 и 2022 годы достигнуты. Министерством спорта соблюдены условия и порядок предоставления средств подведомственным учреждениям.

2. Вместе с тем в результате контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки, допущенные подведомственными министерству спорта государственными учреждениями. Среди основных следующие нарушения.

2.1. Нарушения при планировании и осуществлении расходов за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ):

– в связи с включением в План финансово-хозяйственной деятельности Спортшколы № 22 в состав расходов на приобретение материальных запасов расходов на приобретение товарно-материальных ценностей в количестве 31 единицы, являющихся основными средствами, на сумму 469,9 тыс. рублей, а также в связи с приобретением товарно-материальных ценностей в количестве 21 единицы, не используемых при выполнении государственного задания и не предусмотренных учредительными документами, на сумму 24,7 тыс. рублей;

– нарушения порядка и условий оплаты труда в 3 учреждениях в связи с начислением и выплатой: премий, не предусмотренных Положением о премировании работников учреждения, на сумму 2 147,1 тыс. рублей (Спортшкола № 11);

– выплат за интенсивность и высокие результаты работы на сумму 11 669,8 тыс. рублей без учета показателей и критериев эффективности работы, установленных Положением об оплате труда (Спортшкола № 22);

– выплат за качество выполняемых работ в размерах, ниже предусмотренных Положением об оплате труда, а также в связи с ежемесячным изменением установленных размеров выплат, подлежащих изменению по результатам ежеквартального мониторинга, на сумму 958,5 тыс. рублей (Спортшкола № 11);

– заработной платы тренеру одновременно по основному месту работы и по месту работы на условиях совместительства за период его нахождения в командировке – на сумму 127,3 тыс. рублей (Адаптивная спортшкола № 27 и Спортшкола № 22). Достоверность ведения табеля учета рабочего времени и журнала учета спортивной подготовки не обеспечена;

– осуществление Спортшколой № 22 расходов без достижения требуемого результата на сумму 1 047,5 тыс. рублей в связи с прекращением образовательной деятельности в сл. Родионово-Несветайская по оказанию государственной услуги по реализации дополнительных образовательных программ спортивной подготовки обучающихся по конному спорту, включенной в государственное задание, не зачисленных для ее продолжения;

– оказание государственных услуг по реализации дополнительных образовательных программ спортивной подготовки по видам спорта, включенных в государственное задание учреждений, с 01.01.2023 производилось 11 учреждениями (Спортшколами №№ 3, 5, 8, 11, 13, 19, 22, 25, 29, 35 и Адаптивной спортшколой № 27) по 63 адресам при отсутствии лицензии на осуществление образовательной деятельности;

– невыполнение 5 учреждениями отдельных показателей, характеризующих качество оказания государственной услуги, значения которых установлены государственными заданиями на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;

– не обеспечена укомплектованность оборудованием, спортивным инвентарем и экипировкой, необходимыми для прохождения спортивной подготовки в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки, по видам спорта во всех учреждениях, а также не соблюдены требования к материально-техническим условиям по видам спорта в связи с отсутствием тренировочных и тренажерных залов на 15 объектах 3 учреждений (Адаптивная спортшкола № 27, Спортшколы №№ 19 и 22); раздевалок и душевых на 3 объектах 2 учреждений (Адаптивная спортшкола № 27 и Спортшкола № 22), медицинских пунктов в Адаптивной спортшколе № 27 и 13 Спортшколах (за исключением Спортшколы №№ 3 и 6).

## 2.2. Нарушения при заключении и исполнении контрактов (договоров):

– нарушение сроков оплаты за поставленные товарно-материальные ценности, коммунальные услуги и услуги связи на 1-60 дней (Спортшколы №№ 8, 11, 22 и Адаптивная спортшкола № 27);

– невключение в контракты (договоры) на приобретение товаров, работ, услуг 4 учреждениями (Спортшколы №№ 8, 11 и 22, Адаптивная спортшкола № 27) условий, предусмотренных ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ;

## 2.3. Нарушения в работе с подотчетными лицами:

– непредоставление учреждениями аванса на командировочные расходы при направлении в командировку работников (Спортшкола № 22 и Адаптивная спортшкола № 27);

– осуществление работниками расходов на текущие хозяйственные нужды на сумму 4 240,7 тыс. рублей без согласия руководителя, при отсутствии заявлений на получение аванса с обоснованием необходимости приобретения товаров и услуг, их перечня, количества, технических характеристик, а также без обоснования цены и заключения контрактов, в последующем возмещенных учреждением на основании авансовых отчетов (Спортшкола № 22);

– несоблюдение работниками на 1-222 дня срока сдачи авансовых отчетов (Спортшколы №№ 11, 19, 22 и Адаптивная спортшкола № 27);

– нарушение Федерального закона «О бухгалтерском учете», Концепции бухгалтерского учета в рыночной экономике России и Учетной политики учреждения при принятии к учету авансовых

отчетов (Спортшколы №№ 8 и 22).

2.4. Нарушения ведения бухгалтерского учета при принятии к учету объектов основных средств и оформлении инвентарных карточек учета нефинансовых активов (Спортшколы №№ 8, 11 и 22).

2.5. Нарушения при использовании имущества Ростовской области, приобретенного учреждениями за счет субсидии на иные цели:

– в связи с предоставлением имущества другим Спортшколам без согласия собственника имущества на основании заключенных договоров о совместной деятельности и использовании спортивной инфраструктуры 5 учреждениями (Спортшколы №№ 5, 9, 13, 22 и 25).

– не приняты в свободное от тренировочных занятий время меры по обеспечению сохранности установленного в арендованных учреждением помещениях 22 единиц спортивного оборудования стоимостью 463,8 тыс. рублей (Адаптивная спортшкола № 27).

2.6. Показатели числа тренеров, количества ставок и средней численности тренерского персонала и других работников, а также арендной платы спортивных сооружений, представленные учреждениями (Спортшколы №№ 5, 6, 8, 11, 15, 19 и 22) и включенные в статистическую отчетность ф. 5-ФК «Сведения о подготовке спортивного резерва», в ходе проверки документально не подтверждены.

3. Итоги контрольного мероприятия свидетельствуют о необходимости принятия мер по усилению контроля за использованием бюджетных средств со стороны министерства спорта, являющегося главным распорядителем средств областного бюджета и осуществляющего функции и полномочия учредителя.

\*\*\*

*Информация о результатах проверки была направлена Губернатору Ростовской области Голубеву В.Ю. и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.*

*Подробная информация о результатах проверки направлена курирующему заместителю Губернатора Ростовской области А.А. Хохлову.*

*С целью оперативного принятия мер по выявленным проблемным вопросам и возможным путям их решения проведены рабочие совещания с министром по физической культуре и спорту области Аракеляном С.Р.*

*В соответствии с предложениями Палаты учреждениями перечислено в доход областного бюджета 621,9 тыс. рублей. Прекращены переплаты и неположенные выплаты заработной платы. Осуществлены доплаты заработной платы работникам спортшколы на 311,3 тыс. рублей.*

*Принимаются меры по усилению контроля за достижением показателей государственных заданий, составлением планов финансово-хозяйственной деятельности, заключением и исполнением контрактов, осуществлением работы с подотчетными лицами. В лицензии на осуществление образовательной деятельности включен 51 адрес. Ведется работа по выполнению условий для получения лицензий по другим адресам спортивной подготовки, а также по заключению договоров на оказание медицинских услуг на спортивных объектах.*

*Разработаны и реализуются учреждениями Планы мероприятий по устранению нарушений и недопущению нарушений и недостатков в дальнейшей работе, направленных на повышение оснащенности учреждений спортивным оборудованием, инвентарем, экипировкой, эффективности их использования, на предоставление услуг населению в соответствии с федеральными стандартами по спортивной подготовке.*

*Привлечены к дисциплинарной ответственности за допущенные нарушения 23 должностных лица.*

*Результаты контрольного мероприятия, работы учреждений по устранению выявленных нарушений и предотвращению их в дальнейшем рассмотрены Палатой 27 июля 2023 года на совещании министерства спорта с участием руководителей, заместителей и главных бухгалтеров всех подведомственных министерству учреждений.*

**Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области**

**М.Ф. Костюченко**

### **1.3. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования иных межбюджетных трансфертов, предоставленных за счет средств резервного фонда Правительства Ростовской области бюджету муниципального образования «Город Каменск-Шахтинский» на финансирование расходов по приобретению контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов и бункеров для накопления твердых коммунальных отходов, на основании распоряжения Правительства Ростовской области от 23.11.2022 № 1060 «О выделении средств»**

**Основание для проведения проверки:** пункт 1.6.14 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2022 № 82-О; распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 14.07.2023 № 129, удостоверение на право проведения проверки от 14.07.2023 № 121.

**Цель проверки:** проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности использования иных межбюджетных трансфертов, предоставленных за счет средств резервного фонда Правительства Ростовской области, соблюдения условий получения иных межбюджетных трансфертов, а также соблюдения условий соглашений об их предоставлении и условий контрактов (договоров, соглашений), источником финансового обеспечения (софинансирования) которых являются иные межбюджетные трансферты.

**Предмет проверки:** деятельность органов местного самоуправления муниципального образования «Город Каменск-Шахтинский» по использованию иных межбюджетных трансфертов за счет средств резервного фонда Правительства Ростовской области и соблюдению условий получения иных межбюджетных трансфертов.

**Проверяемый период:** 2022 год.

**Перечень объектов контрольного мероприятия:** Администрация города Каменск-Шахтинский (далее – Администрация), Финансовое управление Администрации, Отдел жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и благоустройства Администрации (далее – ОЖКХ, Отдел).

**Сроки проведения проверки:** с 17.07.2023 по 11.08.2023, в том числе непосредственно на объектах в муниципальном образовании «Город Каменск-Шахтинский»: с 24.07.2023 по 27.07.2023.

**Состав ответственных исполнителей:** главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Милейчик Е.А., инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Куцев И.Ю. и Славгородский Н.В.

В связи с обращением депутата Законодательного Собрания Ростовской области Поляковой И.В., по распоряжению Правительства Ростовской области от 23.11.2022 № 1060 «О выделении средств», в 2022 году за счет средств резервного фонда Правительства Ростовской области министерству жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области выделены 3494,4 тыс. рублей на предоставление иных межбюджетных трансфертов Администрации на приобретение 214 контейнеров и 10 бункеров для накопления твердых коммунальных отходов (далее – ТКО).

На поставку контейнеров и бункеров для накопления ТКО между ОЖКХ и ООО «Партнер» в пределах 600,0 тыс. рублей заключены шесть муниципальных контрактов на общую сумму 3389,0 тыс. рублей. По условиям этих контрактов закупка произведена в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) у единственного поставщика.

Согласно данному пункту закупка у единственного поставщика производится в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 600 тыс. рублей. При этом годовой объем таких закупок не должен превышать 2 млн рублей или 10% совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем 50 млн рублей.

Проверка показала, что 10% совокупного годового объема закупок ОЖКХ в 2022 году составляли менее 2 млн рублей. В отчете об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, составленном ОЖКХ за 2022 год и размещенном в ЕИС на сайте: <https://zakupki.gov.ru>, указана информация о двух контрактах,

заключенных в соответствии с ч. 1 и 12 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на общую сумму 1549,0 тыс. рублей, не связанных с закупкой контейнеров и бункеров для накопления ТКО.

Таким образом, у Отдела отсутствовали основания для заключения муниципальных контрактов на приобретение контейнеров и бункеров для накопления ТКО в соответствии с положениями п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. В результате Отделом не обеспечено соблюдение условий муниципальных контрактов и положений п. 1 и 2 ст. 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации при осуществлении закупок контейнеров и бункеров для накопления ТКО на общую сумму 3389,0 тыс. рублей.

Кроме того, анализ закупок, проведенных с участием ООО «Партнер», показал, что по итогам проведения конкурсных процедур и заключения контрактов в период с 01.07.2022 по 01.03.2023, предложенная этим поставщиком стоимость аналогичных контейнеров для накопления ТКО составляла от 6,0 тыс. рублей до 9,0 тыс. рублей. В случае проведения ОЖКХ конкурсных процедур стоимость контейнеров для накопления ТКО могла быть снижена на 749,0 тыс. рублей.

Таким образом, при закупке контейнеров для накопления ТКО в 2022 году ОЖКХ произведены расходы с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата, что не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, определенному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По условиям муниципальных контрактов ООО «Партнер» обязалось передать в собственность покупателю бункер-накопителя 8 м<sup>3</sup> и контейнеры для сбора ТКО 0,75 м<sup>3</sup>, количество и цена которых определены Техническим заданием.

На основании первичных учетных документов Отделом сформирована одна инвентарная карточка группового учета нефинансовых активов (ф. 0509216) на 10 бункеров-накопителей объемом 8 м<sup>3</sup> и пять инвентарных карточек группового учета нефинансовых активов на контейнеры для сбора ТКО объемом 0,75 м<sup>3</sup>.

В нарушение пунктов 119 и 120 Методических указаний по формированию и применению унифицированных форм электронных документов бухгалтерского учета, утвержденных приказом Минфина России от 15.04.2021 № 61н, во всех инвентарных карточках группового учета нефинансовых активов (ф. 0509216) ОЖКХ не заполнена графа 1 «Марка, модель, проект, тип, порода, паспорт, чертеж и т. п.» в разделе 2 «Сведения об объектах, входящих в группу», а также графы 3-6 в разделе 3 «Краткая индивидуальная характеристика группы объектов», в которых должны быть сгруппированы сведения о функциональных (потребительских свойствах) и качественных характеристиках объектов.

В ходе визуального осмотра товарно-материальных ценностей, приобретенных ОЖКХ за счет средств резервного фонда Правительства Ростовской области, установлено, что 10 единиц бункеров и 1 контейнер для накопления ТКО находятся на площадке временного размещения на территории ООО «Экострой-Дон». В связи с отсутствием твердого бетонного покрытия на ранее определенных местах для установки бункер-накопителей для сбора крупногабаритных отходов, бункеры переданы ООО «Экострой-Дон» на ответственное хранение.

Учитывая то, что 10 единиц бункеров и 1 контейнер для накопления ТКО на момент проверки не использовались, расходы на их приобретение в общей сумме 513,5 тыс. рублей произведены ОЖКХ в 2022 году без достижения требуемого результата, что является несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

\*\*\*

*Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 09.08.2023 № 25).*

*В рамках реализации представления Контрольно-счетной палаты Ростовской области органами местного самоуправления принят ряд мер по укреплению финансовой дисциплины, усилению контроля за соблюдением положений бухгалтерского и бюджетного учета, а также требований законодательства при заключении муниципальных контрактов. Внесены соответствующие изменения в регистры бухгалтерского учета.*



*За допущенные нарушения 1 должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.*

*Информация о результатах контрольного мероприятия и работе по устранению выявленных нарушений и недостатков направлена первому заместителю Губернатора Ростовской области Гуськову И.А. и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В. Проверка находится на контроле Контрольно-счетной палаты Ростовской области.*

**Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области**

**И.В. Галушкин**

#### 1.4. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством финансов Ростовской области за 2022 год и текущий период 2023 года

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 1.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2022 № 82-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 15.06.2023 № 103, удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 16.06.2023 № 90.

**Цель контрольного мероприятия:** обеспечение соблюдения главным распорядителем бюджетных средств законности и эффективности использования бюджетных средств.

**Предмет контрольного мероприятия:** деятельность главного распорядителя бюджетных средств по формированию, распределению и использованию бюджетных средств.

**Проверяемый период:** 2022 год и текущий период 2023 года.

**Состав ответственных исполнителей:** главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Волохонская М.Е., Лебедева Э.Е. и инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Пономарева Н.А. и Федченко Н.Г.

##### **Результаты контрольного мероприятия.**

Министерством финансов Ростовской области бюджет по расходам (без учета резервных средств) за 2022 год исполнен в сумме 14 374,6 млн рублей, или 97,8% плана, по состоянию на 01.07.2023 – 8 027,3 млн рублей, или 43,8% плана. Доля фактических расходов в рамках реализации программных мероприятий 2 государственных программ Ростовской области к общему фактическому объему расходов по министерству финансов (без учета резервных средств) составляла: в 2022 году – 89,1%, по состоянию на 01.07.2023 – 89 процентов.

Как показала проверка, министерством как главным распорядителем средств областного бюджета соблюдаются регламентированные процедуры бюджетного процесса, осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами соответствуют законодательству. Нецелевого использования бюджетных средств не выявлено. Проверкой законности, эффективности использования бюджетных средств нарушений не установлено.

Оплата труда государственных гражданских служащих в министерстве финансов, установление должностных окладов, надбавок, доплат, выплата премий и ежемесячного денежного поощрения, включая начисления, осуществлялись в проверяемом периоде в соответствии с действующим законодательством.

По итогам 2022 года государственный долг Ростовской области составил 38 113,1 млн рублей, или 19,7% от норматива, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации; на 01.06.2023 государственный долг Ростовской области составил 45 748,3 млн рублей.

Планируемые и фактические расходы на обслуживание государственного долга Ростовской области в проверяемом периоде не превышали ограничение, установленное статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации (15,0%), и составляли: в 2022 году – 1 211,5 млн рублей; на 01.06.2023 – 745,2 млн рублей.

Уплата процентов за пользование заемными средствами в проверяемом периоде произведена министерством своевременно и в полном объеме.

Проверкой правильности организации и ведения бюджетного учета, достоверности отчетности, обоснованности расчетов с дебиторами и кредиторами, соблюдения порядка ведения операций с безналичными денежными средствами, кассовых операций, расчетов с подотчетными лицами нарушений не установлено.

Министерством финансов в 2022 году было осуществлено 43 закупки на общую сумму 92,1 млн рублей и 20 закупок кредитных линий с ценой контрактов в общей сумме 4 820,1 млн рублей. По состоянию на 01.06.2023 осуществлено 17 закупок на сумму 89,4 млн рублей, закупки кредитных линий не осуществлялись. Экономия средств областного бюджета в проверяемом периоде по результатам проведенных торгов составила в части: осуществления закупок для нужд министерства финансов – 3,53 млн рублей; привлечения кредитных ресурсов – 112,21 млн рублей.

В проверяемом периоде обоснование министерством финансов начальной максимальной цены контрактов, включенных в план-график, осуществлялось, в основном, методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка). По результатам выборочной проверки определения начальной максимальной цены контракта нарушений не установлено.

При проверке законности и эффективности использования государственного имущества, соблюдения порядка учета поступления и списания нефинансовых активов нарушений не выявлено.

Министерством финансов осуществлялись полномочия по предоставлению межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям области в виде дотаций и иных межбюджетных трансфертов: в 2022 году на общую сумму 12 459,0 млн рублей; на 01.06.2023 – 745,2 млн рублей. Как показала проверка, межбюджетные трансферты предоставлялись в соответствии с областным законом об областном бюджете, а также на основании распоряжений Правительства Ростовской области.

Министерством финансов организовано осуществление контроля за исполнением условий соглашений, заключенных с муниципальными образованиями Ростовской области, получающими дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета.

Осуществляемый внутренний финансовый аудит регламентируется приказом министерства финансов, соответствующим требованиям Федеральных стандартов внутреннего финансового аудита.

\*\*\*

*Отчет о результатах проверки использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством финансов Ростовской области утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 31.07.2023 № 24).*

*Информация по результатам проверки направлена Губернатору Ростовской области Голубеву В.Ю. и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.*

*Проверка снята с контроля Палаты.*

**Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области**

**Н.А. Калашникова**

## 1.5. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством экономического развития Ростовской области за 2022 год и истекший период 2023 года

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 1.1. плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2022 № 82-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 14.04.2023 № 78, удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 14.04.2023 № 68.

**Цель контрольного мероприятия:** проверка соблюдения министерством экономического развития Ростовской области законности и эффективности использования бюджетных средств.

**Предмет контрольного мероприятия:** деятельность главного распорядителя бюджетных средств по формированию, распределению и использованию бюджетных средств; по обеспечению контроля за соблюдением получателями субсидий, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, условий, установленных при их предоставлении.

**Объекты контрольного мероприятия:** министерство экономического развития Ростовской области – главный распорядитель бюджетных средств (далее – министерство, минэкономразвития области).

**Сроки проведения контрольного мероприятия:** с 17.04.2023 по 26.05.2023, в том числе непосредственно на объекте контрольного мероприятия: с 17.04.2023 по 12.05.2023.

**Состав исполнителей:** главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Баранов А.С. (руководитель проверки), инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Бахарев И.Г., Кушев И.Ю., Наливайченко В.П., Славгородский Н.В.

### **Результаты контрольного мероприятия:**

В результате анализа исполнения плановых назначений главным распорядителем бюджетных средств, своевременности освоения бюджетных средств, причин неисполнения бюджетных назначений, в том числе в рамках реализации государственных программ Ростовской области, установлено следующее.

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) исполнение министерством плановых ассигнований по доходам по состоянию на 01.01.2023 составило 330 610,8 тыс. рублей, или 101,01% от плана, на 01.04.2023 – 156 997,7 тыс. рублей, или 60,6% от плана.

Проверка показала, что исполнение всех плановых бюджетных назначений, предусмотренных министерству на 2022 год, сложилось на уровне 100,0% и более.

Исполнение плановых бюджетных назначений, предусмотренных министерству на 2023 год, по состоянию на 01.04.2023 сложилось следующим образом:

– по коду 2 02 25527 02 0000 150 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации» – 87 274,1 тыс. рублей или 45,1% утвержденных бюджетных назначений;

– по коду 2 02 45289 02 0000 150 «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации в целях достижения результатов национального проекта «Производительность труда» – 65 526,3 тыс. рублей, или 100,0% от плана.

По расходам плановые ассигнования исполнены министерством на 01.01.2023 в сумме 1 617 156,3 тыс. рублей, или 99,2% от плана, на 01.04.2023 – 705 894,3 тыс. рублей или 41,2% от плана.

В проверяемом периоде министерство осуществляло финансирование расходов в рамках 3 государственных программ:

– «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 15.10.2018 № 637 «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Экономическое развитие и инновационная экономика». Объем профинансированных в рамках программных мероприятий расходов в 2022 году составил

1 547 653,4 тыс. рублей, или 99,2% от плановых значений;

– «Информационное общество», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 15.10.2018 № 640 «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Информационное общество». Объем профинансированных в рамках программных мероприятий расходов в 2022 году составил 2608,1 тыс. рублей, или 93,8% от плановых значений;

– «Развитие культуры и туризма», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 27.03.2023 № 230 «Об утверждении отчета о реализации государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма» за 2022 год». Объем профинансированных в рамках программных мероприятий расходов в 2022 году составил 58 611,0 тыс. рублей, или 99,2% от плановых значений.

Исполнение министерством расходов, предусмотренных областным бюджетом в 2022 году в рамках мероприятий государственных программ Ростовской области, составило 1 608 872,5 тыс. рублей, или 98,7% от общего объема расходов.

Как показала проверка, в 2022 году исполнение утвержденных бюджетных назначений на отчетную дату составило менее 95,0% по следующим мероприятиям государственных программ:

– «Субсидии организациям независимо от их организационно-правовой формы и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат по созданию объектов капитального строительства инженерной инфраструктуры, являющихся неотъемлемой частью инвестиционного проекта, и (или) их подключению (технологическому присоединению) к инженерным системам электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения» государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика» – 87,4%, по причине снижения суммы предоставляемой субсидии по результатам рассмотрения заявки ООО «ЗМЗ» и отрицательного заключения министерства по заявке ООО «Графит»;

– «Финансовое обеспечение аппарата управления министерства экономического развития Ростовской области» государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика» – 68,2%, по причине отмены ряда командировок на территории Российской Федерации и за пределами Российской Федерации (в том числе участие делегации Ростовской области в мероприятии «Дни Ростовской области в Казахстане»), а также заявительный характер выплат на санаторно-курортное лечение;

– «Создание и развитие цифровой инфраструктуры» государственной программы «Информационное общество» – 93,8%, по причине экономии ассигнований, запланированных на оплату услуг связи;

– «Повышение конкурентоспособности регионального туристского продукта посредством развития въездного и внутреннего туризма, формирования привлекательного образа Ростовской области на туристском рынке» государственной программы «Развитие культуры и туризма» – 16,0%, по причине подачи только одной заявки на прохождение аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков сложилась экономия ассигнований.

По состоянию на 01.04.2023 по ряду мероприятий указанных государственных программ расходование бюджетных средств, предусмотренных в 2023 году на соответствующие цели, не осуществлялось в связи с тем, что расходы по данным направлениям предусмотрены во 2, 3 и 4 кварталах 2023 года.

Анализ дебиторской и кредиторской задолженности министерства показал, что, согласно ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2022 составляла 1 021 028,4 тыс. рублей, из них 569,4 тыс. рублей – просроченная дебиторская задолженность. По состоянию на 01.01.2023 дебиторская задолженность составила 518 412,5 тыс. рублей, из них 551,4 тыс. рублей – просроченная дебиторская задолженность.

В течение 2022 года дебиторская задолженность уменьшилась на 502 615,9 тыс. рублей, или на 37,1 процента.

Согласно текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – министерства экономического развития Ростовской области за 2022 год, по состоянию на 01.01.2023 наличие текущей дебиторской задолженности обусловлено выплатой аванса в соответствии с условиями 3 государственных контрактов, наложением министерством взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о

контрактной системе, а также задолженностью получателей субсидий, поставщиков, подрядчиков в связи с неисполнением условий договоров, отражением обязательств по заключенным в 2022 году дополнительным соглашениям с Минэкономразвития России на 2022-2024 годы. В связи с нарушением условий договоров о предоставлении субсидий, договоров на выполнение работ, оказание услуг, по штрафным санкциям, проведена работа по возврату средств, в том числе в судебном порядке.

В связи с тем, что получателями средств областного бюджета на момент проверки в добровольном порядке не исполнены требования судебных актов, взыскание денежных средств осуществляется ФССП России в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

Указанная в ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» сумма дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2023 соответствует показателям баланса ф. 0503130 в разделе II. «Финансовые активы» по строкам 250, 260 и данным Главной книги.

Проверкой расходования бюджетных средств на оплату труда и иные выплаты социального характера, установление надбавок и иных доплат, их соответствие действующим нормативным актам, регламентирующим оплату труда государственных гражданских служащих, работников, осуществляющих техническое обеспечение, установлено следующее.

Выборочной проверкой обоснованности установления и выплаты сотрудникам минэкономразвития области окладов в соответствии с присвоенными им классными чинами государственной гражданской службы Ростовской области установлено, что гражданским служащим Алешкиной М.С., Браславцевой В.Г., в нарушение части 4 статьи 9 Областного закона от 26.07.2005 № 344-ЗС, был присвоен классный чин на одну ступень ниже классного чина, положенного по закону.

Гражданскому служащему Ефименко Ю.С., в нарушение пункта 2 части 6 и части 8 статьи 9 Областного закона от 26.07.2005 № 344-ЗС, были присвоены классные чины позже положенного по закону срока.

Выборочной проверкой соблюдения порядка выплат премий за выполнение особо важных и сложных заданий государственным гражданским служащим, замещающим должности государственной гражданской службы Ростовской области в минэкономразвития области, нарушений не установлено.

Выборочной проверкой правильности исчисления компенсации за неиспользованные отпуска при увольнении с гражданской службы установлено, что гражданскому служащему Бугаевской О.В., учитывая положение части 4 пункта 28, пункта 35 «Правил об очередных и дополнительных отпусках», в нарушение части 12 статьи 14 Областного закона от 26.07.2005 № 344-ЗС, был произведен расчет компенсации за неиспользованный отпуск продолжительностью на 2 дня больше положенного.

Таким образом, по результатам расходования бюджетных средств на оплату труда и иные выплаты социального характера, установление надбавок и иных доплат, их соответствие действующим нормативным актам, регламентирующим оплату труда государственных гражданских служащих, в минэкономразвития области установлено:

- переплат на сумму 3770,25 рублей, в том числе начисления – 1250,51 рублей;
- недоплат на сумму 15 582,95 рубля, в том числе начисления – 5170,48 рублей.

Проверкой соблюдения порядка ведения расчетов с подотчетными лицами, своевременности представления авансовых отчетов, соблюдения сроков возврата остатка неиспользованного аванса нарушения не установлены.

В ходе анализа и оценки результатов закупок для государственных нужд и проверки исполнения контрактов (договоров), заключенных с поставщиками (подрядчиками), на предмет соблюдения объемов, стоимости, ассортимента товаров, работ и услуг, сроков поставки, выполнения работ и услуг, условий оплаты установлено, что министерство в проверяемом периоде осуществляло закупки товаров, работ и услуг на основании Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

По информации министерства все запланированные на 2022 год министерством закупки были проведены в полном объеме.

Проверкой соблюдения требований организации и ведения бюджетного учета, формирования бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств установлено, что, в нарушение

ние пункта 54 приказа от 01.12.2010 № 157н и раздела 3 приложения № 5 к приказу от 30.03.2015 № 52н, министерством заведены инвентарные карточки группового учета нефинансовых активов (ф. 0504032) в количестве 44 штук на общую сумму 244,9 тыс. рублей на одиночные объекты стоимостью до 10,0 тыс. рублей включительно.

В рамках мероприятий по устранению выявленных нарушений министерством представлена ведомость остатков ОС, НМА, НПА от 11.05.2023, согласно которой основные средства – мебель в количестве 44 ед. – закреплены за материально-ответственными лицами и учтены на забалансовом счете 21 «Основные средства в эксплуатации» с нулевой остаточной стоимостью.

В ходе проверки установлено, что, согласно «документу о приемке товара» от 30.06.2022 № 51 (с исправлениями от 01.07.2022 № 1), в рамках исполнения государственного контракта от 24.05.2022 № 36, приняты жалюзи оконные в количестве 171,0 м<sup>2</sup> на общую сумму 402,4 тыс. рублей, ценой за 1 м<sup>2</sup> – 2,4 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 6.3 «Учет основных средств» учетной политики министерства, утвержденной приказом министерства от 30.12.2016 № 156 (с изменениями), основные средства стоимостью до 10,0 тыс. рублей выдаются в эксплуатацию на основании ведомости выдачи материальных ценностей на нужды учреждения (ф. 0504210).

Согласно ведомости выдачи материальных ценностей на нужды учреждения от 08.07.2022 жалюзи переданы материально-ответственным лицам в количестве 44 шт., имеющих разную площадь, которая варьируется от 2,3 м<sup>2</sup> до 6,8 м<sup>2</sup>.

Вместе с тем в предоставленных министерством инвентарных карточках учета нефинансовых активов от 08.07.2022 с № 136.0000097 по № 136.0000136 учтены объекты с одинаковой первоначальной стоимостью объекта равной 10,1 тыс. рублей, что не соответствует фактической стоимости объектов, которая варьируется от 5,4 тыс. рублей до 16,0 тыс. рублей, в зависимости от площади жалюзи.

Таким образом, в нарушение положений приказа от 30.03.2015 № 52н, министерством в инвентарные карточки учета нефинансовых активов (ф. 0504031) на общую сумму 402,4 тыс. рублей, внесены данные о площади и стоимости объектов, не соответствующие данным, отраженным в первичных учетных документах.

Следует также отметить, что в результате выдачи материальных ценностей материально-ответственным лицам стоимость жалюзи в ряде случаев составила менее 10,0 тыс. рублей и должна быть учтена на забалансовом счете 21 «Основные средства в эксплуатации». Таких жалюзи закуплено министерством в количестве 12 шт., или 40,972 м<sup>2</sup> на общую сумму 96,4 тыс. рублей.

В ходе проверки также установлено, что по состоянию на 01.01.2023 в разделе I. «Нефинансовые активы» баланса (ф. 0503130) по строке 030 и в разделе «Справка о наличии имущества на забалансовых счетах» по строке 210 недостоверно отражена стоимость основных средств на сумму 96,4 тыс. рублей, полученных министерством в результате реализации государственного контракта от 24.05.2022 № 36. В отчете о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) в разделе 3 «Движение материальных ценностей на забалансовых счетах» по строке 850 «Основные средства в эксплуатации» также недостоверно отражена стоимость приобретенных основных средств на сумму 96,4 тыс. рублей.

В результате министерством были искажены показатели, отраженные в балансе (ф. 0503130) по разделам «Нефинансовые активы» и «Справка о наличии имущества на забалансовых счетах», а также в ф. 0503168 «Движение материальных ценностей на забалансовых счетах» в части стоимости основных средств на сумму 96,4 тыс. рублей, что повлекло предоставление в министерство финансов Ростовской области недостоверной бюджетной отчетности (по состоянию на 01.01.2023) баланса по ф. 0503130 и отчета о движении нефинансовых активов по ф. 0503168.

Следует отметить, что объем искажения показателей бюджетной отчетности, рассчитанный по строке 190 «Итого по разделу I. «Нефинансовые активы», согласно разъяснениям Министерства финансов Российской Федерации от 10.03.2023 № 02-07-05/11505 составил менее 1 процента от объема нефинансовых активов.

В ходе проверки комиссией, созданной на основании приказа министерства экономического развития Ростовской области от 26.04.2023 № 75 «О проведении инвентаризации», в присутствии инспекторов Контрольно-счетной палаты Ростовской области проведена инвентаризация нефинансовых активов, приобретенных министерством в 2022 году, по результатам которой расхождений не выявлено.

Годовая бюджетная отчетность за 2022 год министерством представлена в Контрольно-счетную палату Ростовской области и министерство финансов области в установленные сроки.

Анализ обеспечения министерством контроля за соблюдением получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении, показал, что предоставление субсидий в проверяемом периоде осуществлялось министерством на основании утвержденных порядков, которыми закреплено требование об осуществлении министерством контроля за соблюдением порядка и условий предоставления субсидии, а также ответственность за их нарушение.

Кроме того, начиная с 2023 года закреплена обязанность министерства осуществлять мониторинг достижения получателем субсидии результата его предоставления исходя из достижения значения результата предоставления, определенного договором о предоставлении субсидии, и событий, отражающих факт завершения соответствующего мероприятия по получению результата предоставления субсидии (контрольная точка), в порядке и по формам, которые установлены Министерством финансов Российской Федерации.

Выборочная проверка показала, что министерством в проверяемом периоде в целом осуществлялся контроль за соблюдением получателями субсидий условий их получения, выраженный в сборе от кандидатов необходимых для предоставления субсидий документов, в том числе подтверждающих соответствие получателей субсидий установленным требованиям, а также получения согласия кандидатов на осуществление министерством и органами государственного финансового контроля проверок соблюдения получателем условий и порядка предоставления субсидий.

В соответствии с приказом министерства от 31.12.2019 № 218 «О порядке осуществления внутреннего финансового контроля» на 2022 и 2023 годы были утверждены планы внутреннего финансового контроля (приказы от 28.12.2021 № 250, от 15.12.2022 № 221), которыми предусмотрен в том числе контроль за предоставлением субсидий.

Выборочная проверка показала, что в целом функции по контролю за достижением результата предоставления субсидий министерством в проверяемом периоде осуществлялись надлежащим образом.

Кроме того, по условиям ряда заключенных в проверяемом периоде соглашений, в обязанности министерства входило также осуществление контроля за соблюдением получателями порядка и условий получения субсидий путем проведение плановых, а также внеплановых проверок, в том числе по месту нахождения получателей субсидий путем документального и фактического анализа операций, произведенных получателями, связанных с использованием государственной поддержки.

Выборочной проверкой осуществления министерством плановых, а также внеплановых проверок, в том числе по месту нахождения получателей субсидий путем документального и фактического анализа операций, произведенных получателями, связанных с использованием государственной поддержки, нарушений не установлено.

\*\*\*

*В ходе контрольного мероприятия министерством приняты исчерпывающие меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.*

*Прекращены нарушения порядка и условий оплаты труда. Произведена корректировка данных форм бухгалтерской отчетности.*

*Ответственным исполнителям министерства вынесено предупреждение и указано на необходимость неукоснительного соблюдения должностных регламентов и основных обязанностей государственных гражданских служащих.*

*Об итогах контрольного мероприятия проинформированы Губернатор Ростовской области Голубев В.Ю. и председатель Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.*

**Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области**

**И.В. Галушкин**



## 1.6. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем средств областного бюджета – министерством транспорта Ростовской области за 2021 и 2022 годы, истекший период 2023 года

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 1.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2022 № 82-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 10.01.2023 № 8 (с учетом изменений), удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 10.01.2023 № 8.

**Цель контрольного мероприятия:** проверка соблюдения министерством транспорта Ростовской области (далее – министерство транспорта области, министерство) законности и эффективности использования бюджетных средств.

**Предмет контрольного мероприятия:** деятельность главного распорядителя бюджетных средств по формированию, распределению и использованию бюджетных средств, по обеспечению контроля за соблюдением получателями субсидий, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, условий, установленных при их предоставлении.

**Проверяемый период:** 2021 и 2022 годы, истекший период 2023 года.

**Сроки проведения проверки:** с 12.01.2023 по 14.04.2023, в том числе непосредственно на объекте контрольного мероприятия с 12.01.2023 по 13.01.2023, с 06.03.2023 по 07.04.2023.

**Объект проверки:** министерство транспорта области.

**Состав ответственных исполнителей:** главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Милейчик Е.А., Игнатов А.Г.; инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Бахарев И.Г. и Шапранова Н.Г.

Министерством как главным распорядителем средств областного бюджета за 2022 год исполнены бюджетные ассигнования в сумме 31 894 966,2 тыс. рублей, или 99,0% от плановых назначений, по состоянию на 01.10.2023 – 31 658 352,7 тыс. рублей, или 67,5% от плана.

Контрольное мероприятие показало, что осуществление расходов, учет операций с бюджетными средствами, в основном, соответствовали действующему законодательству. В то же время установлены отдельные нарушения требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов Ростовской области, а также недостатки.

Так, министерством допущено несоблюдение порядка и условий оплаты труда государственных гражданских служащих, связанное с излишней выплатой единовременных выплат к отпуску, а также выплатой премий за месяцы, в которых у них имелись дисциплинарные взыскания, на общую сумму 192,2 тыс. рублей.

В ряде случаев министерством не соблюдались условия исполнения государственных контрактов в части своевременности перечисления подрядным организациям авансов и оплаты за выполненные работы.

Так, министерством, в нарушение условий трех государственных контрактов, заключенных в 2022 году, оплата работ по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог на общую сумму 232 475,3 тыс. рублей была осуществлена в 20 случаях с несоблюдением установленного государственными контрактами срока от 1 до 21 дня.

Авансовый платеж на сумму 153 600,0 тыс. рублей подрядной организации был произведен на 2 рабочих дня позже срока, установленного государственным контрактом. В нарушение требований пункта 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 29.03.2022 № 505, а также условия, предусмотренного тремя государственными контрактами на строительство автомобильной дороги «Западная хорда», министерством авансовые платежи на сумму 4 839 901,3 тыс. рублей подрядным организациям были произведены с несоблюдением установленного срока – позже 01.02.2023.

Также имели место нарушения при организации бухгалтерского учета, оформлении и ведении регистров бухгалтерского учета.

Так, согласно данным бухгалтерского учета министерства, оборудование и материалы стоимостью 187 339,0 тыс. рублей, демонтированные и переданные подрядными организациями по актам приема-передачи на хранение, отражались по счету 106.10 «Вложения в недвижимое имущество» и учитывались как смонтированные на объектах дорожного хозяйства.

В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом. Однако первичные учетные документы, отражающие факт хозяйственной жизни, связанный с перемещением оборудования и материалов с вновь созданного объекта на хранение в помещениях заказчика, надлежащим образом оформлены не были. В результате соответствующие записи в регистрах бухгалтерского учета не производились.

Министерством не соблюдались положения приказа Минфина России от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению». Выявленные нарушения связаны с незаполнением ряда обязательных реквизитов при оформлении инвентарных карточек группового учета нефинансовых активов (ф. 0504032) на 12 единиц измерительного оборудования и инвентарной карточки учета нефинансовых активов (ф. 0504031) на 1 керноотборник, на общую сумму 566,5 тыс. рублей.

Установлены факты, свидетельствующие о несоблюдении Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», в результате отражения в бухгалтерском учете расходов по счетам, не соответствующим экономическому содержанию операции:

- на приобретение неисключительных прав на программное обеспечение со сроком полезного использования более 12 месяцев в сумме 32,8 тыс. рублей по счету 106.31 «Вложения в основные средства» вместо счета 111.61 «Права пользования программным обеспечением и базами данных»;

- на оплату работ по созданию интеллектуальной транспортной системы (далее – ИТС), предусматривающей автоматизацию процессов управления дорожным движением в Ростовской агломерации в общей сумме 377 050,6 тыс. рублей по счетам 302.25 «Расчеты по работам, услугам по содержанию имущества» и 302.26 «Расчеты по прочим работам, услугам» вместо счетов 302.28 «Расчеты по услугам, работам для целей капитальных вложений» и 302.31 «Расчеты по приобретению основных средств» и др.

Кроме того, не было обеспечено соблюдение положений пункта 2 приказа Минфина России от 14.09.2020 № 198н, в связи с чем в 2021-2022 годах в учетную политику министерства не были внесены изменения для приведения рабочего плана счетов в соответствие с приложением № 1 к приказу Минфина России от 01.12.2010 № 157н.

С несоблюдением принципа эффективности, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, министерством произведены расходы в общей сумме 24 941,2 тыс. рублей, связанные:

- с приобретением иностранного общесистемного программного обеспечения стоимостью 19 437,4 тыс. рублей для создания ИТС, не эксплуатируемого с 2021 года при отсутствии возможности его внедрения и в 2022-2023 годах в связи с антироссийскими санкциями;

- с осуществлением расходов на сумму 331,6 тыс. рублей без учета необходимости использования наименьшего объема средств в связи фактической установкой видеокамер Trassir TR-D6224IR10 стоимостью в 2,6-3,5 раза ниже стоимости камер PTZ серии AutoDome 500i, предусмотренных контрактом;

- с оплатой административных штрафов, судебных расходов, неустоек по государственным контрактам в объеме 5162,4 тыс. рублей, а также оплатой услуг посредников при оформлении проездных документов на сумму 9,8 тыс. рублей.

Кроме того, проверка показала, что в 2020-2022 годах в рамках мероприятий по созданию ИТС, предусматривающей автоматизацию процессов управления дорожным движением в Ростовской агломерации, министерством осуществлены расходы в сумме 520 879,9 тыс. рублей.

Однако на момент проведения контрольного мероприятия ни один из приобретенных министерством элементов ИТС не находился в эксплуатации, система не функционировала, основные элементы системы были демонтированы и находились в помещениях министерства.

Проверкой наличия находящихся на хранении оборудования и материалов установлено: отсутствие ленты крепления, отраженной в первичных учетных документах и оплаченной на сумму

658,6 тыс. рублей; несоответствие оборудования и материалов принятым по актам приема-передачи и оплаченным на сумму 8354,0 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что оборудование и материалы, переданные по актам приема-передачи на хранение в здании министерства, на момент проведения визуального осмотра находились, в основном, в заводской упаковке и не имели следов монтажа или демонтажа.

Также министерством не обеспечено соблюдение порядка разработки документов стратегического планирования, обусловленное нарушением пункта 2.4 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ростовской области, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 10.01.2018 № 1, в связи с отсутствием в государственной программе «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 645, целевых показателей, характеризующих эффективность расходов на создание интеллектуальной транспортной системы, предусматривающей автоматизацию процессов управления дорожным движением в Ростовской агломерации.

Отчет о результатах использования межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета на создание ИТС в рамках федерального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» национального проекта «Безопасные и качественные дороги», содержит сведения о фактически достигнутых в 2022 году результатах, значения ряда которых не были подтверждены по итогам проверки.

Так, например, согласно вышеназванному отчету, по состоянию на 31.12.2022 были установлены 85 камер видеонаблюдения. Однако периферийное оборудование, в основном, включая камеры видеонаблюдения, было демонтировано и находилось на хранении в помещениях министерства. Кроме этого, по состоянию на 31.12.2022 было внедрено программное обеспечение системы обеспечения информационной безопасности. Вместе с тем, перенос программного обеспечения с виртуального пространства на серверные мощности министерства, в том числе и системы обеспечения информационной безопасности, начал осуществляться лишь с 17.03.2023. Таким образом, процесс внедрения вышеназванного программного обеспечения на момент проведения проверки завершен не был.

Имели место и иные нарушения.

\*\*\*

*Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 21.04.2023 № 13).*

*В ходе проверки, а также в рамках реализации представления Палаты, министерством принят ряд мер по устранению выявленных нарушений. Так, лента крепления стоимостью 658,6 тыс. рублей по акту приема-передачи передана министерству, что подтверждено комиссией по инвентаризации основных средств и оборудования, относящихся к ИТС. Проведено заседание научно-технического совета, на котором принято решение внести изменения в локально-сметные расчеты в части замены оборудования на эквивалентное, а также в контракты без изменения их стоимости.*

*Излишне выплаченные суммы заработной платы внесены сотрудниками на лицевой счет министерства. Учет операций по отражению нефинансовых активов, а также расходов на использование неисключительных прав на программные продукты приведен в соответствие с нормативными документами.*

*Кроме того, министерством утвержден план мероприятий по устранению выявленных нарушений, приняты меры по усилению финансовой дисциплины, а также контроля за соблюдением требований бухгалтерского учета, выполнением принятых по государственным контрактам обязательств.*

*Информация о результатах контрольного мероприятия и работе по устранению выявленных нарушений и недостатков направлена первому заместителю Губернатора Ростовской области Гуськову И.А. и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В. Проверка находится на контроле Контрольно-счетной палаты Ростовской области.*

**Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области**

**И.В. Галушкин**

### 1.7. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области за 2022 год и истекший период 2023 года

**Основание для проведения проверки:** пункт 1.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2022 № 82-О; распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 14.04.2023 № 79; удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 14.04.2023 № 69.

**Цель контрольного мероприятия:** проверка соблюдения министерством жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области (далее – минЖКХ области, министерство) законности и эффективности использования бюджетных средств.

**Предмет контрольного мероприятия:** деятельность главного распорядителя бюджетных средств по формированию, распределению и использованию бюджетных средств; по обеспечению контроля за соблюдением получателями субсидий, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, условий, установленных при их предоставлении.

**Проверяемый период:** 2022 год, истекший период 2023 года.

**Сроки проведения контрольного мероприятия:** непосредственно на объекте контрольного мероприятия: с 17.04.2023 по 12.05.2023 (без учета выходных и праздничных дней).

**Состав ответственных исполнителей:** главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Игнатов А.Г. (руководитель), инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Баликов К.С., Пономарев А.С., Шапранова Н.Г., Яценко Р.А.

В результате контрольного мероприятия фактов нецелевого использования бюджетных средств не выявлено. Осуществление расходов, учет операций с бюджетными средствами, в целом, соответствовали действующему законодательству. Исполнение плановых ассигнований в 2022 году составило: по доходам – 5 801 453,2 тыс. рублей, или 99,7% к плановым значениям, по расходам – 19 069 425,1 тыс. рублей или 95,0% уточненного плана. Вместе с тем в результате проверки были выявлены отдельные нарушения и недостатки.

Так, в рамках реализации государственной программы Ростовской области «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ростовской области», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 650 (далее – ГП РО «Обеспечение качественными ЖКУ»), министерством были произведены расходы на приобретение коммунальной техники. При этом, согласно отчетным данным министерства, по состоянию на 01.01.2023 исполнение плановых ассигнований по расходам на приобретение коммунальной техники составило 92 295,3 тыс. рублей, или 54,3% к плану.

В соответствии с ГП РО «Обеспечение качественными ЖКУ» реализация вышеуказанного мероприятия влияет на достижения целевого показателя 2.2 «Количество аварий в сфере ЖКХ». Вместе с тем, как показала проверка, значение этого показателя, несмотря на вышеуказанный факт неисполнения плана, сложилось на запланированном уровне.

Пунктом 2.4 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ростовской области, утвержденного Постановлением Правительства Ростовской области от 10.01.2018 № 1, установлено, что целевые показатели государственной программы должны количественно характеризовать ход ее реализации, решение основных задач и достижение целей государственной программы, а также отражать специфику развития конкретной сферы деятельности, проблем и основных задач, на решение которых направлена реализация государственной программы; иметь количественное значение; непосредственно зависеть от решения основных задач и реализации государственной программы.

Учитывая вышеизложенное, министерством, в связи с отсутствием в ГП РО «Обеспечение качественными ЖКУ» целевых показателей, достоверно характеризующих достижение целей реализации основного мероприятия 2.7 «Приобретение техники, оборудования и материалов», было допущено нарушение порядка разработки (формирования) документов стратегического планирования, обусловленное несоблюдением пункта 2.4 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ростовской области, утвержденного постановлением

Правительства Ростовской области от 10.01.2018 № 1.

Проверка также показала, что министерством большинство государственных контрактов на приобретение оборудования (комплектующих), материалов, а также специализированной техники (на сумму 103 937,6 тыс. рублей) были заключены в конце ноября-декабре 2022 года. Соответственно, срок поставки по условиям этих контрактов составлял от 3 до 10 рабочих дней, в отличие от контрактов, заключенных в августе 2022 года, где срок поставки составлял 60-70 дней. В результате, позднее заключение государственных контрактов на приобретение оборудования и материалов, в связи с неисполнением поставщиками обязательств, привело к частичному неисполнению бюджетных ассигнований по итогам 2022 года на сумму 35 246,7 тыс. рублей.

По результатам проверки были выявлены факты несоблюдения министерством установленных условиями двух государственных контрактов и одного договора срока оплаты поставленного оборудования, оказанных услуг на общую сумму 75 560,3 тыс. рублей – от 1 до 15 дней.

В ходе проверки факты несоответствия должностных окладов работников минЖКХ области размерам, утвержденным областным законодательством, не установлены. Выборочной проверкой правильности установления ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия государственной гражданской службы, ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет, обоснованности установления и выплаты сотрудникам министерства месячных окладов в соответствии с присвоенными им классными чинами государственной гражданской службы Ростовской области, соблюдения порядка выплат премий за выполнение особо важных и сложных заданий государственным гражданским служащим, замещающим должности государственной гражданской службы Ростовской области в министерстве, нарушения также не выявлены.

Проверка соблюдения порядка ведения расчетов с подотчетными лицами, своевременности представления авансовых отчетов, соблюдения сроков возврата остатка неиспользованного аванса показала, что сотрудникам министерства при направлении в служебную командировку возмещались расходы в соответствии с требованиями Положения о порядке и условиях командирования лиц, замещающих государственные должности Ростовской области, и государственных гражданских служащих Ростовской области, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 23.08.2012 № 800. Факты, свидетельствующие о несоблюдении государственными гражданскими служащими министерства срока представления в государственный орган авансовых отчетов об израсходованных в связи со служебной командировкой суммах и окончательного расчета по выданному перед отъездом в служебную командировку денежному авансу на командировочные расходы, установленного вышеуказанным нормативным правовым актом, не выявлены.

Выборочной проверкой правильности учета объектов основных средств установлено, что основные средства, приобретенные в проверяемом периоде министерством, отражены в бухгалтерском учете и отчетности. Аналитический учет основных средств велся в инвентарных карточках учета нефинансовых активов и инвентарных карточках группового учета нефинансовых активов.

Вместе с тем, как показала проверка, в нарушение положений приказа Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н, министерством при ведении инвентарных карточек учета нефинансовых активов (ф. 0504031) на приобретенные в рамках государственных контрактов задвижки, клапаны, насосы, специализированную технику и т. д. на общую сумму 184 835,4 тыс. рублей не были заполнены отдельные реквизиты: местонахождение объекта и ответственное лицо.

Также установлено, что на балансе министерства по состоянию на 01.01.2023 числилось 8 объектов незавершенного строительства общей стоимостью 5 314 308,6 тыс. рублей. При этом лишь по одному из них на момент проверки имелись перспективы реализации мероприятия. По 6 объектам работы завершены, осуществляется их фактическая эксплуатация, однако в их отношении либо не получены разрешения на ввод в эксплуатацию, либо не оформлены надлежащим образом правоустанавливающие документы, по одному объекту работы не завершены и он не эксплуатируется.

Так, реконструкция объекта «Реконструкция системы Шахтинско-Донского водовода. Повышение надежности системы водоснабжения г. Новошахтинск, г. Красный Сулин и прилегающих поселков. Строительство насосной станции в районе п. Майский. 2 этап строительства. Ул. Калиновского, 1а; ул. Келдыша 7-б, 7-в» (далее – строительство насосной станции в районе п. Майский) осуществлялась в рамках государственного контракта, заключенного в августе 2016 года, срок выполнения работ по которому первоначально был установлен до 01.11.2017. По условиям мирового

соглашения, утвержденного определением Арбитражного суда Ростовской области в 2020 году, подрядчик обязался выполнить работы до 01.07.2021.

Однако, несмотря на это, на момент проведения контрольного мероприятия, или по истечении почти 2 лет с момента окончания срока выполнения работ, установленного вышеуказанным мировым соглашением, работы по строительству насосной станции в районе п. Майский так и не были завершены в полном объеме, и объект в эксплуатацию не введен.

Таким образом, исходя из вышеизложенного министерством в результате несоблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, были допущены расходы на строительство насосной станции в районе п. Майский в сумме 595 662,7 тыс. рублей без достижения требуемого результата.

Кроме того, наличие 6 объектов строительства и реконструкции общей стоимостью 4 706 685,8 тыс. рублей, на которые своевременно не были получены разрешения на ввод объектов в эксплуатацию либо не оформлены надлежащим образом правоустанавливающие документы, несмотря на завершение работ на них еще в 2017-2021 годах и их фактическую эксплуатацию, свидетельствует о невыполнении минЖКХ области в полной мере своих государственных задач и функций.

Проверка соблюдения требований организации и ведения бюджетного учета, формирования бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств показала, что бухгалтерский учет в министерстве в проверяемом периоде, в целом, велся в соответствии с требованиями законодательства и нормативных документов. В ходе выборочной проверки правильности заполнения форм первичных учетных документов, соответствия данных бухгалтерского учета показателям отчетности министерства, в части полноты и достоверности отражения данных, нарушения и расхождения не выявлены.

Вместе с тем в ходе контрольного мероприятия установлено, что рабочий план счетов министерства не в полной мере соответствовал требованиям Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 № 162н (далее – Инструкция 162н).

Так, согласно приказу Министерства финансов Российской Федерации от 28.10.2020 № 246н «О внесении изменений в приложения к приказу Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» (далее – приказ Минфина России от 28.10.2020 № 246н), в счета бюджетного учета, начиная с 2021 года, внесены изменения в части дополнения, исключения и корректировки их наименований и номеров. Однако, несмотря на это, наименования счетов бюджетного учета 20550000 «Расчеты по поступлениям от бюджетов», 20560000 «Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование» и 20581000 «Расчеты с плательщиками прочих доходов», например, не соответствовали наименованиям, предусмотренным приложением № 1 к Инструкции 162н (20550000 «Расчеты по безвозмездным денежным поступлениям текущего характера», 20560000 «Расчеты по безвозмездным денежным поступлениям капитального характера» и 20581000 «Расчеты по невыясненным поступлениям»).

Таким образом, в нарушение положений пункта 2 приказа Минфина России от 28.10.2020 № 246н, в период 2022-2023 годов в учетную политику министерства не были внесены изменения в части приведения рабочего плана счетов в соответствие с приложением № 1 к Инструкции 162н в действующей редакции.

Проверкой правильности оформления минЖКХ области форм годовой бюджетной отчетности, в соответствии с требованиями статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ, Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н), установлено, что заполнение форм годовой бюджетной отчетности произведено, в основном, в соответствии с установленными требованиями.

Однако в ходе проверки выявлено нарушение требований к бюджетной отчетности экономического субъекта, определенных пунктом 173.1 Инструкции № 191н, допущенное при формировании формы 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах

незавершенного строительства» (далее также – форма 0503190), в результате отражения в ней сметной стоимости строительства (реконструкции) объектов водоснабжения без учета прочих затрат в объеме 53 430,6 тыс. рублей.

Так, согласно вышеуказанному пункту, в графе 16, предусмотренной формой 0503190, входящей в состав «Пояснительной записки» (ф. 0503160), отражается размер сметной стоимости строительства (реконструкции) на отчетную дату согласно проектно-сметной документации. В графе 21 отражаются показатели произведенных с начала реализации инвестиционного проекта кассовых расходов в объекты капитальных вложений, включая выданные авансы (с начала осуществления капитальных вложений) за счет всех источников финансового обеспечения. Вместе с тем в форме 0503190 за 2022 год в результате некорректного отражения сметной стоимости строительства (реконструкции) на отчетную дату – без учета прочих затрат – объемы кассовых расходов превышали сметную стоимость строительства (реконструкции) по двум объектам.

**\*\*\***

*Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен и утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты Ростовской области. Об итогах проверки и мерах, принятых для устранения выявленных нарушений и недостатков, проинформированы Губернатор Ростовской области и Председатель Законодательного Собрания Ростовской области. Для принятия проверенным объектом мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия, в адрес министра жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области направлено представление.*

*При проведении проверки, а также в рамках реализации представления Контрольно-счетной палаты Ростовской области, министерством инициирована работа по корректировке государственной программы в части включения в нее целевых показателей, достоверно характеризующих реализацию основного мероприятия «Приобретение техники, оборудования и материалов», работа по расторжению государственного контракта в связи с невыполнением подрядной организацией обязательств, внесению ее в реестр недобросовестных поставщиков, а также по подготовке аукционной документации для завершения работ по строительству насосной станции в районе п. Майский в текущем году. Разработана «дорожная карта» по оформлению правоустанавливающих документов, получению разрешений на ввод в эксплуатацию объектов водоснабжения. Учетная политика министерства, регистры бухгалтерского учета, отчетность приведены в соответствие с установленными требованиями. Усилен контроль за эффективным использованием бюджетных средств, исполнением условий заключенных государственных контрактов, организацией бухгалтерского учета, предоставлением информации для отражения в бюджетной отчетности.*

**Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области**

**И.В. Галушкин**

## **1.8. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Боковского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения и проверки местного бюджета за 2021 и 2022 годы**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 1.2. и 3.5 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2022 № 82-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 02.02.2023 № 15; удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 03.02.2023 № 14.

### **Цель контрольного мероприятия:**

– проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования, соблюдения условий получения межбюджетных трансфертов (бюджетных кредитов), а также соблюдения условий договоров (соглашений) об их предоставлении и условий контрактов (договоров, соглашений), источником финансового обеспечения (софинансирования) которых являются межбюджетные трансферты;

– проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности формирования и использования средств местного бюджета, управления и распоряжения муниципальной собственностью.

### **Предмет контрольного мероприятия:**

– деятельность органов местного самоуправления муниципального образования по использованию целевых межбюджетных трансфертов (бюджетных кредитов), предоставленных из областного бюджета и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов;

– деятельность органов местного самоуправления муниципального образования по формированию и использованию средств местного бюджета, управлению и распоряжению муниципальной собственностью.

**Перечень объектов контрольного мероприятия:** Администрация Боковского района (далее – Администрация района), финансовый отдел Администрации Боковского района (далее – финансовый отдел), отдел образования Администрации Боковского района (далее – отдел образования), отдел социальной защиты населения Администрации Боковского района (далее – ОСЗН), комитет по управлению имуществом и экономике Администрации Боковского района (далее – Комитет, КУИиЭ), муниципальное казенное учреждение «Отдел заказчика» Боковского района (далее – МКУ «Отдел заказчика»), муниципальное бюджетное учреждение «Расчетный центр учреждений образования» Боковского района, муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Каргинская СОШ имени М.А. Шолохова» Боковского района, муниципальное бюджетное учреждение культуры Боковского района «Районный дом культуры «Колос» (далее – МБУК «РДК «Колос»»), Администрация Боковского сельского поселения, Администрация Верхнечирского сельского поселения, Администрация Грачевского сельского поселения, Администрация Земцовского сельского поселения, администрация Каргинского сельского поселения, Администрация Краснозоринского сельского поселения, Администрация Краснокутского сельского поселения, муниципальное бюджетное учреждение культуры Боковского сельского поселения «Дуленковский сельский дом культуры», муниципальное бюджетное учреждение культуры Каргинского сельского поселения «Каргинский сельский дом культуры».

**Сроки проведения контрольного мероприятия:** с 06.02.2023 по 24.03.2023, в том числе: камерально с 20.02.2023 по 22.02.2023, с выездом на проверяемые объекты с 06.02.2023 по 10.02.2023, с 13.02.2023 по 17.02.2023, с 27.02.2023 по 03.03.2023.

**Состав ответственных исполнителей:** главные инспекторы Киреева С.А. (руководитель контрольного мероприятия), Вериги С.А., Плешкань Н.В. и инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Бахарев И.Г., Винникова Л.Ю., Горбов С.И., Кудрявец О.В., Логачева Е.С., Мануйлова В.О., Назаренко М.В. (заместитель руководителя контрольного мероприятия), Платонов И.В., Попова О.С., Шапранова Н.Г.



**Результаты контрольного мероприятия:**

Всего в ходе настоящего контрольного мероприятия в муниципальных образованиях Боковского района проверено 18 объектов, оформлено 37 актов, в том числе: 5 актов контрольных обмеров и 9 актов визуального осмотра жилых помещений, предоставленных детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. Все акты подписаны в установленном порядке, без разногласий.

Контрольное мероприятие проводилось как в дистанционном формате на основании электронных копий документов и информации, предоставленных объектами контрольного мероприятия, так и с выходом на объекты контрольного мероприятия.

Фактов непредставления документов из числа затребованных в ходе проверки, а также препятствий в осуществлении проверки не было.

**1. Проверка муниципального образования «Боковский район»**

Бюджет Боковского района на 2021 год утвержден решением Собрании депутатов Боковского района от 25.12.2020 № 419 «О бюджете Боковского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». В течение 2021 года в бюджет района вносились изменения, в результате которых доходная часть бюджета района составила 1 031 011,5 тыс. рублей, расходная часть – 1 064 786,0 тыс. рублей. Дефицит бюджета района был утвержден в размере 33 774,5 тыс. рублей (решение от 24.12.2021 № 21).

Согласно Отчету об исполнении бюджета Боковского района за 2021 год, утвержденному вышеуказанным решением Собрании депутатов Боковского района, и отчету об исполнении бюджета муниципального образования «Боковский район» (ф. 0503117) бюджет района по состоянию на 01.01.2022 исполнен по доходам в сумме 1 042 326,0 тыс. рублей, или на 101,1% к уточненному плану (1 031 011,5 тыс. рублей), по расходам – в сумме 1 039 534,7 тыс. рублей, или на 97,6% к уточненному плану (1 064 786,0 тыс. рублей). Профицит бюджета района составил 2791,3 тыс. рублей при запланированном дефиците 33 774,5 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления, поступившие в бюджет муниципального образования «Боковский район» (с учетом возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов), по состоянию на 01.01.2022 составили 853 942,3 тыс. рублей, или 99,0% по отношению к уточненным плановым назначениям (862 495,5 тыс. рублей), в том числе:

- дотации – 118 475,4 тыс. рублей, или 100% плана,
- субсидии – 308 395,4 тыс. рублей, или 99,4% от уточненного плана (310 216,8 тыс. рублей),
- субвенции – 405 276,0 тыс. рублей, или 98,9% от уточненного плана (409 577,5 тыс. рублей),
- иные межбюджетные трансферты – 23 696,7 тыс. рублей, или 90,7% от уточненного плана (26 127,1 тыс. рублей),
- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – «-1901,3» тыс. рублей, или 100% уточненного плана.

Доля безвозмездных поступлений в бюджете района составила 81,9% от общей суммы доходов.

Бюджет муниципального образования «Боковский район» на 2022 год утвержден решением Собрании депутатов Боковского района от 24.12.2021 № 20 «О бюджете Боковского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в ред. от 27.12.2022 № 78) с общим объемом доходов в сумме 1 133 517,6 тыс. рублей, общим объемом расходов в сумме 1 169 590,6 тыс. рублей. Дефицит бюджета района утвержден в размере 36 073,0 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета муниципального образования «Боковский район» (ф. 0503117) бюджет района по состоянию на 01.01.2023 исполнен по доходам в сумме 1 162 288,3 тыс. рублей, или на 102,5% уточненного плана (1 133 517,6 тыс. рублей), по расходам – в сумме 1 144 934,5 тыс. рублей, или на 97,9% к уточненному плану (1 169 590,6 тыс. рублей). Профицит бюджета района составил 17 353,8 тыс. рублей при запланированном дефиците 36 073,0 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления, поступившие в бюджет муниципального образования «Боковский район» (с учетом возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов), по состоянию на 01.01.2023 составили 943 393,1 тыс. рублей, или 99,3% по отношению к уточненным плановым назначениям (949 858,2 тыс. рублей), в том числе:

– дотации – 127 381,0 тыс. рублей, или 100% плана,  
– субсидии – 403 976,9 тыс. рублей, или 98,6% от уточненного плана (409 887,5 тыс. рублей),  
– субвенции – 391 801,7 тыс. рублей, или 99,9% от уточненного плана (392 124,8 тыс. рублей),  
– иные межбюджетные трансферты – 20 812,0 тыс. рублей, или 98,9% от уточненного плана (21 043,3 тыс. рублей),

– доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов поселений – 18,3 тыс. рублей, или 100% уточненного плана,

– возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – «-596,7» тыс. рублей, или 100% уточненного плана.

Доля безвозмездных поступлений в бюджете района на 01.01.2023 составила 81,2% от общей суммы доходов.

Фактов несоблюдения условий предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) местным бюджетам в 2021 и 2022 годах в части наличия просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся по итогам отчетного финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов, не выявлено, а также установлено, что при планировании и исполнении бюджета Боковского района в 2022 году обеспечены в объеме необходимой потребности первоочередные расходы на выплату заработной платы с начислениями, взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам, оплату коммунальных услуг, услуг связи, горюче-смазочных материалов, уплату налогов и сборов.

В то же время были установлены случаи погашения Администрацией района и ее подведомственными казенными учреждениями текущей кредиторской задолженности, сложившейся в общей сумме 3,4 тыс. рублей на 01.01.2022 и в общей сумме 92,3 тыс. рублей на 01.01.2023, с несоблюдением условий 3 муниципальных контрактов (договоров) в части сроков оплаты от 3 до 5 дней (2021 год) и 6 муниципальных контрактов (договоров) в части сроков оплаты от 1 до 6 дней (2022 год).

Также установлено, что финансовым отделом и Администрацией Боковского района допущена подготовка проекта формирования предельных показателей расходов бюджета Боковского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов по форме, не в полной мере соответствующей установленной приказом финансового отдела от 15.06.2017 № 38 (ред. от 24.05.2021 № 16).

Кроме того, финансовым отделом при внесении изменений в Методику планирования бюджетных ассигнований не обеспечено исключение из нее недействующего с 14.12.2020 муниципального правового акта – решения Собрании депутатов Боковского района от 15.06.2015 № 25, а также при разработке приложения к Порядку планирования бюджетных ассигнований (ред. от 12.07.2018 № 38) по расчету планового объема бюджетных ассигнований по фонду оплаты труда и страховых взносов технического и обслуживающего персонала муниципальных органов Боковского района не обеспечено соблюдение статьи 7 Положения об оплате труда обслуживающего персонала и работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности Администрации Боковского района и органов Администрации Боковского района, утвержденного решением Собрании депутатов Боковского района от 09.10.2015 № 46, в части планирования фонда оплаты труда данной категории персонала.

Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений в местном бюджете, составила в 2018 году – 29,2%, в 2019 году – 23,0%, в 2020 году – 22,4%, в 2021 году – 28,0 процента.

Проверкой соблюдения органами местного самоуправления муниципального района, в бюджете которого доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение

двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5% доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями, условий предоставления из областного бюджета межбюджетных трансфертов, в части соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования «Боковский район», установленного Правительством Ростовской области за 2021 и за 2022 годы, нарушений не установлено.

Исполнение норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования «Боковский район» в 2021 году составило 23,89%, что ниже на 8,03 процентных пункта норматива (31,92%), утвержденного на 2021 год постановлением Правительства Ростовской области от 28.12.2020 № 397 «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области»; в 2022 году – 19,15%, что ниже на 3,54 процентных пункта норматива (22,69%), утвержденного на 2022 год постановлением Правительства Ростовской области от 28.12.2020 № 397.

Проверкой законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Боковский район» в форме субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в рамках подпрограммы «Развитие общего и дополнительного образования» государственной программы Ростовской области «Развитие образования» (в части муниципальных общеобразовательных учреждений), выявлены отдельные факты несоблюдения законодательства, иных нормативных правовых актов, а также недостатки при реализации установленных полномочий.

Так, отделом образования как главным распорядителем бюджетных средств Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет отдела образования Администрации Боковского района, утвержденный приказом от 17.12.2019 № 425/1, не приведен в соответствие с Общими требованиями к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденными приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н, в части установления порядка и сроков составления и подписания проекта сметы на очередной финансовый год и плановый период.

Порядок от 17.12.2019 № 425/1 не устанавливает порядок и сроки составления и подписания проекта сметы, предусмотренные Общими требованиями к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденными приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н.

Проверкой соблюдения отделом образования порядка формирования муниципальных заданий муниципальным общеобразовательным учреждениям установлено, что, в нарушение статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, отделом образования Администрации Боковского района утверждены муниципальные задания на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, а также на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов 8 общеобразовательным учреждениям Боковского района, не содержащие перечень нормативных правовых актов, регулирующих порядок оказания муниципальных услуг, предусмотренный общероссийским базовым (отраслевым) перечнем (классификатором) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам.

Также отделом образования допущено ненадлежащее осуществление функций и полномочий учредителя муниципальных бюджетных учреждений в связи с передачей полномочий по утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения, закрепленных за ним пунктом 3.2 постановления Администрации Боковского района от 30.12.2011 № 1142 «О порядке осуществления отраслевыми (функциональными) органами Администрации Боковского района функций и полномочий учредителя муниципальных учреждений», руководителю бюджетного учреждения.

Отделом образования с нарушением Общих требований к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели (пункт 4), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203, разработан Порядок определения объема и условий предоставления из бюджета Боковского района муниципальным бюджетным учреждениям Боковского района субсидий на иные цели, утвержденный постановлением Администрации Боковского района от 03.03.2021 № 103, в который не включены размер субсидии и (или) порядок расчета размера субсидии по 4 из 21 направления, а также результаты предоставления субсидий на иные цели по 19 из 21 направления.

При предоставлении субсидии на иные цели на дополнительное образование детей отделом образования в 2021 и 2022 годах допущено ненадлежащее осуществление функций и полномочий учредителя муниципальных бюджетных учреждений в части принятия справки об отсутствии у учреждений неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней штрафов, составленной в произвольном виде, за подписью ответственных лиц.

В Порядке проведения мониторинга и контроля выполнения муниципальных заданий, утвержденном приказом отдела образования от 21.12.2020 № 358, не указаны: перечень документов, необходимых для предоставления муниципальными учреждениями в целях подтверждения выполнения содержащихся в муниципальном задании показателей объема и качества оказываемых услуг (выполняемых работ), формы аналитической отчетности, подтверждающие оказание услуг (выполнение работ) и периодичность ее формирования.

Отделом образования от муниципальных бюджетных учреждений приняты отчеты о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия на иные цели, за 2021 год позже установленного срока на 1 день.

Проверкой законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Боковский район» в форме субвенции на осуществление полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, либо собственниками жилых помещений, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, в рамках подпрограммы «Оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан» государственной программы Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области», установлено следующее.

Согласно пункту 1.1 части 2 статьи 3 Областного закона от 22.06.2006 № 499-ЗС при осуществлении государственных полномочий органы местного самоуправления обязаны определять должностных лиц, ответственных за организацию осуществления и за осуществление государственных полномочий.

В нарушение пункта 1.1 части 2 статьи 3 Областного закона от 22.06.2006 № 499-ЗС Администрацией Боковского района не определены ответственные должностные лица.

В целях реализации основного мероприятия 3.3. «Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений» государственной программы Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» (далее – государственная программа), утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 642, предусмотрено достижение определенных целевых показателей.

Однако значения показателей муниципальной программы «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Боковского района» «Количество

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, подлежащих обеспечению жильем» и «Общая площадь жилых помещений, приобретаемых (строящихся) для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа» не соответствуют значениям аналогичных показателей, установленных государственной программой.

Кроме того, связь основного мероприятия «Обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений» муниципальной программы с соответствующими показателями, включенными в муниципальную программу, не установлена.

В нарушение пункта 4.3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Боковского района, утвержденного постановлением Администрации Боковского района от 30.01.2018 № 99, объем расходов бюджета Боковского района по подпрограммам и мероприятиям муниципальной программы «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Боковского района» в разрезе кодов бюджетной классификации расходов не соответствует ведомственной структуре расходов бюджета Боковского района, утвержденной решениями Собрания депутатов Боковского района от 25.12.2020 № 419 «О бюджете Боковского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и от 24.12.2021 № 20 «О бюджете Боковского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Администрацией района не соблюдены сроки представления в министерство строительства отчета о размере средств, направленных из федерального и (или) областного бюджетов бюджету муниципального образования на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет за 4 квартал 2022 года на 16 дней, что является нарушением пункта 23.7 Положения о порядке обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

МКУ «Отдел заказчика» в проверяемом периоде осуществлялись виды деятельности – приобретение жилых помещений для нужд муниципального образования «Боковский район», не предусмотренные Уставом.

Также МКУ «Отдел заказчика» допущено нарушение пункта 23.1 Положения о порядке обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в связи с несоблюдением сроков размещения в ЕИС 9 извещений о проведении электронных аукционов на приобретение жилых помещений, в том числе: в 2021 году – 7 извещений на 3-113 календарных дней, в 2022 году – 2 извещений на 4 календарных дня.

Проверкой исполнения продавцами договорных обязательств и условий передачи жилых помещений нарушений не установлено.

В то же время МКУ «Отдел заказчика» нарушены условия реализации муниципальных контрактов по приобретению жилых помещений на вторичном рынке жилья в связи с несоблюдением сроков оплаты, предусмотренных муниципальными контрактами, в 9 случаях на общую сумму 13 671,7 тыс. рублей, в том числе: в 2021 году в 7 случаях на сумму 10 315,8 тыс. рублей на 12-72 календарных дня, в 2022 году в 2 случаях на сумму 3 355,9 тыс. рублей на 12 календарных дней.

Проверка учета жилых помещений, приобретенных для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, показала, что МКУ «Отдел заказчика» нарушен двухнедельный срок подачи в комитет заявления о включении в реестр муниципального имущества 8 жилых помещений общей стоимостью 12 203,2 тыс. рублей на 1-73 дня, установленный в п. 6 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424.

Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Боковский район» в форме субвенции на организацию исполнительно-распорядительных функций, связанных

с реализацией переданных государственных полномочий в сфере социального обслуживания и социальной защиты населения в рамках подпрограммы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан» государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан», за 2021 и 2022 годы (выборочно) показала следующее.

Выборочной проверкой расходов, направленных на оплату труда, установлено, что в связи с несвоевременным внесением изменений в нормативные правовые акты по оплате труда, ОСЗН допущено нарушение п. 10 Положения о премировании, что повлекло переплату заработной платы (премии) обслуживающему персоналу на 32,4 тыс. рублей.

ОСЗН допущено нарушение правил ведения бухгалтерского (бюджетного) учета, предусмотренного учетной политикой, утвержденной приказом ОСЗН от 27.12.2021 № 19, выразившееся в предварительной оплате услуг связи на сумму 10,1 тыс. рублей (3 факта).

Также ОСЗН в учетной политике, утвержденной приказами ОСЗН от 30.12.2016 № 42 (в редакции приказа от 16.05.2018 № 17) и от 27.12.2021 № 19, не определен способ заполнения Табеля учета использования рабочего времени (ф. 0504421), предусмотренного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н, а в пункте 6.5 учетной политики, утвержденной приказом ОСЗН от 27.12.2021 № 19, в нарушение требований статей 8, 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», определено использование форм регистров бухгалтерского учета, предусмотренных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 15.12.2010 № 173н, который признан утратившим силу с 19.06.2015.

В ходе выборочной проверки установлено, что ОСЗН в проверяемом периоде допущено нарушение требований, предъявляемых к оформлению регистров бухгалтерского учета, в связи с формированием журналов операций с несоблюдением положений учетной политики, утвержденной приказами ОСЗН от 30.12.2016 № 42 (в редакции приказа от 16.05.2018 № 17) от 27.12.2021 № 19н, а также требований пункта 11 Инструкции, утвержденной приказом от 01.12.2010 № 157н.

Допущено нарушение в проверяемом периоде ОСЗН условий договоров (контрактов) в 1 случае в части несоблюдения срока оплаты на 2 календарных дня на общую сумму 7,3 тыс. рублей, в трех случаях – в связи с несоставлением актов сверок, в 11 случаях – в связи с несоставлением отчетов о приемке результатов исполнения контрактов.

Проверкой законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Боковский район» на финансирование расходов по строительству, реконструкции и капитальному ремонту (выборочно), установлено следующее.

Выполненные работы на объекте «Выборочный капитальный ремонт здания МБОУ «Каргинская СОШ имени М.А. Шолохова» были оплачены платежным поручением от 18.11.2021 № 761994 на сумму 19 879,6 тыс. рублей с нарушением срока на 20 дней.

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров установлено завышение стоимости выполненных работ на объекте «Выборочный капитальный ремонт здания МБОУ «Каргинская СОШ имени М.А. Шолохова» на общую сумму 278,3 тыс. рублей, в том числе связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах, на сумму 31,3 тыс. рублей (частично не выполнены работы по установке окон ПВХ) и связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами на сумму 247,0 тыс. рублей.

Оплата работ по строительству объектов инженерной инфраструктуры по ул. Огородная в х. Дуленков на общую сумму 38 008,9 тыс. рублей осуществлена МКУ «Отдел заказчика» с несоблюдением установленного муниципальным контрактом срока на 5 дней.

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров установлено завышение стоимости выполненных работ по строительству объектов инженерной инфраструктуры по ул. Огородная в х. Дуленков на общую сумму 397,0 тыс. рублей, в том числе связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах, на сумму 186,5 тыс. рублей и связанное с несоответствием фактически выполненных объемов

и видов работ, примененных материалов принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами на сумму 210,5 тыс. рублей.

Наличие фактов завышения объемов и их оплата свидетельствуют о расходовании бюджетных средств на основании документов, содержащих сведения о не имевших места фактах хозяйственной жизни.

В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 8 Областного закона от 26.12.2016 № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области», одним из условий предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) местным бюджетам является отсутствие фактов расходования бюджетных средств на основании документов, содержащих сведения о не имевших места фактах хозяйственной жизни.

Таким образом, было нарушено условие предоставления межбюджетных трансфертов, предусмотренное пунктом 2 части 4 статьи 8 Областного закона от 26.12.2016 № 834-ЗС и выразившееся в расходовании бюджетных средств на основании документов, содержащих сведения о не имевших места фактах хозяйственной жизни.

По факту нарушения условий предоставления межбюджетных трансфертов, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 15.15.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, на начальника МКУ «Отдел заказчика» составлен протокол об административном правонарушении.

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров на объекте: «Реконструкция внутрипоселковых водопроводных сетей в х. Попов, Боковского района, Ростовской области» установлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами на сумму 91,5 тыс. рублей.

Проверкой законности и эффективности использования средств местного бюджета и выполнения бюджетных полномочий главным распорядителем бюджетных средств Администрацией Боковского района, включая осуществление внутреннего финансового аудита за 2022 год (выборочно), установлено, что, в нарушение пункта 2 статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в Положении о порядке ведения реестра расходных обязательств, утвержденном постановлением Администрации Боковского района от 25.09.2015 № 523, не определен порядок включения в реестр расходных обязательств свода (перечня) муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) муниципальных правовых актов, с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств, а также порядок ведения реестров расходных обязательств главных распорядителей бюджетных средств.

В нарушение части 1 статьи 23 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при заключении 3 муниципальных контрактов Администрацией Боковского района не указан идентификационный код закупки.

В нарушение требований к оформлению первичных документов и регистров бухгалтерского учета, установленных приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н, Администрацией Боковского района в инвентарной карточке на объект нефинансовых активов (МФУ лазерный Kyocera Ecosys M2235DN A4 Duplex Neу белый, рабочее место, плоттер HP Designjet T230 (5НВ07А) А1/24, рабочее место, Компьютер iRu Home 310Н5SE) не заполнена информация: о местонахождении объекта (адрес); сведения об объекте; краткая индивидуальная характеристика объекта.

Проверкой соблюдения порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) подведомственным учреждением и его финансового обеспечения, в том числе сроков и объемов перечисления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, нарушений не установлено.

Проверкой эффективности формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения такой собственностью, проверкой соблюдения установленного порядка форми-

рования, управления и распоряжения такой собственностью, а также обеспечения администрирования неналоговых доходов в бюджет за 2022 год (выборочно) установлено следующее.

Задолженность по арендным платежам за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, по состоянию на 01.01.2023 составила 534,0 тыс. рублей, за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, – 182,5 тыс. рублей.

Недостаточный контроль за полнотой и своевременностью платежей в бюджет при осуществлении бюджетных полномочий администратора доходов бюджета, установленных статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, привел к образованию задолженности на 01.01.2023 по договору аренды земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, в сумме 1,1 тыс. рублей, в связи с невзысканием арендной платы в полном объеме при выкупе этого участка в собственность.

В нарушение пункта 7 Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2005 № 806, Прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества Боковского района на 2022 год утвержден на 5 рабочих дней позже установленного срока.

В проверяемом периоде у муниципальных унитарных предприятий Боковского района просроченная кредиторская и дебиторская задолженность отсутствовала. При этом в форме № 4 «Сведения о задолженности муниципальных унитарных предприятий муниципального образования», являющейся приложением № 4 к приказу Министерства финансов Ростовской области от 12.05.2012 № 37 «О дополнительном расширенном отчете «Об исполнении консолидированного бюджета Ростовской области» на 01.01.2022 неверно отражена информация о сумме кредиторской задолженности МУП «Водник» Боковского района, занижение составило 5,2 тыс. рублей.

Проверка законности и эффективности заключения и исполнения муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения муниципальных нужд за 2022 год (выборочно) показала следующее.

В нарушение части 1 статьи 23 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в 3 муниципальных контрактах не указан идентификационный код закупки.

В ходе проверки законности и эффективности заключения и исполнения муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения муниципальных нужд за 2022 год (выборочно) в Администрации района проведена проверка по аналогичному вопросу в муниципальном бюджетном учреждении культуры Боковского района «Районный дом культуры «Колос» (акт от 03.03.2023), учредителем которого является Администрация района.

В ходе проверки установлены следующие нарушения и недостатки, допущенные МБУК «РДК «Колос»:

– в нарушение части 7 статьи 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» план-график закупок МБУК «РДК «Колос» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов утвержден и размещен в ЕИС на 8 дней позже установленного срока;

– в нарушение части 1 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ МБУК «РДК «Колос» заключены контракты на общую сумму 2 799,0 тыс. рублей, не внесенные в план-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

– МБУК «РДК «Колос» в 2022 году допущено нарушение условий реализации 2 муниципальных контрактов в части своевременности оплаты на общую сумму 206,2 тыс. рублей с нарушением срока от 4 до 14 дней;

– в нарушение части 3 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402ФЗ «О бухгалтерском учете» МБУК «РДК «Колос» оплата за проведение праздничного салюта, посвященного Дню Победы, по договору на общую сумму 70,0 тыс. рублей осуществлена в отсутствие акта выполненных работ;

– МБУК «РДК «Колос», в нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», не соблюдены условия исполнения по 2 муниципальным



контрактам в 16 случаях в части своевременности расчетов на общую сумму 29,8 тыс. рублей, с нарушением сроков от 2 до 38 календарных дней;

– в нарушение части 2 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» МБУК «РДК «Колос» при заключении 24 контрактов (договоров) на общую сумму 2 692,8 тыс. рублей не включены обязательные сведения, что цена договора является твердой и определяется на весь срок исполнения договора;

– в нарушение требований к оформлению первичных документов и регистров бухгалтерского учета, установленных приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н, МБУК «РДК «Колос» в инвентарных карточках на объекты нефинансовых активов не заполнена информация: в 2 – инвентарный номер объекта; в 14 – номера инвентарных карточек, сведения об объекте и краткая индивидуальная характеристика объекта.

## **2. Проверка поселений, входящих в состав Боковского района**

Бюджеты поселений на 01.01.2022 исполнены по доходам в сумме 163 705,6 тыс. рублей, что составляет 100,9% плановых назначений, по расходам – в сумме 169 557,9 тыс. рублей, или 99,2% плановых назначений. Превышение расходов над доходами бюджетов поселений составило 5 852,3 тыс. рублей при планируемом дефиците в сумме 8 756,1 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы на 01.01.2022 исполнены в сумме 38 882,0 тыс. рублей, или 104,0% плановых назначений, и 23,8% в общем объеме доходов поселений. Безвозмездные поступления на 01.01.2022 составили 124 823,6 тыс. рублей, или 99,9% плановых назначений, и 76,2% в общем объеме доходов по поселениям.

Бюджеты поселений на 01.01.2023 исполнены по доходам в сумме 152 594,6 тыс. рублей, что составляет 100,5% годовых плановых назначений, по расходам – в сумме 152 024,5 тыс. рублей, или 97,5% годовых плановых назначений. Превышение доходов над расходами бюджетов поселений составило 570,1 тыс. рублей при планируемом дефиците 4 023,9 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы на 01.01.2023 исполнены в сумме 40 298,6 тыс. рублей, или 106,6% годовых плановых назначений, и 26,4% в общем объеме доходов по поселениям. Безвозмездные поступления на 01.01.2023 составили 112 296,0 тыс. рублей, или 98,4% плановых назначений, и 73,6% в общем объеме доходов по поселениям.

Проверкой соблюдения органами местного самоуправления поселений, входящих в состав Боковского района, условий предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) в части отсутствия просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся по итогам отчетного финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местных бюджетов, по состоянию на 01.01.2022 и на 01.01.2023 (выборочно), нарушений не установлено.

В то же время выборочной проверкой установлено, что администрациями 3 сельских поселений (Боковское, Верхнечирское, Земцовское) были допущены факты несвоевременного погашения кредиторской задолженности в течение финансового года по 5 муниципальным контрактам с нарушением сроков от 2 до 9 дней.

В 7 сельских поселениях выявлены нарушения требований по формированию учетной политики, предусмотренные пунктом 302.1 Инструкции № 157н, в части закрепления случаев и периодичности создания резерва под обязательства, по которым отсутствуют первичные документы, а также даты признания резерва и его списания.

Неустановление в рамках формирования учетной политики порядка формирования резерва (в том числе метода оценки) по обязательствам, по которым отсутствуют первичные документы, привело к невозможности отражения в учете Администрации Земцовского сельского поселения оценочного значения резерва предстоящих расходов за поставку газа в декабре 2021 года.

Администрациями 7 сельских поселений, в нарушение требований ведения бухгалтерского учета, установленных в пункте 141.2 Инструкции № 162н, в 2021 году не отражались суммы отложенных бюджетных обязательств, принятых получателем бюджетных средств при создании в учете учреждения резерва предстоящих расходов в общей сумме 83,4 тыс. рублей (по коммунальным услугам и услугам связи в Боковском сельском поселении в сумме 73,4 тыс. рублей, в Верхнечирском сельском поселении по услугам связи в сумме 3,6 тыс. рублей, в Грачевском

сельском поселении – в сумме 1,0 тыс. рублей, в Земцовском сельском поселении – в сумме 0,7 тыс. рублей, в Каргинском сельском поселении – в сумме 3,7 тыс. рублей, в Краснозоринском сельском поселении – в сумме 0,8 тыс. рублей, в Краснокутском сельском поселении – в сумме 0,2 тыс. рублей).

Кроме того, Администрацией Земцовского сельского поселения допущено нарушение пункта 202 Инструкции № 157н, пункта 80 Инструкции № 162н в части отражения авансовых платежей за поставку газа в общей сумме 4,8 тыс. рублей на счете 302 23 «Расчеты по коммунальным услугам» вместо счета 206 23 «Расчеты по авансам по коммунальным услугам» и неосуществления зачета обязательств по поставке газа в декабре 2022 года в счет перечисленной ранее предварительной оплаты.

Также в Боковском сельском поселении Отчет об исполнении бюджета Боковского сельского поселения (форма 0503117) на 01.01.2023 оформлен с нарушением требований пункта 134 Инструкции № 191н в части несоответствия плановых показателей доходов по иным межбюджетным трансфертам показателям, утвержденным решением Собрания депутатов Боковского сельского поселения от 27.12.2021 № 20 «О бюджете Боковского сельского поселения Боковского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции от 27.12.2022 № 59) (занижение на 4,9 тыс. рублей). При этом неверное отражение утвержденных бюджетных ассигнований по доходам не привело к искажению фактических показателей по исполнению бюджета Боковского сельского поселения.

Проверка соблюдения органами местного самоуправления поселений, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями муниципальным районом и поселениями, условий предоставления из областного бюджета межбюджетных трансфертов в части соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления поселений, входящих в состав Боковского района, установленного Правительством Ростовской области, на 2022 год показала, что органами местного самоуправления всех сельских поселений, входящих в состав Боковского района, норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2022 год, установленный постановлением Правительства Ростовской области от 28.12.2020 № 397, соблюден.

Проверка законности и эффективности использования средств местного бюджета и выполнения бюджетных полномочий главным распорядителем бюджетных средств администрацией сельского поселения, включая осуществление внутреннего финансового аудита за 2022 год (выборочно), проведена во всех 7 сельских поселениях, входящих в состав Боковского района.

В результате проверки фактов нецелевого использования средств местного бюджета не выявлено.

Проверкой законности и эффективности использования средств местного бюджета, направленных на содержание Администраций поселений (выборочно), установлено расходование бюджетных средств в 2022 году 4 администрациями сельских поселений (Земцовское, Каргинское, Краснозоринское, Краснокутское) в общей сумме 80,0 тыс. рублей с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата (на уплату административного штрафа в сумме 20,0 тыс. рублей в каждом из поселений), что является несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

За несоблюдение установленного порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальным бюджетным учреждением в 5 сельских поселениях (Верхнечирское, Грачевское, Каргинское, Краснозоринское, Краснокутское) составлены протоколы от 02.03.2023 №№ 733-23 – 737-23 об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15.15

Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Так, в нарушение Положений о формировании муниципального задания, утвержденных постановлениями администраций сельских поселений (Верхнечирского, Грачевского, Каргинского, Краснозоринского, Краснокутского), а также пункта 4.1.2 соглашений о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, заключенных с муниципальными бюджетными учреждениями культуры – сельскими домами культуры данных поселений, допущено несоблюдение графика перечисления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в части объема перечисления средств субсидии в течение 2022 года в 31 случае на общую сумму 1 270,1 тыс. рублей, из них: в Верхнечирском сельском поселении – в 6 случаях на общую сумму 379,6 тыс. рублей; в Грачевском сельском поселении – в 10 случаях на общую сумму 117,7 тыс. рублей; в Каргинском сельском поселении – в 1 случае на общую сумму 107,1 тыс. рублей; в Краснозоринском сельском поселении – в 7 случаях на общую сумму 148,2 тыс. рублей; в Краснокутском сельском поселении – в 7 случаях на общую сумму 517,5 тыс. рублей.

Кроме того, Администрацией Грачевского сельского поселения, в нарушение абзаца 4 пункта 3 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пункта 3.22 Положения о формировании муниципального задания, утвержденного постановлением Администрации Грачевского сельского поселения от 19.10.2015 № 133, в 2022 году допущено уменьшение объема субсидии на 2022 год МБУК «Грачевский СДК» на сумму 3,7 тыс. рублей без внесения соответствующего изменения в муниципальное задание.

Также установлены нарушения при выполнении муниципальных задач и функций.

Так, во всех поселениях, входящих в состав Боковского района, администрациями поселений утверждались базовые нормативы затрат по муниципальной услуге «Организация и проведение мероприятий» муниципальными бюджетными учреждениями культуры – сельским домам культуры данных поселений – без указания информации о натуральных нормах, необходимых для определения базового норматива затрат на оказание муниципальной услуги в установленной сфере, включающей наименование натуральной нормы, ее значение и источник указанного значения, либо указания информации о применении метода наиболее эффективного учреждения, а также значения отраслевого корректирующего коэффициента без указания уникального номера реестровой записи из базового (отраслевого) перечня, что не соответствует пунктам 3.10 и 3.13 Положений о формировании муниципального задания, действующих в муниципальных образованиях.

Администрацией Грачевского сельского поселения муниципальное задание МБУК «Грачевский СДК» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов сформировано по уникальным номерам реестровых записей услуг (работ), при их отсутствии в общероссийских базовых (отраслевых) перечнях и региональных перечнях (классификаторах) государственных (муниципальных) услуг и работ, что не соответствует пункту 2.6 Положения о формировании муниципального задания, утвержденного постановлением Администрации Грачевского сельского поселения от 19.10.2015 № 133.

Проверкой ведения реестра расходных обязательств, подлежащих исполнению в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований, установлено, что во всех поселениях, в нарушение пункта 2 статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в Положениях о порядке ведения реестра расходных обязательств, утвержденных постановлениями администраций сельских поселений, входящих в состав Боковского района, не определен порядок включения в реестр расходных обязательств свода (перечня) муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств, а также порядок ведения реестров расходных обязательств главных распорядителей бюджетных средств.

Анализ эффективности организации и осуществления главным распорядителем бюджетных средств внутреннего финансового аудита показал, что во всех поселениях, входящих в состав Боковского района, в нарушение пункта 5 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской

Федерации, пункта 11 Федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Основания и порядок организации, случаи и порядок передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 18.12.2019 № 237н, не внесены необходимые изменения в должностные инструкции и контракты, заключенные с главами администраций сельских поселений, в части ответственности за результаты выполнения бюджетных процедур, а также о действиях, направленных на достижение целей осуществления внутреннего финансового аудита.

Проверка эффективности формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения такой собственностью, проверка соблюдения установленного порядка формирования, управления и распоряжения такой собственностью, а также обеспечения администрирования неналоговых доходов в бюджет за 2022 год (выборочно) проведена во всех сельских поселениях, входящих в состав Боковского района.

Проверкой установлены следующие нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью:

– реестры муниципального имущества Администраций 4 сельских поселений (Боковского, Верхнечирского, Грачевского, Каргинского) не соответствуют по структуре и форме, установленным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества»;

– в реестре муниципального имущества Администраций 3 сельских поселений (Боковского, Верхнечирского, Грачевского) отсутствует раздел 3, включающий сведения о муниципальных унитарных предприятиях, муниципальных учреждениях, хозяйственных обществах, товариществах, акции, доли (вклады), в уставном (складочном) капитале которых принадлежат муниципальным образованиям, иных юридических лицах, в которых муниципальное образование является учредителем (участником), что не соответствует требованиям приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424;

– в нарушение пункта 4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424, в реестрах муниципального имущества 4 сельских поселений (Земцовского, Каргинского, Краснозоринского, Краснокутского) на 01.01.2023 не внесены сведения об объектах учета по 824 фактам, из них: Земцовское – 170 фактов, Каргинское – 286 фактов, Краснозоринское – 218 фактов, Краснокутское – 150 фактов;

– в нарушение требований Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424, в разделе 1 «Недвижимое имущество» реестра муниципального имущества Земцовского сельского поселения на 01.01.2023 не указаны 6 земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, общей кадастровой стоимостью 324,1 тыс. рублей.

Проверкой обеспечения администрирования неналоговых доходов в бюджет в 2022 году установлены нарушения в Земцовском сельском поселении:

– не планировались поступления по КБК 1 11 09045 10 0000 120 «Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)» при наличии заключенных договоров;

– нарушения условий заключенных 2 договоров в 3 случаях на общую сумму 7,2 тыс. рублей, связанные с несвоевременным перечислением арендаторами арендных платежей.

Также в Земцовском сельском поселении установлено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации – доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего государственную (муниципальную) казну, в сумме 93,0 тыс. рублей зачислены на несоответствующий код бюджетной классификации.

Проверкой обеспечения в бухгалтерском учете надлежащего контроля за сохранностью, целевым использованием и движением имущества, переданного в аренду и (или) безвозмездное пользование, установлены нарушения пунктов 381, 383 Инструкции № 157н в 3 сельских поселениях (Грачевское, Краснозоринское, Краснокутское), в связи с неотражением 9 объектов имуще-

ства на общую сумму 10 765,9 тыс. рублей на забалансовых счетах 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» и 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование».

Проверка законности и эффективности заключения и исполнения муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения муниципальных нужд за 2022 год проведена во всех поселениях, входящих в состав Боковского района, а также в МБУК «Дуленковский СДК» и МБУК «Каргинский СДК».

В результате проверки фактов нецелевого использования средств местного бюджета не выявлено.

Анализ системы планирования закупок, включая анализ качества исполнения плана-графика закупок, показал, что в МБУК «Каргинский СДК», в нарушение части 7 статьи 16 Федерального закона, от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», план-график закупок учреждения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов утвержден и размещен в ЕИС на 1 день позже установленного срока.

Во всех сельских поселениях, входящих в состав Боковского района, а также в МБУК «Дуленковский СДК» и МБУК «Каргинский СДК» установлены нарушения (59 фактов), связанные с невключением в контракт (договор) обязательных условий.

Также установлены нарушения условий реализации контрактов (договоров) в связи с несвоевременностью расчетов по контрактам (договорам) в 3 сельских поселениях (Каргинское, Краснозоринское, Краснокутское), а также в МБУК «Дуленковский СДК» и МБУК «Каргинский СДК»: в нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ оплата поставки товаров (работ, услуг) на общую сумму 200,8 тыс. рублей по 8 контрактам произведена позже установленного срока от 2 до 11 рабочих дней (в Каргинском сельском поселении – по 2 договорам на общую сумму 16,2 тыс. рублей с нарушением срока на 2 рабочих дня; в Краснозоринском сельском поселении – по 1 договору на сумму 17,9 тыс. рублей с нарушением срока на 2 рабочих дня; в Краснокутском сельском поселении – по 3 договорам на общую сумму 150,6 тыс. рублей с нарушением срока от 5 до 10 дней; в МБУК «Дуленковский СДК» – по 1 договору на сумму 9,6 тыс. рублей с нарушением срока на 7 рабочих дней; в МБУК «Каргинский СДК» – по 1 договору на сумму 6,5 тыс. рублей с нарушением срока на 11 рабочих дней).

В ходе выборочной проверки исполнения муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения муниципальных нужд в Боковском сельском поселении и МБУК «Каргинский СДК» установлены нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету.

Так, в нарушение пункта 45 Инструкции № 157н, пунктов 7, 8 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 257н, Администрацией Боковского сельского поселения имущество, приобретенное по 2 договорам на общую сумму 15,5 тыс. рублей, необоснованно отнесено к материальным запасам и списано на нужды учреждения.

При приобретении имущества по контракту от 16.06.2022 № 09 МБУК «Каргинский СДК», в нарушение требований к оформлению первичных документов и регистров бухгалтерского учета, установленных приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н, в 4 инвентарных карточках учета нефинансовых активов не отражена информация о местонахождении объекта (адрес), сведения об объекте и краткая индивидуальная характеристика объекта.

\*\*\*

*Отчет о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Боковского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2021 и 2022 годы утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 27.03.2023 № 8).*

*По результатам контрольного мероприятия главе Администрации Боковского района и главам администраций 7 поселений направлены представления, директорам 2 муниципальных бюджетных учреждений культуры поселений – информационные письма.*

По факту нарушения условия предоставления межбюджетных трансфертов, предусмотренного пунктом 2 части 4 статьи 8 Областного закона от 26.12.2016 № 834-ЗС, составлен 1 протокол об административном правонарушении, по результатам рассмотрения которого наложен штраф в сумме 10,0 тыс. рублей.

По фактам нарушений порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на глав администраций 5 поселений составлены протоколы об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых наложен штраф на каждого в размере 10,0 тыс. рублей.

Органами местного самоуправления района и поселений, муниципальными учреждениями приняты оперативные меры по устранению нарушений и недостатков.

По фактам завышения стоимости выполненных работ представлены документы, подтверждающие выполнение работ на общую сумму 766,8 млн рублей, проведены сверки расчетов и контрольные обмеры. Прекращены нарушения по оплате труда и ведению бухгалтерского учета. Усилен контроль за соблюдением графиков перечисления субсидии, недопущением неэффективных расходов. Проводится претензионно-исковая работа с арендаторами земельных участков, погашена задолженность в бюджет на сумму 393,1 тыс. рублей. Приняты и иные меры.

По результатам контрольного мероприятия органами местного самоуправления принято 43 муниципальных правовых акта и распорядительных документа, за допущенные нарушения привлечены к административной ответственности 6 должностных лиц, к дисциплинарной ответственности – 40 должностных лиц.

Учитывая вышеизложенное, направлено информационное письмо Губернатору Ростовской области Голубеву В.Ю. с предложением – ограничиться мерами, принятыми муниципальными образованияами по результатам контрольного мероприятия. Предложение Палаты поддержано Губернатором Ростовской области.

Информация по результатам проверки направлена Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.

По итогам контрольного мероприятия Палатой 06.07.2023 проведено совещание с участием главных распорядителей средств местного бюджета и глав администраций муниципальных образований района.

Проверка снята с контроля Палаты.

**Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области**

**Н.А. Калашникова**

### 1.9. Информация о результатах контрольного мероприятия по вопросам законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Усть-Донецкого района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** п. 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2022 № 82-О; распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 02.02.2023 № 14; удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 02.02.2023 № 12.

**Цель контрольного мероприятия:** проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, соблюдения условий их получения, а также соблюдения условий соглашений об их предоставлении и условий контрактов (договоров), источником обеспечения которых являются межбюджетные трансферты.

**Предмет контрольного мероприятия:** деятельность органов местного самоуправления муниципального образования «Усть-Донецкий район» по использованию межбюджетных трансфертов из областного бюджета и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

**Проверяемый период:** 2021 и 2022 годы.

**Состав ответственных исполнителей:** главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Калепка О.В. (руководитель контрольного мероприятия), Балахнин В.П., Маевский А.В., Тищенко Т.С.; инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Бабцов Р.А. (заместитель руководителя контрольного мероприятия), Андреасян Э.А., Гусева Ж.А., Лавренова А.М., Наливайченко В.П., Федченко Н.Г.

Всего в ходе контрольного мероприятия в муниципальном образовании «Усть-Донецкий район» проверен 21 объект, оформлено 27 актов, из них 5 актов визуального осмотра, 3 акта обмеров. Все акты подписаны в установленном порядке.

**Результаты проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Усть-Донецкий район», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.**

Согласно отчетам об исполнении бюджета муниципального образования «Усть-Донецкий район» бюджет района исполнен:

на 01.01.2022 по доходам – в сумме 1 532 523,8 тыс. рублей, или на 97,0% к уточненному плану (1 580 496,7 тыс. рублей), по расходам – в сумме 1 531 240,6 тыс. рублей, или на 95,9% к уточненному плану (1 597 243,5 тыс. рублей), с превышением доходов над расходами (профицит бюджета) в сумме 1283,2 тыс. рублей;

на 01.01.2023 по доходам – в сумме 1 757 390,1 тыс. рублей, или на 100,8% к уточненному годовому плану (1 743 980,8 тыс. рублей), по расходам – в сумме 1 749 407,4 тыс. рублей, или на 99,3% к уточненному годовому плану (1 762 010,9 тыс. рублей).

Безвозмездные поступления составили: в 2021 году – 1 351 916,2 тыс. рублей, или 95,6% к плановым назначениям (1 414 065,6 тыс. рублей), их доля – 88,2% от общей суммы доходов; в 2022 году – 1 514 079,2 тыс. рублей, или 99,3% к плановым назначениям (1 522 878,2 тыс. рублей), их доля – 86,2% от общей суммы доходов.

Информация об исполнении консолидированного бюджета Усть-Донецкого района по состоянию на 01.01.2022 и на 01.01.2023 представлена ниже.

тыс. рублей

Период	Доходы			Расходы		
	план	факт	% исполнения	план	факт	% исполнения
2021 год	1 659 520,9	1 610 106,9	97,0	1 919 444,4	1 942 124,7	101,2
2022 год	1 684 099,1	1 610 566,8	95,6	1 946 562,7	1 929 476,9	99,1

В бюджете муниципального образования «Усть-Донецкий район» на 2021 год и на 2022 год обеспечены в объеме необходимой потребности в первоочередном порядке расходы на выплату заработной платы с начислениями, взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам, оплату коммунальных услуг, услуг связи, приобретаемых для муниципальных нужд продуктов питания, горюче-смазочных материалов, уплату налогов и сборов. Их фактическое исполнение за 2021 год составило 237 507,9 тыс. рублей, или на 99,8% к плану, за 2022 год составило 280 692,4 тыс. рублей, или 99,9% к плану.

Муниципальным образованием «Усть-Донецкий район» не превышен норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления. За 2021 год он составил 24,05%, что ниже на 2,91 процентных пункта норматива, утвержденного на 2021 год постановлением Правительства Ростовской области от 28.12.2020 № 397 «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований в Ростовской области на 2021-2023 годы», за 2022 год – 19,01%, что ниже утвержденного норматива на 5,04 процентных пункта.

В проверяемом периоде 10 муниципальными общеобразовательными учреждениями муниципальными заданиями на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, а также на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов отделом образования установлены показатели объема и качества по муниципальной услуге «Реализация дополнительных общеразвивающих программ» при отсутствии у них соответствующих видов деятельности в Едином государственном реестре юридических лиц (ОКВЭД 85.41 «Образование дополнительное детей и взрослых»).

В ходе проверки по всем 10 общеобразовательным учреждениям в единый государственный реестр юридических лиц были внесены соответствующие записи. Муниципальные задания на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов утверждены в соответствии с видами деятельности, отраженными в ЕГРЮЛ.

При формировании муниципальных заданий на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов на оказание муниципальных услуг 11 муниципальными образовательными учреждениями по реализации дополнительных общеразвивающих программ были применены показатели объема и единицы измерения услуг, не соответствующие установленным общероссийскими базовыми перечнями государственных и муниципальных услуг.

Как показала проверка, в 2021 году по результатам проведения электронных аукционов Администрацией района заключены и оплачены 7 муниципальных контрактов на приобретение жилых помещений на вторичном рынке общей стоимостью 9 022,6 тыс. рублей, в 2022 году заключены и оплачены 4 муниципальных контракта общей стоимостью 6 678,2 тыс. рублей.

Администрацией района допущено включение жилых помещений, приобретенных для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в реестр муниципального имущества позже срока, установленного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества», в 2021 году – от 8 до 23 дней по 5 жилым помещениям, общей стоимостью 6 100,2 тыс. рублей; в 2022 году – от 6 до 10 дней по 4 жилым помещениям, общей стоимостью 6 678,2 тыс. рублей.

Согласно информации, предоставленной КУМИ, детьми-сиротами заключено в 2021 году 19 договоров социального найма, в 2022 году – 21 договор, из них приватизировано в проверяемом периоде 25 квартир, в том числе в 2021 году – 11 квартир, в 2022 году – 14 квартир.

КУМИ не были приняты в полном объеме меры по приведению договоров найма специализированного жилого помещения в соответствие Типовой форме договора найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 28.06.2013 № 548, в связи с несоответствием предмета договора найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В целях устранения указанного несоответствия КУМИ внесены изменения в предмет договора найма специализированного жилого помещения (в предмете договора слова «коммунальных услуг (электро-, водо-, газо-, теплоснабжения, ТКО» исключены); принято постановление Администрации Усть-Донецкого района от 21.02.2023 г. № 100/169-п-23 «Об утверждении Положения о расчете размера платы за пользование жилым помещением (платы за наем) для нанимателей жилых по-



мещений по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений муниципального жилищного фонда, находящегося в собственности муниципального образования «Усть-Донецкий район» (детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей)»; подписаны допсоглашения к договорам найма за 2013-2022 гг. в количестве 88 штук.

В ходе проверки на основании распоряжения Администрации Усть-Донецкого района от 13.02.2023 № 100/150-п-23 комиссией в присутствии инспекторов Контрольно-счетной палаты Ростовской области, а также нанимателей проведен визуальный осмотр 5 (из 11) жилых помещений, предоставленных нанимателям по договору найма жилого помещения для детей-сирот и лиц из числа детей-сирот. Нарушений не установлено. Жилые помещения, предоставленные детям-сиротам и лицам из числа детей-сирот в 2021 и 2022 годах, находятся в удовлетворительном состоянии, существенных недостатков и замечаний не установлено.

В целях реализации мероприятий государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма», (далее – государственная программа) министерством культуры Ростовской области с Администрацией Усть-Донецкого района заключены соглашения о предоставлении субсидии на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек: на 2021 год на сумму 4 031,3 тыс. рублей (размер собственных средств, предоставляемых из местных бюджетов поселений, составляет: Верхнекундрюченское поселение – не более 15,7 тыс. рублей; Апаринское поселение – не более 5,2 тыс. рублей); на 2022 год на сумму 2 067,4 тыс. рублей, в т. ч. средства областного бюджета 2 053,6 тыс. рублей (размер собственных средств, предоставляемых из местного бюджета, – не более 13,8 тыс. рублей).

Как показала проверка, отделом культуры как ответственным исполнителем муниципальной программы «Развитие культуры» не были соблюдены Методические рекомендации по разработке и реализации муниципальных программ Усть-Донецкого района, утвержденные распоряжением Администрации Усть-Донецкого района от 19.08.2013 № 263 (с изм. и доп. от 15.04.2019 № 100/96-р-19), в связи с отсутствием в муниципальной программе показателей, характеризующих реализацию мероприятия «Развитие материально-технической базы сферы культуры» государственной программы Ростовской области «Развитие культуры».

В нарушение Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Усть-Донецкого района, утвержденного постановлением Администрации Усть-Донецкого района от 17.09.2018 № 100/735-п-18, отделом культуры целевые показатели (индикаторы), характеризующие реализацию основного мероприятия «Развитие материально-технической базы в сфере культуры» муниципальной подпрограммы, на финансовое обеспечение которого предоставлена субсидия из областного бюджета, не установлены.

В ходе проверки постановлением Администрации района от 15.02.2023 № 100/162-п-23 «О внесении изменений в постановление Администрации Усть-Донецкого района от 12.11.2018 № 100/877-п-18» в муниципальную программу «Развитие культуры» были внесены соответствующие изменения.

Заключенные Администрацией Усть-Донецкого района с Администрациями Верхнекундрюченского и Апаринского сельских поселений Соглашения о предоставлении им субсидии не соответствуют типовой форме, утвержденной постановлением Администрации Усть-Донецкого района от 31.08.2017 № 100/678-п-17 (с изм. и доп.).

В 2 муниципальных контрактах, заключенных РДК на общую сумму 2 087,2 тыс. рублей, не включено обязательное условие, установленное пунктом 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации о том, что в договоры бюджетных учреждений о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, подлежащие оплате за счет субсидий, указанных в пункте 1 указанной статьи, включается условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения в соответствии с Бюджетным кодексом получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидию, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательства на предоставление субсидии. В актах приема-передачи товара не указана информация о результатах экспертизы оборудования.

Оплата за поставленное световое оборудование на сумму 19,9 тыс. рублей была произведена РДК на 2 дня позже установленного муниципальным контрактом срока (в течение 3 банковских дней после подписания акта приема-передачи товара). В период проверки получено письмо от поставщика об отсутствии претензий в связи с нарушением сроков оплаты оборудования.

В нарушение пункта 21 Положения о ведении реестра и учета муниципального имущества муниципального образования «Усть-Донецкий район», утвержденного решением Собрания депутатов от 15.07.2014 № 326, сведения для включения приобретенного светового оборудования в количестве 20 единиц общей стоимостью 2 067,3 тыс. рублей в реестр муниципального имущества и особо ценного имущества в КУМИ не направлялись. Указанное имущество в реестр особо ценного движимого имущества не включено. Нарушение устранено в ходе проверки. К дисциплинарной ответственности привлечен директор РДК.

Общая сумма субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) ЦСО в соответствии с соглашениями, заключенными с УСЗН, составила: на 2021 год – 83 459,4 тыс. рублей (в т. ч. за счет средств субсидии областного бюджета – 82 409,9 тыс. рублей); на 2022 год – 82 023,2 тыс. рублей (в т. ч. за счет средств субсидии областного бюджета – 80 962,2 тыс. рублей).

В ходе проверки установлено несоблюдение требований, установленных пунктом 4.9.1 Положения об оплате труда работников муниципального бюджетного учреждения «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» Усть-Донецкого района, утвержденного приказом ЦСО от 09.01.2020 № 3, за 2022 год, в части установления стимулирующей выплаты к должностному окладу за квалификацию медицинским работникам в размере 25% (вместо положенных 20%) старшей медсестре СРО. Переплата стимулирующей выплаты к должностному окладу за квалификацию медицинским работникам в 2022 году составила – 5,8 тыс. рублей (за счет бюджетных средств).

В целях прекращения вышеуказанного нарушения отменен приказ «О стимулирующей выплате за квалификацию», также с 01.02.2023 установлена стимулирующая выплата к должностному окладу за квалификацию старшей медсестре СРО-2 в размере 20 процентов. Приказом ЦСО от 17.02.2023 № 60-л к специалисту по кадрам применено дисциплинарное взыскание в виде выговора.

ЦСО допущено несоблюдение нормативов питания при предоставлении социальных услуг в социально-реабилитационном отделении, утвержденных постановлением Администрации Усть-Донецкого района от 20.02.2015 № 144 «Об утверждении отдельных нормативов и норм предоставления услуг населению МБУ «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» Усть-Донецкого района», в части невыполнения рекомендуемых натуральных норм питания в 2021 году по 2 продуктам питания (смесь белковая, поливитамины), в 2022 году по 1 продукту питания (смесь белковая). Допущены сверхнормативные расходы в 2021 году в сумме 0,7 тыс. рублей, в 2022 году в сумме 0,7 тыс. рублей в связи с приобретением и списанием уксуса сверх установленной нормы.

Приказом ЦСО от 17.02.2023 № 60-л «О применении дисциплинарного взыскания» к старшей медицинской сестре применено дисциплинарное взыскание в виде выговора. Приказом ЦСО от 17.02.2023 № 61-л усилен контроль по нормам питания в социально-реабилитационных отделениях.

ЦСО допущено несоблюдение требований пункта 3.5 Учетной политики, утвержденной приказом ЦСО от 11.01.2021 № 29 и пункта 4.5 Учетной политики, утвержденной приказом ЦСО от 10.01.2022 № 49, выразившееся в непринятии мер по установлению фактических норм расхода топлива для транспортного средства KIA RIO (JB/Rio) (год выпуска 2010) и специализированного пассажирского транспортного средства ГАЗ 2217 (10 мест) (год выпуска 2011). В целях прекращения вышеуказанного нарушения ЦСО с ООО «Научно-технический центр расчетных исследований» заключен договор от 17.02.2023 № 54/23 на научно-методические и информационные услуги по разработке норм расхода топлива. Приказом ЦСО от 17.02.2023 № 60-л к бухгалтеру 2 категории применено дисциплинарное взыскание в виде замечания.

Установлено несоблюдение положений части 2 статьи 8 Федерального закона Российской Федерации от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 9 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Минфина России от 30.12.2017 № 274н, и пункта 6

Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н. В ходе проверки внесены соответствующие изменения в Учетную политику ЦСО. Приказом ЦСО от 17.02.2023 № 60-л к главному бухгалтеру применено дисциплинарное взыскание в виде замечания.

В рамках контрольного мероприятия было проверено использование бюджетных средств, выделенных:

1. В 2021 году на реконструкцию МБОУ МСОШ, расположенного по адресу: Ростовская область, Усть-Донецкий район, ст. Мелиховская, ул. Крестьянская, 42 а, строительство здания блока начальных классов на 100 мест (далее – реконструкция МБОУ МСОШ) в размере 74 945,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 74 120,9 тыс. рублей, за счет средств местного бюджета – 824,4 тыс. рублей.

Как показала проверка, в нарушение пункта 2.4, оплата на общую сумму 42 328,7 тыс. рублей принятых заказчиком подрядных работ произведена в 2021 году с нарушением срока от 4 до 46 календарных дней (3 случая).

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров выполненных работ по ф. КС-2 на общую сумму 74 945,3 тыс. рублей установлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах, на сумму 172,6 тыс. рублей (частичное отсутствие работ по устройству вентилируемого фасада цоколя и монтажу видеокамер), а также завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, на сумму 158,9 тыс. рублей.

Визуальным осмотром установлено, что: взамен электроводонагревателя ARISTON Ti Tronic-100v объемом 100 л установлен электроводонагреватель объемом 95 литров; взамен электроводонагревателя ARISTON Ti Tronic-80v объемом 80 л установлен электроводонагреватель объемом 75 литров; взамен электроводонагревателей ARISTON Ti Tronic-50v объемом 50 л установлены электроводонагреватели объемом 49 литров; взамен светильников НПП2602А-1х20 IP54 установлены светильники другой марки; взамен унитаза фаянсового медицинского антивандального «Евро» с ножным педальным спуском установлен унитаз без педального спуска.

В целях устранения допущенного завышения стоимости выполненных работ подрядной организацией ООО «Спецстрой» предоставлены локальные сметные расчеты на исключаемые и включаемые работы, корректирующие акты выполненных работ (КС-2, КС-3) по замене материалов, сверки бухгалтерских оборотов (Дт, Кт), проведено комиссионное обследование, в результате которого подтверждены выполненные объемы работ (сканкопии документов предоставлены).

2. В 2021 и 2022 годах на реконструкцию МБДОУ ДС «Сказка» в х. Апаринский Усть-Донецкого района Ростовской области (далее также – реконструкция МБДОУ ДС «Сказка») в размере 137 248,5 тыс. рублей: средства областного бюджета – 132 032,9 тыс. рублей, средства местного бюджета – 5215,6 тыс. рублей.

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров отдельных видов работ, указанным в актах приемки выполненных работ по ф. КС-2 на общую сумму 137 248,5 тыс. рублей, установлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, на сумму 535,5 тыс. рублей.

Визуальным осмотром установлено, что взамен стоек ограждения котельной и ДЭС размером 62х90 мм установлены стойки 55х60 мм, взамен керамогранитных плиток 600х300х10 мм «Уральский гранит» на цоколе смонтированы плитки 600х600х10 мм.

В ходе подготовки сводного акта проверки подрядной организацией ООО «Вектор» предоставлены корректирующие акты выполненных работ (КС-2, КС-3) по замене материалов, сверки бухгалтерских оборотов (Дт, Кт), проведено комиссионное обследование, в результате которого

подтверждены выполненные объемы работ (сканкопии документов предоставлены).

3. В 2022 году на строительство инженерной инфраструктуры (наружные сети водоснабжения, газоснабжения и внутриквартальные проезды) малоэтажной застройки из 136 домов в ст. Мелиховской Усть-Донецкого района Ростовской области (далее – строительство инженерной инфраструктуры) в размере 44 020,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 42 347,2 тыс. рублей, за счет средств местного бюджета – 1672,8 тыс. рублей.

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров отдельных видов работ, указанных в ф. КС-2, на общую сумму 44 020,0 тыс. рублей завышение стоимости выполненных работ не установлено.

Результаты проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований поселений, входящих в состав Усть-Донецкого района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

Исполнение бюджетов поселений в части межбюджетных трансфертов составило: за 2021 год – 170 354,1 тыс. рублей, или 78,6% от утвержденного плана (216 746,7 тыс. рублей), за 2022 год – 207 643,0 тыс. рублей, или 99,6% от утвержденного годового плана (208 470,4 тыс. рублей).

Как показала проверка, Администрациями Апаринского и Верхнекундрюченского поселений при использовании иного межбюджетного трансферта на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек, источником финансирования которого являлась субсидия на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек, предоставленная из областного бюджета, допущены следующие нарушения, в том числе:

В нарушение Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Апаринского сельского поселения не установлен ответственный исполнитель муниципальной программы МБУК «Культурный центр Апаринского сельского поселения» в паспорте муниципальной программы «Развитие культуры, физической культуры и спорта», утвержденной постановлением Администрации Апаринского сельского поселения от 10.12.2018 № 174; изменения в муниципальную программу «Развитие культуры, физической культуры и спорта», в связи с включением основного мероприятия «Расходы на софинансирование на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тыс. человек» и его финансовым обеспечением – на 2021 год в сумме 998,5 тыс. рублей – внесены позже установленного (месячного) срока. За ненадлежащее исполнение должностных обязанностей объявлено замечание главному бухгалтеру Администрации Верхнекундрюченского сельского поселения.

В нарушение Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Верхнекундрюченского сельского поселения: не учтено основное мероприятие «Развитие материально-технической базы сферы культуры», предусмотренное государственной программой Ростовской области «Развитие культуры»; не учтены характеризующие основное мероприятие «Развитие материально-технической базы сферы культуры» целевые показатели (индикаторы).

В муниципальные программы Апаринского и Верхнекундрюченского сельских поселений не включен показатель «Средняя численность участников клубных формирований в расчете на 1 тыс. человек (в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек)» на 2021 год – 83 человека, установленный Соглашениями, заключенными с администрацией района.

Администрациями Апаринского и Верхнекундрюченского сельских поселений допущено несоответствие Порядков определения объема и условия предоставления из бюджетов сельских поселений Усть-Донецкого района субсидий на иные цели Общим требованиям к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203.

Соглашение от 26.02.2021 № 1, заключенное Администрацией Апаринского поселения с МБУК «Культурный центр Апаринского сельского поселения», не содержит показателей результативности предоставления субсидии, предусмотренных Соглашением от 14.04.2021 № 8,

заключенным между Администрацией поселения и Администрацией Усть-Донецкого района.

Администрациями Апаринского и Верхнекундрюченских сельских поселений допущено несвоевременное включение в муниципальные программы «Развитие культуры, физической культуры и спорта» мероприятия, при реализации которого возникли расходные обязательства, в целях софинансирования которых предоставлен иной межбюджетный трансферт из бюджета Усть-Донецкого района.

В нарушение требований к оформлению регистров бухгалтерского учета, утвержденных приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н, МБУК «Культурный центр Апаринского сельского поселения» и МБУК «Верхнекундрюченский ЦК» в 99 инвентарных карточках учета нефинансовых активов на общую сумму 4 051,9 тыс. рублей не заполнены: реестровый номер (номер объекта в реестре муниципального имущества), краткая индивидуальная характеристика объекта, номер документа, устанавливающего правообладание.

В нарушение Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424, МБУК «Культурный центр Апаринского сельского поселения» и МБУК «Верхнекундрюченский ЦК» не представлены сведения о приобретенном оборудовании для включения в реестр муниципального имущества, с момента возникновения права на это имущество. В ходе проверки сведения в установленном порядке предоставлены для внесения в реестр муниципального имущества поселений.

В нарушение п. 5 ст. 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в контракты, заключенные Администрациями Апаринского и Верхнекундрюченских сельских поселений на поставку музыкального и светового оборудования, не включено обязательное условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

Выявлены превышения Администрацией Усть-Донецкого городского поселения установленных 1 заключенным контрактом сроков оплаты за выполнение работ по разработке проектной и рабочей документации на 1 день на сумму 1 930,2 тыс. рублей, Администрацией Раздорского сельского поселения – установленных 2 контрактами сроков оплаты за коммунальные услуги (поставка газа) за декабрь 2021 года и декабрь 2022 года, на 3-21 день, на общую сумму 18,1 тыс. рублей.

Наряду с этим Администрацией Раздорского сельского поселения допущено принятие к учету оформленных поставщиком ООО «Газпром межрегионгаз Ростов-на-Дону» 2 актов сдачи-приемки газа от 31.12.2021 и от 31.12.2022 за декабрь, не соответствующих условиям контракта поставки газа, в связи с указанием даты составления акта до (ранее) срока закрытия суточных балансов (потребленного количества газа за сутки) – 10 часов первого числа месяца, следующего за месяцем поставки.

**Выводы по результатам контрольного мероприятия:**

1. Исполнение консолидированного бюджета Усть-Донецкого района составило за 2021 год по доходам – 1 610 106,9 тыс. рублей, по расходам – 1 610 566,8 тыс. рублей, или 97,0% и 95,6%, за 2022 год – по доходам 1 942 124,7 тыс. рублей, по расходам – 1 929 476,9 тыс. рублей, или 101,2 и 99,1 процента.

2. Условия предоставления межбюджетных трансфертов в части соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, а также отсутствия просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся по итогам 2021 и 2022 финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов, соблюдены. Обеспечены полностью первоочередные расходы на выплату заработной платы, оплату коммунальных услуг, услуг связи, налогов и сборов, продуктов питания, медикаментов, ГСМ, котельного и печного отопления.

3. Осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами, составление бюджетной отчетности в целом соответствуют действующему законодательству. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не выявлено.

В ходе проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований «Крымское сельское поселение», «Мелиховское сельское поселение», «Пухляковское сельское поселение», «Нижнекундрюченское сельское поселение», а также соблюдения органами местного самоуправления названных поселений условий их получения, нарушений не установлено.

Вместе с тем были выявлены отдельные нарушения несистемного характера, среди которых необходимо выделить следующие:

### 3.1. В муниципальном образовании «Усть-Донецкий район»:

– завышение стоимости выполненных работ выявлено на 2 из 3 проверенных объектов – реконструкция детского сада «Сказка» в х. Апаринский в связи с несоответствием строительных материалов на сумму 535,5 тыс. рублей и реконструкция Мелиховской СОШ в связи с несоответствием установленного оборудования на сумму 158,9 тыс. рублей и отсутствием работ по укладке плитки на сумму 172,6 тыс. рублей;

– переплата стимулирующей выплаты за квалификацию старшей медсестры на сумму 5,8 тыс. рублей в ЦСО;

– сверхнормативные расходы на сумму 1,4 тыс. руб. в связи с приобретением и списанием уксуса сверх установленной нормы и занижение норм питания по смеси белковой и поливитаминам в ЦСО;

– нарушения при формировании и исполнении муниципальной программы «Развитие культуры» Усть-Донецкого района в связи с отсутствием показателя результативности мероприятий по развитию материально-технической базы сферы культуры;

– несоблюдение срока включения в реестр муниципального имущества приобретенных квартир для детей-сирот, а также оборудования для районного дома культуры;

– утверждение муниципальных заданий общеобразовательным учреждениям с показателями объема и единицами измерения услуг, не соответствующими общероссийскому базовому перечню, при отсутствии у них соответствующих видов деятельности ЕГРЮЛ;

– отсутствие претензионной работы за нарушение поставщиком срока поставки оборудования;

– несвоевременная оплата за поставленное оборудование и выполненные работы;

– несоответствие заключенных с детьми-сиротами договоров найма жилого помещения требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации.

### 3.2. В муниципальных образованиях поселений:

– нарушение Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ в Апаринском и Верхнекундрюченском сельских поселениях;

– допущено несоответствие Администрациями Апаринского и Верхнекундрюченского сельских поселений Порядков определения объема и условия предоставления из бюджетов сельских поселений Усть-Донецкого района субсидий на иные цели Общим требованиям к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203;

– в нарушение требований к оформлению регистров бухгалтерского учета, утвержденных приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н, МБУК «Культурный центр Апаринского сельского поселения» и МБУК «Верхнекундрюченский ЦК» в 99 инвентарных карточках учета нефинансовых активов на общую сумму 4 051,9 тыс. рублей не заполнены: реестровый номер, краткая индивидуальная характеристика объекта;

– непредоставление МБУК «Культурный центр Апаринского сельского поселения» и МБУК «Верхнекундрюченский ЦК» сведений о приобретенном оборудовании для включения в реестр муниципального имущества;

– нарушения условий реализации контрактов (договоров) Администрациями Раздорского сельского поселения и Усть-Донецкого городского поселения в связи с превышением установленных сроков оплаты услуг на 1-21 день на общую сумму 1 948,3 тыс. рублей, а также принятием в декабре 2021 года и декабре 2022 года к оплате 2 актов сдачи-приемки газа, составленных с нарушением условий заключенных с поставщиком услуг договоров.

Имели место и другие нарушения и недостатки, отраженные в актах проверок, подписанных в установленном порядке.

\*\*\*

*Информация о результатах контрольного мероприятия и работе по устранению допущенных нарушений направлена Губернатору Ростовской области Голубеву В.Ю. и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.*

*Учитывая работу по устранению выявленных нарушений и недостатков в период проведения контрольного мероприятия, представления Контрольно-счетной палаты Ростовской области главе Администрации Усть-Донецкого района, главам администраций Усть-Донецкого городского поселения, Апаринского, Верхнекундрюченского и Раздорского сельских поселений не направлялись.*

*Всеми проверенными объектами разработаны и утверждены планы мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков. Принимаются меры по усилению контроля за своевременным исполнением контрактов, соблюдением порядка ведения реестра муниципального имущества. Муниципальные программы развития культуры Усть-Донецкого района, Апаринского и Верхнекундрюченского поселений приведены в соответствие с требованиями утвержденных порядков в части отражения наименования и финансового обеспечения мероприятий по развитию материально-технической базы, показателей их результативности.*

*В реестр муниципального имущества включены приобретенные квартиры для детей-сирот, а также оборудование для районного дома культуры и культурных центров поселений. Представлены документы, подтверждающие согласование материалов и оборудования, примененных на объектах реконструкции детского сада «Сказка» в х. Апаринский и реконструкции Мелиховской СОШ. Лица, виновные в допущенных нарушениях, привлечены к дисциплинарной ответственности.*

*Проверка с контроля снята.*

**Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области**

**М.Ф. Костюченко**

### 1.10. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Азов», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2021 и 2022 годы

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2022 № 82-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 03.02.2023 № 16 (в редакции распоряжения от 27.02.2023 № 23), удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 03.02.2023 № 13.

**Цель контрольного мероприятия:** проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Азов», соблюдения условий получения межбюджетных трансфертов, а также соблюдения условий договоров (соглашений) об их предоставлении и условий контрактов (договоров, соглашений), источником финансового обеспечения (софинансирования) которых являются межбюджетные трансферты.

**Предмет контрольного мероприятия:** деятельность органов местного самоуправления муниципального образования «Город Азов» по использованию межбюджетных трансфертов из областного бюджета и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

**Перечень объектов контрольного мероприятия:** Администрация города Азова (далее – Администрация города, Администрация); Финансовое управление Администрации города Азова (далее – финансовое управление); Управление образования Администрации города Азова (далее – управление образования), оказание услуг по ведению бухгалтерского учета управления образования осуществляло МБУ «Централизованная бухгалтерия» города Азова на основании заключенных договоров на оказание услуг; Отдел записи актов гражданского состояния Администрации города Азова (далее – отдел ЗАГС, отдел); Департамент имущественно-земельных отношений Администрации города Азова (далее – ДИЗО); Департамент социального развития Администрации города Азова (далее – департамент соцразвития); Управление социальной защиты населения администрации г. Азова (далее – УСЗН г. Азова, УСЗН); муниципальное автономное учреждение «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» города Азова (далее – МАУ ЦСО, МАУ ЦСО города Азова); муниципальное бюджетное учреждение культуры «Городской дворец культуры» города Азова (далее – МБУК «ГДК»), оказание услуг по ведению бухгалтерского учета МБУК «ГДК» осуществляло МБУ «Централизованная бухгалтерия» города Азова на основании заключенных договоров на оказание услуг; муниципальное казенное учреждение города Азова «Департамент жилищно-коммунального хозяйства» (далее – МКУ «Департамент ЖКХ»); муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 3 г. Азова (далее – МБОУ СОШ № 3 г. Азова).

Всего в ходе проверки в муниципальном образовании «Город Азов» оформлено 27 актов, в том числе 4 акта обмеров и 10 актов визуальных осмотров жилых помещений. Все акты подписаны без разногласий и замечаний.

**Проверяемый период:** 2021-2022 годы.

**Состав ответственных исполнителей:** главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Володин В.И. (руководитель контрольного мероприятия), Лебедева Э.Е. и инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Капустина Е.И. (заместитель руководителя контрольного мероприятия), Бондарев А.А., Углова Т.В., Курильчик Е.Ю., Осколкова О.В., Ластовченко К.С., Пономарев Н.А., Кушев И.Ю., Яценко Р.А.

**Результаты контрольного мероприятия.**

Бюджет города Азова за 2022 год исполнен по доходам в сумме 3 675,2 млн рублей, или 105,4% от плана, по расходам – в сумме 3 670,1 млн рублей, или 97,8% от плана, с профицитом в сумме 5,1 млн рублей. За 4 месяца 2023 года бюджет города исполнен по доходам в сумме 1 209,9 млн рублей, или 29,8% от плана, по расходам – в сумме 1 195,4 млн рублей, или 28,2% от плана.

Проверка показала, что нарушения условий предоставления межбюджетных трансфертов за



2021 и 2022 годы в части несоблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления отсутствуют. Просроченная кредиторская задолженность за указанный период по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов, не выявлена.

Формирование и исполнение бюджета муниципального образования, осуществление бюджетных расходов, в целом, соответствуют действующему законодательству. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Вместе с тем на трех объектах муниципального образования «Город Азов» выявлены завышения стоимости выполненных работ на общую сумму 1634,0 тыс. рублей, в том числе завышения стоимости выполненных работ, связанные: с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах, на сумму 791,1 тыс. рублей, а также с несоответствием фактически примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, на сумму 842,9 тыс. рублей.

Допущено нарушение управлением образования администрации города Азова (далее также – управление образования) статей 162, 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации в связи с принятием бюджетных обязательств путем заключения с муниципальными общеобразовательными учреждениями города Азова 10 соглашений о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств – на 2022 год на общую сумму 282,0 тыс. рублей.

В муниципальном автономном учреждении «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» города Азова при предоставлении социальных услуг выявлены сверхнормативные расходы в связи с превышением норм питания, а также невыполнение норм питания на общую сумму 965,5 тыс. рублей.

Допущены нарушения порядка разработки (формирования) документов стратегического планирования в связи с непринятием администрацией города мер по приведению показателей муниципальной программы «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Азова» в соответствии с показателями аналогичной государственной программы Ростовской области.

Имели место и другие факты нарушений и недостатков, допущенные Администрацией города Азова, ее отраслевыми органами и подведомственными учреждениями: нарушения при выполнении муниципальных задач и функций; несоблюдение порядка предоставления сведений для внесения в реестр муниципального имущества; нарушения при заключении и реализации контрактов, а также при ведении бухгалтерского учета.

#### **Выводы:**

По результатам контрольного мероприятия в муниципальном образовании «Город Азов» выявлены следующие основные нарушения и недостатки:

1. При использовании субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) допущены:

1.1. Нарушение управлением образования администрации города Азова (далее также – управление образования) статей 162, 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации в связи с принятием бюджетных обязательств путем заключения с муниципальными общеобразовательными учреждениями города Азова 10 соглашений о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) от 13.01.2022 №№ 27-36 сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств – на 2022 год на общую сумму 282,0 тыс. рублей.

1.2. В муниципальных заданиях на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, доведенных муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждениям города Азова, утвержденных руководителем управления образования Мирошниченко Е.Д., допустимые (возможные) отклонения от установленных значений показателей объема установлены по каждой услуге (в пунктах 3.2 каждого раздела муниципальных заданий – в размере 10%), а не по муниципальному заданию в целом с указанием об этом в пункте 5 части 3 муниципальных заданий, что не соответствует приказу управления образования от 26.12.2016 № 822 «О порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг образовательных учреждений, учреждений образования города Азова и финансового обеспечения выполнения муниципального задания» (с изменениями и дополнениями), пункту 2.2 Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений города Азова и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением администрации города Азова от 16.10.2015 № 2028.

1.3. Несоблюдение пункта 3.27 Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений города Азова и обеспечении выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением Администрации города Азова от 16.10.2015 № 2028, в связи с отсутствием в правилах осуществления контроля за выполнением муниципального задания подведомственными управлением образования учреждениями, утвержденных приказом от 26.12.2016 № 822, перечня документов, необходимых для предоставления муниципальным учреждением в целях подтверждения выполнения содержащихся в муниципальном задании показателей объема и качества оказываемых услуг (выполняемых работ), формы аналитической отчетности, подтверждающей оказание услуг (выполнение работ) и периодичность ее формирования.

1.4. Порядком составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений, находящихся в ведении управления образования, утвержденным приказом управления образования от 27.12.2019 № 97, не учтен пункт 46 Требований к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденных приказом министерства финансов Российской Федерации от 31.08.2018 № 186н, в части утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности учреждений до начала очередного финансового года, что одновременно с доведением после начала финансового года до подведомственных общеобразовательных учреждений информации об установленных объемах субсидий, предоставляемых управлением образования, привело к утверждению ими планов финансово-хозяйственной деятельности на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов после начала финансового года.

1.5. Управлением образования не обеспечен надлежащий контроль за выполнением муниципального задания подведомственным общеобразовательным учреждениям в связи с принятием отчета о выполнении муниципального задания МБОУ СОШ № 15 города Азова за 2022 год, содержащего недостоверные сведения.

1.6. Несоответствие в проверяемом периоде Порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Азова, утвержденного постановлением Администрации города Азова от 14.12.2017 № 2956 (с изменениями и дополнениями) (далее – Порядок), Общим требованиям к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203, в связи с отсутствием в Порядке:

– размера субсидии или порядка расчета размера субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер (формул расчета и порядка их применения и (или) иной информации исходя из целей предоставления субсидии);

– значений результатов предоставления субсидий, а также требований к отчетности в части отчетности о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии.

1.7. Несоблюдение пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам и муниципаль-

ным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203 в связи с тем, что типовая форма соглашения о предоставлении из бюджета города муниципальному бюджетному или автономному учреждению города Азова субсидии, в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации утвержденная приказом финансового управления от 28.12.2020 № 60, не содержит следующие положения: значения результатов предоставления субсидий, предоставляемых в целях реализации муниципальных программ; план мероприятий по достижению результатов предоставления субсидий; порядок внесения изменений в соглашение; запрет на расторжение соглашения учреждением в одностороннем порядке.

1.8. Несоответствие муниципального правового акта города Азова о порядке предоставления субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям, типовой формы соглашения о предоставлении субсидии, утвержденной финансовым управлением, Общим требованиям к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203, что повлекло заключение в проверяемом периоде управлением образования с муниципальными бюджетными общеобразовательными учреждениями соглашений о предоставлении указанных субсидий без установления порядка внесения изменений в соглашение, запрета на расторжение соглашения учреждением в одностороннем порядке (в 2021 году – 11 соглашений, в 2022 году – 10 соглашений).

1.9. Несоблюдение Порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Азова, утвержденного постановлением Администрации города Азова от 14.12.2017 № 2956, при заключении управлением образования с муниципальными бюджетными образовательными учреждениями соглашений о предоставлении из бюджета города Азова муниципальному бюджетному или автономному учреждению субсидии, в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в связи с указанием в них сроков представления отчетности, не соответствующих срокам, установленным вышеуказанным Порядком (в 2021 году – 11 соглашений, в 2022 году – 10 соглашений).

2. При использовании субвенции на государственную регистрацию актов гражданского состояния по иным непрограммным мероприятиям отделом записи актов гражданского состояния администрации города Азова (далее – отдел ЗАГС Администрации города Азова) допущены:

2.1. Нарушение пунктов 5.2 и 5.3 Положения об оплате труда лиц, замещающих муниципальные должности на постоянной основе и муниципальных служащих, утвержденного решением Азовской городской Думы от 25.03.2020 № 47, в связи с занижением в декабре 2021 года суммы единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска муниципальному служащему Олейник А.А. относительно расчетного значения 3,95 тыс. рублей, что привело к недоплате на сумму 0,9 тыс. рублей.

2.2. Нарушение пунктов 5 и 10 Порядка исчисления средней заработной платы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2007 № 922, в части завышения количества календарных дней, используемых в расчете среднего заработка, и суммы начисленной заработной платы, что привело к переплате отпускных и компенсации за неиспользованные дни отпуска муниципальному служащему Кошелек Т.Л. на общую сумму 3,6 тыс. рублей и недоплате отпускных и компенсации за неиспользованные дни отпуска муниципальному служащему Чуйковой О.Н. на общую сумму 1,3 тыс. рублей.

2.3. Нарушение пунктов 4 и 10 Порядка исчисления средней заработной платы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2007 № 922, в связи с занижением количества календарных дней, используемых в расчете среднего заработка, и суммы начисленной заработной платы за период работы с октября 2021 года по январь 2022 года включительно, что привело к переплате компенсации за неиспользованные дни отпуска муниципальному служащему Олейник А.А., занимающей должность главного специалиста отдела ЗАГС Администрации города Азова, в сумме 0,5 тыс. рублей, в том числе НДФЛ.

2.4. Нарушение Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н, в связи с отнесением отделом ЗАГС Администрации города Азова в проверяемом периоде затрат на приобретение неисключительных прав в соответствии с лицензионными договорами от 05.08.2021 № 12106254491 и от 30.08.2022 № 12206293620 на общую сумму 10,6 тыс. рублей на счет бухгалтерского учета 40120000 «Расходы текущего финансового года» вместо счета бухгалтерского учета 40150000 «Расходы будущих периодов», в том числе в 2021 году на сумму 5,0 тыс. рублей, в 2022 году на сумму 5,6 тыс. рублей.

3. Проверкой соблюдения целей, порядка и условий предоставления бюджетных кредитов установлено, что Администрацией города Азова допущено несоблюдение пункта 4 Порядка предоставления, использования и возврата муниципальными образованиями Ростовской области бюджетных кредитов, полученных из областного бюджета, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 18.03.2015 № 182, в части неуказания срока возврата бюджетного кредита в обращении от 16.05.2022 № 50/03.1/536 о получении бюджетного кредита, направленном в адрес Губернатора Ростовской области.

4. При использовании субвенции на осуществление полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, допущены:

4.1. Нарушение пункта 2.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Азова, утвержденного постановлением Администрации от 10.08.2018 № 1805 (с изменениями и дополнениями), в связи с непринятием мер по приведению показателей муниципальной программы «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Азова» на 2021 год: «Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, подлежащих обеспечению жильем» и «Общая площадь жилых помещений, приобретаемых (строящихся) для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа» в соответствие с аналогичными показателями государственной программы Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области».

4.2. Нарушение пункта 1.1 части 2 статьи 3 Областного закона от 22.06.2006 № 499-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Ростовской области по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в связи с тем, что не определены должностные лица, ответственные за организацию и осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

4.3. Непринятие мер по приведению Порядка обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постановлением Администрации города Азова от 28.02.2020 № 261, в соответствие с постановлением Правительства Ростовской области от 25.06.2013 № 539 «Об обеспечении жилыми помещениями и расходовании субвенций на осуществление полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в муниципальном Порядке предусмотрено обеспечение жилым помещением общей площади на одного человека не менее 25 кв. м, в областном – 33 кв. м).

4.4. Нарушение в 2021 году пункта 2.2.1 соглашения от 26.01.2021 № 44-ДС, заключенного между министерством строительства области и Администрацией города Азова, в связи с непринятием мер по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот в количестве 5 человек, подлежащих обеспечению жильем в вышеуказанном периоде.

4.5. Нарушение департаментом имущественных и земельных отношений Администрации города Азова (далее – ДИЗО) пункта 23.4 Положения о порядке обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 25.06.2012 № 539, в связи с несоблюдением сроков заключения договоров найма специализированного жилого помещения (в 2021 году с 3 детьми-сиротами).

4.6. Несоблюдение Методических рекомендаций по разработке муниципального правового акта об организации обеспечения доступа наймодателя в жилые помещения от 01.06.2021 № 1.3-639, разработанных правовым управлением при Губернаторе Ростовской области и министерством имущественных и земельных отношений Ростовской области и доведенных главам муниципальных районов и городских округов, в связи с непринятием муниципального правового акта об организации обеспечения доступа наймодателя в жилые помещения, в отношении которых заключены договоры найма жилого помещения для детей-сирот, в целях осуществления систематического контроля.

5. При использовании субсидии на реализацию инициативных проектов (в части средств, предоставленных муниципальным учреждениям культурно-досугового типа) за 2022 год допущены:

5.1. Нарушение пункта 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в связи с невключением муниципальным бюджетным учреждением культуры «Городской дворец культуры» города Азова (далее – МБУК «ГДК») в 2022 году в контракт на поставку товарно-материальных ценностей на общую сумму 1 480,9 тыс. рублей условия о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

5.2. Несоблюдение в 2022 году МБУК «ГДК» требования, установленного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» о предоставлении в 2-недельный срок с момента возникновения, изменения или прекращения права на объекты учета сведений в ДИЗО для включения в реестр муниципального имущества особо ценного движимого имущества (искусственная новогодняя ель стоимостью 732,1 тыс. рублей).

5.3. Нарушение МБУК «ГДК» требований, установленных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», в связи с неверным отражением на счетах бухгалтерского учета приобретенных товарно-материальных ценностей в количестве 311 единицы общей стоимостью 492,8 тыс. рублей.

6. При использовании субвенции на осуществление государственных полномочий в сфере социального обслуживания, предусмотренных пунктами 2, 3, 4 и 5 части 1 статьи 6 Областного закона от 03.09.2014 № 222-ЗС «О социальном обслуживании граждан в Ростовской области» муниципальным автономным учреждением «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» города Азова (далее – МАУ ЦСО) допущены:

6.1. Несоблюдение в проверяемом периоде постановления Администрации города Азова от 30.01.2015 № 205 «Об утверждении отдельных нормативов и норм при предоставлении социальных услуг Муниципальным автономным учреждением «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» города Азова» в связи с невыполнением в проверяемом периоде норм питания при предоставлении социальных услуг в социально-реабилитационном отделении учреждения на общую сумму 965,4 тыс. рублей.

6.2. Нарушение пункта 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в связи с невключением в 161 договор на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, заключенных МАУ ЦСО, подлежащих оплате за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения

государственного задания и за счет субсидий на иные цели, условия о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения в соответствии с Бюджетным кодексом получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии (в 2021 году – 75 договоров, в 2022 году – 86 договоров).

6.3. Несоблюдение в 2021 году постановления Администрации города Азова от 30.01.2015 № 205 «Об утверждении отдельных нормативов и норм при предоставлении социальных услуг Муниципальным автономным учреждением «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» города Азова» в связи с превышением норм питания при предоставлении социальных услуг в социально-реабилитационном отделении учреждения, что привело к сверхнормативным расходам МАУ ЦСО на сумму 0,1 тыс. рублей.

7. При использовании субвенции на осуществление полномочий по предоставлению мер социальной поддержки детей первого-второго года жизни из малоимущих семей управлением социальной защиты населения Администрации города Азова (далее – УСЗН города Азова) допущены:

7.1. Нарушение подпункта 2.1.2. пункта 2.1. подраздела 2 раздела III Административного регламента предоставления государственной услуги, утвержденного постановлением министерства труда и социального развития Ростовской области от 30.06.2017 № 18, в связи с отсутствием журнала регистрации исходящих межведомственных запросов предоставления государственной услуги; как следствие, отсутствовала фиксация результатов выполнения административной процедуры в указанном журнале, а также выявлено отсутствие журнала регистрации входящих межведомственных запросов предоставления государственной услуги.

7.2. Нарушение пункта 18.2 подраздела 18 раздела II Административного регламента предоставления государственной услуги, утвержденного постановлением министерства труда и социального развития Ростовской области от 30.06.2017 № 18, в связи с тем, что Соглашение о взаимодействии между муниципальным автономным учреждением города Азова «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» и УСЗН города Азова от 02.04.2019 № 75/19 (с учетом изменений) на официальном сайте УСЗН города Азова не размещалось.

8. При использовании субвенции на осуществление полномочий по предоставлению мер социальной поддержки семей, имеющих детей и проживающих на территории Ростовской области, в виде ежемесячной денежной выплаты в размере определенного в Ростовской области прожиточного минимума для детей, назначаемой в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка (родного, усыновленного) или последующих детей (родных, усыновленных) до достижения ребенком возраста трех лет, УСЗН города Азова допущено нарушение подпункта 2.1.2. пункта 2.1. подраздела 2 раздела III Административного регламента предоставления государственной услуги, утвержденного постановлением министерства труда и социального развития Ростовской области от 06.09.2017 № 41, в связи с отсутствием журнала регистрации исходящих межведомственных запросов предоставления государственной услуги; как следствие, отсутствовала фиксация результатов выполнения административной процедуры в указанном журнале, а также выявлено отсутствие журнала регистрации входящих межведомственных запросов предоставления государственной услуги.

9. При использовании межбюджетных трансфертов, предоставленных на финансирование расходов на капитальный ремонт автомобильной дороги, включая устройство недостающего освещения по ул. Дружбы в г. Азове Ростовской области, муниципальным казенным учреждением города Азова «Департамент жилищно-коммунального хозяйства» допущено нарушение условий исполнения муниципального контракта от 04.05.2022 № 3/2022 (п. 2.8) в связи с оплатой выполненных работ по капитальному ремонту автомобильной дороги на сумму 2585,7 тыс. рублей с несоблюдением установленного муниципальным контрактом срока на 3 рабочих дня (1 случай).

10. При использовании межбюджетных трансфертов, предоставленных на финансирование расходов на строительство МБОУ СОШ на 600 мест по адресу: Ростовская область, город Азов, ул. Гагарина, 32, в 2022 году управлением образования допущено:

10.1. Завышение стоимости выполненных работ на общую сумму 941,0 тыс. рублей, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов работ, отраженных в первичных учетных документах, на сумму 600,8 тыс. рублей (частичное отсутствие работ по установке ограждений), а также связанное с несоответствием фактически примененных материалов принятым и оплаченным за-

казчиком в соответствии с первичными учетными документами на сумму 340,2 тыс. рублей (взамен трубы Pragma уложена труба Rosta).

10.2. Нарушение пункта 3.1. Порядка организации и финансирования из областного бюджета работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов, выполнению мероприятий по благоустройству территории, а также ремонту автомобильных дорог, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 04.10.2012 № 945, в связи с несогласованием с главным распорядителем средств областного бюджета расчета начальной (максимальной) цены контракта на строительство МБОУ СОШ на 600 мест.

10.3. Нарушение условий исполнения муниципального контракта от 12.01.2022 № 27 (п. 2.5) в связи с оплатой выполненных работ в 2022 году на общую сумму 1034,1 тыс. рублей с несоблюдением установленного муниципальным контрактом срока на 9 рабочих дней (1 случай).

11. При использовании межбюджетных трансфертов, предоставленных на финансирование расходов на строительство МБОУ СОШ на 1340 мест по адресу: Ростовская область, город Азов ул. Московская, 304, в 2022 году управлением образования допущено:

11.1. Завышение стоимости выполненных работ, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов работ, отраженных в первичных учетных документах, на сумму 190,3 тыс. рублей (частичное отсутствие работ по устройству железобетонных конструкций лестничных маршей).

11.2. Нарушение пункта 3.1. Порядка организации и финансирования из областного бюджета работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов, выполнению мероприятий по благоустройству территории, а также ремонту автомобильных дорог, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 04.10.2012 № 945, в связи с несогласованием с главным распорядителем средств областного бюджета расчета начальной (максимальной) цены контракта на строительство МБОУ СОШ на 1340 мест.

12. При использовании межбюджетных трансфертов, предоставленных на финансирование расходов на капитальный ремонт зданий (в том числе по реставрации объектов культурного наследия регионального значения «Казармы Азовского пехотного полка» Литер А, п/А, Б) МБОУ СОШ № 3 города Азова, расположенного по адресу: Ростовская область, город Азов, ул. Севастопольская, 113 (Литер А, п/А, Б, В, Е, З) в проверяемом периоде управлением образования допущено:

12.1. Завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием фактически примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами на сумму 502,7 тыс. рублей (взамен водонагревателей Thermex Silverheat установлены водонагреватели Thermex Titaniumheat, взамен сплит-систем Kentatsu установлены сплит-системы Axioma).

12.2. Нарушение пункта 3.1. Порядка организации и финансирования из областного бюджета работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов, выполнению мероприятий по благоустройству территории, а также ремонту автомобильных дорог, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 04.10.2012 № 945, в связи с несогласованием с главным распорядителем средств областного бюджета расчета начальной (максимальной) цены контракта на выполнение работ по капитальному ремонту МБОУ СОШ № 3 города Азова.

12.3. Нарушение условий исполнения контракта от 23.06.2021 № 15 (п. 3.3) в связи с оплатой в проверяемом периоде выполненных работ на общую сумму 24 441,9 тыс. рублей, в том числе: в 2021 году на сумму 766,1 тыс. рублей, в 2022 году на сумму 23 675,8 тыс. рублей с несоблюдением установленного контрактом срока (4 случая: от 4 до 19 календарных дней).

\*\*\*

*По результатам контрольного мероприятия, в соответствии со статьей 19 Областного закона от 14.09.2011 № 667-ЗС «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» Главе Администрации города Азова Ращупкину В.В. направлено представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.*

*Администрацией города Азова, муниципальными учреждениями, как во время контрольного мероприятия, так и после его завершения, во исполнение представления Контрольно-счетной палаты Ростовской области проведена работа по устранению и прекращению нарушений своевременно и в полном объеме.*

По факту завышения стоимости выполненных работ представлены документы, подтверждающие выполнение работ на общую сумму 1634,0 тыс. рублей.

Проведена работа по недопущению в дальнейшем сверхнормативных расходов, нарушений при выполнении муниципальных задач и функций, нарушений порядка разработки (формирования) документов стратегического планирования, несоблюдения порядка предоставления сведений для внесения в реестр муниципального имущества, нарушений при заключении и реализации контрактов, а также при ведении бухгалтерского учета, изданы распорядительные документы о мерах по устранению нарушений и недостатков, внесены изменения в муниципальные правовые акты.

По результатам контрольного мероприятия за допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечено 5 должностных лиц.

По факту нарушения требований, предусмотренных пунктом 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в связи с принятием бюджетных обязательств с превышением доведенных лимитов бюджетных обязательств составлен 1 протокол об административном правонарушении, по результатам рассмотрения которого назначено наказание в виде предупреждения.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена Губернатору Ростовской области Голубеву В.Ю. и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.

**Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области**

**Ю.С. Кузьминов**



### **1.11. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Заветинского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения и проверки местного бюджета за 2021 и 2022 годы**

**Основание для проведения проверки:** п. 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2022 № 82-О, распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.01.2023 № 13, от 27.02.2023 № 24, удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 30.01.2023 № 11.

**Цель проверки:**

– соблюдение органами местного самоуправления законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, соблюдение условий их получения, а также соблюдение условий соглашений об их предоставлении и условий контрактов (договоров), источником обеспечения которых являются межбюджетные трансферты;

– соблюдение органами местного самоуправления законности и эффективности формирования и использования средств местного бюджета, управления и распоряжения муниципальной собственностью.

**Предмет проверки:**

– деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований Заветинского района по использованию межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов;

– деятельность органов местного самоуправления, входящих в состав Заветинского района, по формированию и использованию средств местного бюджета, управлению и распоряжению муниципальной собственностью.

**Проверяемый период:** 2021 и 2022 годы.

**Сроки проведения контрольного мероприятия** на проверяемых объектах в муниципальном образовании «Заветинский район»: с 06.02.2023 по 03.03.2023, в том числе в форме камеральной проверки – с 20.02.2023 по 22.02.2023.

**Перечень проверенных объектов по отдельным вопросам:** Администрация Заветинского района (далее – Администрация района); Финансовый отдел Администрации Заветинского района (далее – финансовый отдел), Отдел образования Администрации Заветинского района (далее – отдел образования); Управление социальной защиты населения Администрации Заветинского района Ростовской области (далее – УСЗН, Управление); Отдел культуры Администрации Заветинского района (далее – отдел культуры); Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Заветинский районный Дом культуры» (далее – МБУК «Заветинский РДК»); Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования Заветинская детская школа искусств (далее по тексту – МБУДО Заветинская ДШИ); администрации Заветинского, Киселевского, Кичкинского, Никольского, Савдянского, Тюльпановского, Федосеевского, Фоминского, Шебалинского сельских поселений.

**Состав ответственных исполнителей:**

Главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Баранов А.С., Завгородний В.Д., Калмыкова Ж.С., Силуков С.А., инспекторы Контрольно-счетной палаты Баликоев К.С., Великанова Л.У., Зерыщикова О.А., Пономарев А.С., Туров В.В., Фоменко А.А.

Проверкой законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Заветинский район», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения установлено следующее.

Бюджет Заветинского района за 2021 год по доходам был исполнен в сумме 1 288 024,8 тыс. рублей, что составило 101,7% к утвержденным плановым назначениям, по расходам – 1 284 954,2 тыс. рублей, или на 95,6% к уточненному годовому плану (1 344 672,9 тыс. рублей). В 2021 году бюджет Заветинского района был исполнен с профицитом в размере 3070,6 тыс. рублей при запланиро-

ванном на конец года его дефиците в объеме 78 189,0 тыс. рублей.

Бюджет Заветинского района за 2022 год по доходам был исполнен в сумме 1 288 024,8 тыс. рублей, что составило 101,7% к утвержденным плановым назначениям, по расходам – 1 284 954,2 тыс. рублей, или на 95,6% к уточненному годовому плану (1 344 672,9 тыс. рублей). В истекшем году бюджет Заветинского района был исполнен с профицитом в размере 3070,6 тыс. рублей при запланированном на конец года его дефиците в объеме 78 189,0 тыс. рублей.

Проверкой законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Заветинский район» в виде субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в рамках подпрограммы «Развитие общего и дополнительного образования» государственной программы Ростовской области «Развитие образования» (в части муниципальных общеобразовательных учреждений) установлено, что отделом образования при планировании бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания 10 общеобразовательными учреждениями не соблюдены требования пункта 4.1 Порядка расходования субвенции, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 23.12.2019 № 961, в связи с включением в расчет субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания расходов по услуге «Реализация дополнительных общеразвивающих программ», не относящейся согласно Уставам к основным видам деятельности общеобразовательных учреждений, подведомственных отделу образования (в 2021 году на общую сумму 1878,1 тыс. рублей, в 2022 году – 3076,6 тыс. рублей).

Проверкой соблюдения порядка формирования, утверждения и финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий муниципальных общеобразовательных учреждений установлено, что в проверяемом периоде при реализации отделом образования функций и полномочий учредителя в муниципальные задания на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов на оказание 10 муниципальными общеобразовательными учреждениями муниципальных услуг включена муниципальная услуга «Реализация дополнительных общеразвивающих программ», не относящаяся к основным видам деятельности, предусмотренным Уставами общеобразовательных учреждений, что не соответствует требованиям пункта 3 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих учреждениях».

Кроме того, в проверяемом периоде в муниципальные задания на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов на оказание десяти муниципальными общеобразовательными учреждениями муниципальных услуг наименование показателя объема муниципальной услуги не соответствует общероссийским базовым (отраслевым) перечням или региональным перечням.

Проверкой установлено, что в муниципальных заданиях на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов на оказание 10 муниципальными общеобразовательными учреждениями муниципальных услуг утвержден вид экономической деятельности «Образование в области спорта и отдыха» (ОКВЭД 85.41.1), не соответствующий выписке из Единого государственного реестра юридических лиц (в ЕГРЮЛ указан вид деятельности образование дополнительное детей и взрослых (ОКВЭД 85.41)).

Проверкой соблюдения органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, положений действующего законодательства при расчете финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий установлено, что отделом образования с 10 общеобразовательными учреждениями на 2021 и 2022 годы заключены Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, подписанные заведующим отделом образования и директорами общеобразовательных учреждений, на общую сумму 171 452,5 тыс. рублей и 21 0427,2 тыс. рублей соответственно (с учетом изменений).

В ходе проверки соблюдения графика перечисления субсидии в учреждение установлено

3 факта перечисления субсидии в меньшем, чем предусмотрено графиком, объеме.

Проверкой соблюдения графика перечисления субсидии в учреждение установлено также 8 фактов перечисления субсидии в объеме, превышающем установленные значения.

Таким образом, отделом образования в нарушение пункта 4.1.2 Соглашения от 11.01.2022 № 01/11 МБОУ Заветинская СОШ № 1 предоставлена субсидия в объеме 41 639,9 тыс. рублей с нарушением графика ее перечисления, в том числе: 3 факта перечисления субсидии в объеме менее объема, установленного графиком перечисления субсидии, и 8 фактов перечисления субсидии в объеме, превышающем установленные соглашением значения, что является нарушением порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Заветинского района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания.

Кроме того, отделом образования Администрации Заветинского района было допущено несоблюдение графиков перечисления субсидии 9 другим общеобразовательным учреждениям.

В результате отделом образования допущены нарушения условий соглашений, заключенных с 9 подведомственными образовательными организациями, в части несоблюдения (превышения) установленного графиком объема перечисления субсидии в 39 случаях, что является нарушением порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Заветинского района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания.

Проверкой также установлено, что в нарушение пункта 46 Требований к плану ФХД, утвержденных приказом Минфина России от 31.08.2018 № 186н, Порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности 10 муниципальных бюджетных образовательных организаций, подведомственных отделу образования Администрации Заветинского района, утвержденный приказом отдела образования от 21.01.2020 № 14, не содержит нормы об утверждении планов финансово-хозяйственной деятельности учреждений до начала очередного финансового года.

Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Заветинский район» на организацию исполнительно-распорядительных функций, связанных с реализацией переданных государственных полномочий в сфере социального обслуживания и социальной защиты населения, в части участия многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в осуществлении государственных полномочий в рамках подпрограммы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан» государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан», а также на организацию предоставления областных услуг на базе МФЦ и на реализацию принципа экстерриториальности при предоставлении государственных и муниципальных услуг в рамках государственной программы Ростовской области «Информационное общество» в 2021-2022 годах показала следующее.

Администрацией района допущено заключение соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) № 1 от 09.01.2021, не соответствующего типовой форме Соглашения, утвержденной Приложением № 3 к Порядку формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Заветинского района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденному постановлением Администрации Заветинского района от 02.11.2015 № 276.

В нарушение п. 3 ст. 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации п. 2.4 Положения о формировании муниципального задания и формы муниципального задания, утвержденной Приложением № 1 к данному Положению, муниципальное задание МАУ МФЦ № 1 от 11.01.2021 утверждено на один финансовый год, а не на срок, соответствующий сроку формирования бюджета района – 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Проверкой также установлено, что в нарушение пункта 6 Порядка расходования субвенций областного бюджета на организацию исполнительно-распорядительных функций, связанных с реализацией переданных государственных полномочий в сфере социального обслуживания и

социальной защиты населения, в части участия многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в осуществлении государственных полномочий, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 30.12.2011 № 304, Администрацией района отчеты об использовании средств субвенции на 01.04.2021, 01.07.2021 и 01.10.2021 направлены в Правительство Ростовской области по СЭД «Дело» с нарушением установленного срока от 1 до 4 дней.

Проверкой законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Заветинский район» в форме субвенции на осуществление полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, в рамках подпрограммы «Оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан» государственной программы Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» за 2021 и 2022 годы установлено, что Администрацией Заветинского района не соблюден п. 3.7 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Заветинского района, утвержденного постановлением Администрации Заветинского района от 26.01.2018 № 32: не приняты своевременные меры по приведению показателей 3.2 «Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, подлежащих обеспечению жильем» и 3.4 «Общая площадь жилых помещений, приобретаемых (строящихся) для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа» муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения» в соответствие с аналогичными показателями государственной программы Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области».

Проверкой законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Заветинский район» в форме субвенции на организацию исполнительно-распорядительных функций, связанных с реализацией переданных государственных полномочий в сфере социального обслуживания и социальной защиты населения в рамках подпрограммы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан» государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан», за 2021-2022 годы установлено, что УСЗН в 2021 году допущено нарушение порядка расходования субвенции, полученной из бюджета Ростовской области, выразившееся в нарушении пункта 5 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 30.12.2011 № 304 «О порядке расходования субвенций областного бюджета на организацию исполнительно-распорядительных функций, связанных с реализацией переданных государственных полномочий в сфере социального обслуживания и социальной защиты населения», при осуществлении расходов на приобретение двух основных средств стоимостью более 20,0 тыс. рублей за единицу.

Выборочной проверкой правильности расходования средств на оплату труда и начислений на выплаты по оплате труда, соответствия утвержденных штатных расписаний штатным нормативам и действующим нормативным актам, правильности определения окладов и доплат установлено, что УСЗН в нарушение пунктов 3.2, 3.4 раздела 3 Порядка выплаты муниципальным служащим премий, пункта 5.6 «Порядка выплаты разовых премий техническому и обслуживающему персоналу», единовременная премия сотрудникам УСЗН начислялась и выплачивалась на основании приказов начальника УСЗН при отсутствии распоряжения главы Администрации Заветинского района в общей сумме 95,2 тыс. рублей (с начислениями).

В ходе проверки законности и эффективности использования средств местного бюджета и выполнения бюджетных полномочий главным распорядителем бюджетных средств Администрацией Заветинского района, а также проверки эффективности формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения такой собственностью, проверки соблюдения установленного порядка формирования, управления и распоряжения такой собственностью, а также обеспечения администрирования неналоговых доходов в бюджет за 2022 год, проверки законности и эффективности заключения и исполнения муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение

работ, оказание услуг для обеспечения муниципальных нужд за 2022 год установлено, что в нарушение пункта 4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424, в реестр муниципального имущества на 01.01.2023 отделом правовых и имущественных отношений Администрации Заветинского района не включены сведения об объектах учета в 371 случае.

Выборочной проверкой соблюдения сроков поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, предусмотренных муниципальными контрактами, заключенными в 2022 году, установлено, что Администрацией Заветинского района, в нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», не соблюдены условия исполнения 1 муниципального контракта в части своевременности расчетов на общую сумму 6 292,4 тыс. рублей (с нарушением срока на 15 календарных дней).

Кроме того, выборочной проверкой соблюдения сроков оплаты муниципальных контрактов, заключенных отделом культуры в 2022 году, установлено, что в нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ отделом культуры Администрации Заветинского района не соблюдены условия исполнения по 2 муниципальным контрактам в части своевременности расчетов на общую сумму 13,5 тыс. рублей (с нарушением срока на 3-6 календарных дней).

Проверкой законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Заветинский район» на финансирование расходов по строительству, реконструкции и капитальному ремонту установлено следующее.

В рамках контрольного мероприятия было проверено использование бюджетных средств в общей сумме 101 902,1 тыс. рублей, в том числе в 2021 году в общей сумме 16 351,0 тыс. рублей, в 2022 году – 85 551,1 тыс. рублей, в том числе по объектам:

- Строительство автомобильной дороги по пер. Колесова, с. Заветное Заветинского района Ростовской области – в 2022 году в общей сумме 26 009,3 тыс. рублей.
- Строительство II очереди водопроводных сетей в с. Кичкино и IV очереди в с. Заветное Заветинского района Ростовской области – в 2022 году в общей сумме 59 541,8 тыс. рублей.
- Выборочный капитальный ремонт здания МБУДО Заветинская ДШИ, расположенного по адресу: 347 430, Ростовская область, Заветинский район, село Заветное, улица Ломоносова, 1 – в 2021 году в общей сумме 16 351,0 тыс. рублей.

В ходе проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Заветинский район» на финансирование расходов по строительству, реконструкции и капитальному ремонту (выборочно), комиссиями, созданными на основании распоряжения Администрации Заветинского района и приказа директора МБУДО Заветинская ДШИ, проведены выборочные контрольные обмеры работ, выполненных подрядными организациями на названных объектах.

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров на объекте «Выборочный капитальный ремонт здания МБУДО Заветинская ДШИ, расположенного по адресу: 347430, Ростовская область, Заветинский район, село Заветное, улица Ломоносова, 1» установлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием фактически примененных материалов принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами на сумму 57,5 тыс. рублей.

Визуальным осмотром установлено, что взамен светильников «Вартон» URAN 90 Вт установлены светильники GALAD Победа LED 100 Вт.

Однако документы, подтверждающие их приобретение и установку подрядной организацией ООО «Система», а также их приемку заказчиком в рамках муниципального контракта от 26.02.2021 № 1, на момент проведения выборочных контрольных обмеров представлены не были.

Проверкой законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований поселений, входящих в состав Заветинского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, и проверкой местного бюджета за 2021 и 2022 годы установлено следующее.

Выборочной проверкой правильности установления должностных окладов, начисления и

выплаты заработной платы муниципальным служащим, работникам, занимающим должности, не отнесенные к муниципальным должностям, и осуществляющим техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления, установлено, что Администрацией Никольского сельского поселения заключено 6 трудовых договоров на должности, не предусмотренные штатным расписанием Администрации Никольского сельского поселения, утвержденным распоряжением Администрации Никольского сельского поселения.

В нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н, оплата труда лиц, не состоящих в штате администрации поселения, принятых по срочным трудовым договорам для уборки территории поселения, в общей сумме 9,6 тыс. рублей, произведена по подразделу 0503 «Благоустройство», виду расходов 244 «Прочая закупка работ, товаров, услуг».

Администрацией Фоминского сельского поселения допущено нарушение порядка условий оплаты труда на общую сумму 9,5 тыс. рублей, обусловленное завышением на 15 процентов надбавки к должностному окладу за особые условия муниципальной службы главному специалисту сектора экономики и финансов.

Проверкой также установлено, что администрациями 4 поселений Заветинского района в проверяемом периоде были допущены неэффективные (избыточные) расходы бюджета в общей сумме 372,1 тыс. рублей.

В основном эти факты были связаны с оплатой администрациями поселений административных штрафов и пеней за ненадлежащее исполнение своих функций, что является несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Наибольший объем таких нарушений выявлен в Никольском сельском поселении (341,0 тыс. рублей). В Савдянском сельском поселении объем названных нарушений составил 30,5 тыс. рублей.

Проверкой эффективности формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения такой собственностью, соблюдения установленного порядка формирования, управления и распоряжения такой собственностью, а также обеспечения администрирования неналоговых доходов в бюджет установлены нарушения порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424 (далее – Порядок).

Так, в нарушение пункта 4 Порядка в реестр муниципального имущества на 01.01.2023 Администрацией Заветинского сельского поселения не включены сведения о кадастровой стоимости по 12 объектам.

В нарушение требований пункта 4 Порядка в реестре муниципального имущества Фоминского сельского поселения отсутствует раздел 3, включающий сведения о муниципальных унитарных предприятиях, муниципальных учреждениях, хозяйственных обществах, товариществах, акции, доли (вклады) в уставном (складочном) капитале которых принадлежат муниципальным образованиям, иных юридических лицах, в которых муниципальное образование является учредителем (участником); в раздел 1 «Недвижимое имущество» включены многолетние насаждения, являющиеся движимым имуществом.

Проверкой законности и эффективности заключения и исполнения муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения муниципальных нужд установлено, что в нарушение пункта 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации Администрациями Заветинского, Савдянского, Фоминского сельских поселений заключен 131 договор гражданско-правового характера на общую сумму 1638,1 тыс. рублей не в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а на основании распоряжений глав администраций сельских поселений в соответствии с уставами муниципальных образований.

Кроме того, в нарушение части 1 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ администрациями Заветинского, Киселевского, Никольского, Савдянского, Фоминского, Тюльпановского сельских поселений во II полугодии 2022 года было заключено 206 муниципальных контрактов и договоров

гражданско-правового характера на общую сумму 2654,2 тыс. рублей, не внесенных в план-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Администрациями Заветинского, Кичкинского, Никольского, Тюльпановского, Шебалинского сельских поселений в нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не соблюдены условия исполнения по 11 муниципальным контрактам в части своевременности расчетов на общую сумму 3108,0 тыс. рублей (с нарушением установленных сроков от 1 до 22 календарных дней).

В нарушение требований части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ администрациями Заветинского, Кичкинского, Киселевского, Никольского, Фоминского, Шебалинского сельских поселений во II полугодии 2022 года информация о стоимости исполненных обязательств, приемке поставленного товара по муниципальному контракту, вносимых изменениях в муниципальный контракт, расторжении контракта в ряде случаев размещалась в единой информационной системе в реестре контрактов с нарушением сроков от 2 до 217 календарных дней.

В ходе контрольного мероприятия установлены и другие нарушения и недостатки.

\*\*\*

*Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен коллегией Контрольно-счетной палаты Ростовской области.*

*Органами местного самоуправления района и поселений в ходе проведения контрольных мероприятий, а также в рамках реализации представлений Палаты, были приняты меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.*

*В результате принятых Администрацией района мер по фактам завышения стоимости выполненных работ представлены копии документов, свидетельствующих о приведении сметной и первичной учетной документации в соответствие с фактически выполненными работами на общую сумму 57,5 тыс. рублей. Прекращены нарушения по оплате труда и ведению бухгалтерского учета. В реестры муниципального имущества Заветинского района и сельских поселений внесены соответствующие изменения. Усилен контроль за недопущением неэффективных расходов. Приняты и иные меры.*

*По результатам контрольного мероприятия органами местного самоуправления принято 35 муниципальных правовых актов и распорядительных документов. За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечены 23 должностных лица.*

*Об итогах контрольного мероприятия проинформированы Губернатор Ростовской области Голубев В.Ю. и Председатель Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.*

*Результаты проверки, итоги работы по устранению выявленных нарушений и меры по повышению эффективности бюджетных расходов рассмотрены Палатой 20.06.2023 на совещании в администрации Заветинского района.*

**Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области**

**И.В. Галушкин**

### **1.12. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Каменского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2022 год и текущий период 2023 года**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2022 № 82-О; распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 04.05.2023 № 87; удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 04.05.2023 № 78.

**Цель контрольного мероприятия:** проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования, соблюдения условий получения межбюджетных трансфертов, а также соблюдения условий договоров (соглашений) об их предоставлении и условий контрактов (договоров, соглашений), источником финансового обеспечения (софинансирования) которых являются межбюджетные трансферты.

**Предмет контрольного мероприятия:** деятельность органов местного самоуправления муниципального образования по использованию целевых межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

**Перечень проверенных объектов:** Администрация Каменского района (или Администрация района); Финансовое управление Администрации Каменского района (или Финансовое управление); Управление социальной защиты населения Администрации Каменского района Ростовской области (или УСЗН); Отдел образования Администрации Каменского района (или Отдел образования); Отдел культуры, физической культуры и спорта Администрации Каменского района (или отдел культуры); Отдел капитального строительства и муниципального хозяйства Администрации Каменского района (или ОКС и МХ); Комитет по управлению имуществом Администрации Каменского района (или КУИ); муниципальное учреждение культуры Каменского района «Районный Дом культуры и клубные учреждения» (или МУК «РДК и КУ»); государственное бюджетное учреждение Ростовской области «Стоматологическая поликлиника» в г. Каменске-Шахтинском, до 01.01.2023 имеющее название муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Стоматологическая поликлиника» г. Каменска-Шахтинского; администрации 12 поселений, входящих в состав Каменского района: Глубокинское городское поселение и Астаховское, Богдановское, Волченское, Груциновское, Гусевское, Калитвенское, Красновское, Малокаменское, Пиховкинское, Старостаничное, Уляшкинское сельские поселения; МУК Гусевского сельского поселения Каменского района «Гусевский центральный поселенческий сельский дом культуры»; МУК Груциновского сельского поселения Каменского района «Груциновский центральный поселенческий сельский дом культуры».

**Проверяемый период:** 2022 год и текущий период 2023 года, при необходимости – иные периоды; по вопросу программы «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету муниципального образования «Каменский район», в форме субсидии на реализацию инициативных проектов в рамках подпрограммы «Развитие культуры» государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма» (в части средств, предоставленных муниципальным учреждениям культурно-досугового типа)» – 2021 год.

**Состав ответственных исполнителей, участвующих в контрольном мероприятии:** главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Волохонская М.Е. (руководитель), Володин В.И. и инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Винникова Л.Ю., Жукова Е.О., Капустина Е.И., Кушев И.Ю., Логачева Е.С., Попова О.С., Федченко Н.Г. (заместитель руководителя), Шапранова Н.Г.

#### **Результаты контрольного мероприятия:**

Всего в ходе контрольного мероприятия в муниципальном образовании «Каменский район» проверено 23 объекта, оформлен 31 акт, в том числе 3 акта выборочных контрольных обмеров, 4 акта визуальных осмотров. Все акты подписаны в установленном порядке, без разногласий.



Фактов непредставления документов, из числа затребованных в ходе проверки, а также препятствий в осуществлении контрольного мероприятия не было.

Одновременно с контрольным мероприятием Контрольно-счетной палаты Ростовской области по вопросам законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Каменского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, Контрольно-счетной палатой Каменского района было проведено контрольное мероприятие «Проверка эффективности владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом, в том числе проверка обоснованности, своевременности, достоверности учета поступлений неналоговых доходов в бюджет в муниципальном образовании «Астаховское сельское поселение» в 2022 году и текущем периоде 2023 года.

Консолидированный бюджет Каменского района за 2022 год исполнен по доходам в сумме 3 306,9 млн рублей (101,3% плана), по расходам – в сумме 3 260,2 млн рублей (97,1% плана), с профицитом в сумме 46,7 млн рублей. За 7 месяцев 2023 года консолидированный бюджет Каменского района исполнен по доходам в сумме 1 317,8 млн рублей (54,5% плана), по расходам – в сумме 1 311,2 млн рублей (49,6%), с профицитом в сумме 6,6 млн рублей.

#### **I. Соблюдение органами местного самоуправления Каменского района законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, соблюдение условий их получения.**

В проверяемом периоде муниципальное образование «Каменский район» являлось получателем межбюджетных трансфертов из других уровней бюджетной системы.

Согласно отчету об исполнении бюджета муниципального образования «Каменский район» бюджет района по состоянию на 01.01.2023 исполнен по доходам в сумме 3 055 038,7 тыс. рублей, или на 100,8% уточненного плана (3 029 714,2 тыс. рублей), по расходам – в сумме 3 041 980,9 тыс. рублей, или на 98,4% уточненного плана (3 091 759,1 тыс. рублей). Профицит бюджета района составил 13 057,8 тыс. рублей при запланированном дефиците 62 044,9 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления по состоянию на 01.01.2023 составили 2 633 999,2 тыс. рублей, или 98,6% уточненного плана (2 669 996,5 тыс. рублей). Их доля в бюджете района составила 86,2% от общей суммы доходов.

Согласно отчету об исполнении бюджета муниципального образования «Каменский район» бюджет района по состоянию на 01.06.2023 исполнен по доходам в сумме 828 898,8 тыс. рублей, или 38,1% уточненного плана (2 174 651,0 тыс. рублей), по расходам – в сумме 829 549,0 тыс. рублей, или 35,2% уточненного плана (2 356 173,2 тыс. рублей). Дефицит бюджета района составил 650,2 тыс. рублей при запланированном дефиците 181 522,2 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления по состоянию на 01.06.2023 составили 678 660,9 тыс. рублей, или 38,5% уточненного плана (1 764 349,7 тыс. рублей). Их доля в бюджете района на 01.06.2023 составила 81,9% от общей суммы доходов.

Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений в общем объеме собственных доходов, составляла: в 2019 году – 30,5%, в 2020 году – 26,5%, в 2021 году – 36,0%, в 2022 году – 17,2 процента.

Проверка показала, что осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в основном соответствуют действующему законодательству. Факты нецелевого, неэффективного использования межбюджетных трансфертов не выявлены.

В ходе проверки соблюдения органами местного самоуправления муниципального образования «Каменский район» условий предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций), предусмотренных пунктами 1 и 3 части 4 статьи 8 Областного закона от 26.12.2016 № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области», фактов несоблюдения органами местного самоуправления муниципального образования «Каменский район» условий предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций), предусмотренных пунктами 1 и 3 части 4 статьи 8 Областного закона от 26.12.2016 № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной

власти и органов местного самоуправления в Ростовской области», не выявлено.

Проверкой соблюдения органами местного самоуправления муниципального образования, в бюджете которого доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 % от доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями, условий предоставления из областного бюджета межбюджетных трансфертов в части соблюдения в 2022 году норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования «Каменский район», установленного Правительством Ростовской области, превышения не установлено.

Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Каменский район» в форме субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в рамках подпрограммы «Развитие общего и дополнительного образования» государственной программы Ростовской области «Развитие образования» (в части муниципальных общеобразовательных учреждений) показала, что отделом образования допущены следующие нарушения и недостатки.

В нарушение пункта 2.1 Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Каменского района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением Администрации Каменского района от 02.12.2015 № 7, в муниципальные задания 9 общеобразовательных учреждений на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, а также на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов не включена услуга «Реализация дополнительных общеразвивающих программ», относящаяся согласно Уставам к их основным видам деятельности (в 2022 и 2023 годах по 9 фактов).

В нарушение пункта 2.4 Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Каменского района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания», утвержденного постановлением Администрации Каменского района от 02.12.2015 № 7, муниципальное задание МБОУ Верхнепиховская СОШ на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов утверждено с несоблюдением установленного срока на 1 рабочий день.

При подготовке проектов постановлений Администрации Каменского района о внесении изменений в МП «Развитие образования» не соблюдены положения пункта 1.2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Каменского района, утвержденного постановлением Администрации района от 14.05.2018 № 513, в части взаимоувязанности основных мероприятий муниципальной программы с их ресурсным обеспечением в связи с отражением средств субвенции на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение дошкольного образования в общеобразовательных организациях по основному мероприятию 1.1 (расходы детских садов) вместо основного мероприятия 1.2 (расходы школ) – на 2022 год в объеме 4 130,0 тыс. рублей, на 2023 год в объеме 3 034,2 тыс. рублей.

В нарушение абзаца четвертого пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 4.3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Каменского района, утвержденного постановлением Администрации Каменского района от 14.05.2018 № 513 (с изм. и доп.), МП «Развитие образования» приведена в соответствие с решением о бюджете района на 2023 год с несоблюдением установленного срока на 14 дней.

Допущен ненадлежащий контроль за деятельностью 18 подведомственных общеобразовательных организаций в связи с отсутствием в Едином государственном реестре юридических лиц сведений о всех видах экономической деятельности, предусмотренных уставами и фактически осуществляемых указанными организациями (отсутствует информация по ОКВЭД 85.11 – «Образование дошкольное» (3 общеобразовательные организации), 85.12 – «Образование начальное общее» (11 общеобразовательных организаций), 85.13 – «Образование основное общее» (8 общеобразовательных организаций), 85.41 – «Образование дополнительное детей и взрослых» (9 общеобразовательных организаций), 88.91 – «Предоставление услуг по дневному уходу за детьми» (3 общеобразовательные организации)).

Отделом образования допущено отражение в муниципальных заданиях 2 общеобразовательных учреждений показателей, характеризующих содержание муниципальной услуги, не в полной мере соответствующих общероссийскому базовому (отраслевому) перечню в части указания дополнительного показателя («задержка психического развития»), а также неверного отражения категории потребителей муниципальной услуги (вместо «обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ)» указано «дети-инвалиды») (по 1 факту в 2022 и 2023 годах).

Допущено заключение соглашений о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов 3 общеобразовательными учреждениями до утверждения их муниципальных заданий на соответствующий период, что привело к несоблюдению положений пункта 3.24 Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Каменского района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением Администрации Каменского района от 02.12.2015 № 7.

С несоблюдением сроков, установленных пунктом 48 Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных учреждений Каменского района, утвержденного приказом отдела образования от 30.12.2021 № 277, а также пунктом 46 Требований к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.08.2018 № 186н, согласованы планы ФХД общеобразовательных организаций в связи с утверждением муниципального задания на 2022 год и плановый период 3 общеобразовательным учреждениям после начала очередного финансового года.

В приказе отдела образования от 09.02.2021 № 14 «Об утверждении формы заявки, порядка, сроков ее рассмотрения и перечня документов, прилагаемых к ней для получения субсидий на иные цели» не определены сроки рассмотрения документов, представленных подведомственными учреждениями в целях предоставления субсидии на реализацию дополнительных общеобразовательных программ, источником финансового обеспечения которых являются средства областной субвенции, что не соответствует пункту 9 Порядка определения объема и условий предоставления из бюджета Каменского района субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и муниципальным автономным учреждениям Каменского района, утвержденного постановлением Администрации Каменского района от 21.02.2020 № 112 (ред. от 25.01.2021 № 22).

В соглашениях, заключенных с 9 общеобразовательными организациями о предоставлении субсидии на реализацию дополнительных общеобразовательных программ, источником финансового обеспечения которой являются средства областной субвенции, допущены недостатки, выразившиеся в установлении результата предоставления субсидии «Доля материальных и нематериальных объектов или услуг на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение дополнительного образования...», не влияющего на определение объема подлежащих возврату в областной бюджет неэффективно использованных средств (в 2022 и 2023 годах по 9 фактов).

Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Каменский район» в форме субвенции на осуществление полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам

социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, либо собственниками жилых помещений, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, в рамках подпрограммы «Оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан» государственной программы Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» показала следующее.

В муниципальной программе «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Каменского района» значение показателя «Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, подлежащих обеспечению жильем» на 2023 год (4 чел.) не соответствует количеству детей-сирот по списку к Соглашению от 27.03.2023 № 15-ДС о предоставлении субвенций на осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (13 чел.), что также влечет изменение значения показателя «Общая площадь жилых помещений, приобретаемых (строящихся) для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа» в указанной муниципальной программе.

Администрацией района в нарушение подпункта 1.1 части 2 статьи 3 Областного закона от 22.06.2006 № 499-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Ростовской области по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» не определены ответственные должностные лица.

Отделом образования не исполнялись полномочия, предусмотренные частью 6 Положения о порядке обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 25.06.2012 № 539, в связи с неподачей заявлений органами опеки в отношении 16 детей-сирот со дня истечения установленного срока от 1 года до 2 лет.

В нарушение пункта 3 Порядка ведения списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, утвержденного приказом министерства образования Ростовской области от 13.08.2019 № 572 «О некоторых вопросах реализации постановления Правительства Ростовской области от 25.06.2012 № 539» постановления о включении в список 5 детей-сирот, лиц из числа детей-сирот на срок от 1 до 502 дней приняты Администрацией района позднее установленного срока (60 рабочих дней со дня подачи заявлений).

Администрацией района допущены нарушения условий реализации муниципального контракта в части своевременности расчетов за приобретение квартиры стоимостью 1 677,9 тыс. рублей позже установленного срока на 1 день.

В нарушение пункта 23.8 Положения о порядке обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного Постановлением Правительства Ростовской области от 25.06.2012 № 539, отчет муниципального образования «Каменский район» об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, за IV квартал 2022 направлен в министерство образования Ростовской области позже установленного срока более чем на 4 месяца.

Проверкой законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету муниципального образования «Каменский район» в форме субсидии на реализацию инициативных проектов в рамках подпрограммы «Развитие культуры» государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма» (в части средств, предоставленных муниципальным учреждениям культурно-досугового типа) за 2021 год установлено следующее.

Отделом культуры в нарушение пункта 2.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Каменского района, утвержденного постановлением Администрации Каменского района от 14.05.2018 № 513, и пункта 2.3 «Цели, задачи и показатели муниципальной программы (подпрограмм муниципальной программы)» Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ Каменского района, которые утверждены распоряжением Администрации Каменского района от 14.06.2018 № 79, не включен в муниципальную программу Каменского района «Развитие культуры» на 2021 год и на 2022 год показатель «Количество реализованных инициативных проектов», предусмотренный государственной программой «Развитие культуры и туризма», и его значение в количестве 1 единицы.

МУК «РДК и КУ» при заключении в 2021 году контракта на приобретение автобуса малого класса для муниципального учреждения культуры Каменского района «Районный Дом культуры и клубные учреждения» на сумму 2 137,9 тыс. рублей не соблюдены условия, установленные пунктом 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части включения условия о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

В нарушение пункта 4.3.5 соглашения о предоставлении субсидии № 15-1110074640 от 31.05.2021, отделом культуры не соблюдены сроки предоставления в министерство культуры Ростовской области отчетов о расходах бюджета Каменского района, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, и достижения значений результатов использования субсидии на 13 дней.

В ходе проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных образований поселений, входящих в состав Каменского района, на приобретение основных средств для муниципальных учреждений культуры в рамках подпрограммы «Развитие культуры» государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма», установлено, что Администрацией района в 2022 году не обеспечено достижение результата использования межбюджетных трансфертов в части приобретения модульного здания дома культуры в х. Гусев, что повлекло уплату штрафа в областной бюджет в 2023 году в размере 1 010,7 тыс. рублей.

Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Каменский район» в форме субвенции на осуществление полномочий по предоставлению мер социальной поддержки ветеранов труда и граждан, приравненных к ним, в том числе по организации приема и оформления документов, необходимых для присвоения звания «Ветеран труда», показала, что УСЗН допущены следующие нарушения и недостатки.

В нарушение пункта 6 Положения о расходовании средств областного бюджета, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 15.12.2011 № 232 «О расходовании средств областного бюджета на предоставление гражданам в целях оказания социальной поддержки субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг, материальной и иной помощи для погребения, мер социальной поддержки в соответствии с отдельными нормативными правовыми актами социальной направленности, а также об условиях и порядке их назначения», не соблюдены сроки перечисления субвенции на осуществление полномочий по предоставлению мер социальной поддержки ветеранам труда в 2022 году от 5 до 37 дней на общую сумму 109,5 тыс. рублей.

В нарушение подпункта 2.2.1 пункта 2.2 подраздела 2 раздела III Административного регламента предоставления государственной услуги «Прием документов граждан для принятия решения о присвоении им звания «Ветеран труда» и выдача гражданам удостоверений ветерана труда», утвержденного постановлением министерства труда и социального развития Ростовской области от 27.06.2016 № 20, журнал учета граждан, подавших заявление и документы на дубликат удостоверения ветерана, отсутствовал.

В нарушение пункта 2.2 подраздела 2 раздела III Административного регламента предоставления государственной услуги «Компенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в виде ежемесячной денежной выплаты льготным категориям граждан», утвержденного

постановлением министерства труда и социального развития Ростовской области от 27.06.2016 № 42, не велись журналы регистрации исходящих и входящих межведомственных запросов предоставления государственной услуги.

В нарушение пункта 3.2.5 Соглашений от 09.01.2019 № 1, и от 09.01.2023 № 1, уведомления в МФЦ о внесении изменений и дополнений в нормативные правовые акты, регламентирующие предоставление услуг, не направлялись.

В нарушение подпункта 2.1.4 пункта 2.1 подраздела 2 раздела III Административного регламента предоставления государственной услуги «Прием документов граждан для принятия решения о присвоении им звания «Ветеран труда» и выдача гражданам удостоверений ветерана труда», утвержденного постановлением министерства труда и социального развития Ростовской области от 27.06.2016 № 20, направление уведомления «о присвоении звания «Ветеран труда» и необходимости получить удостоверение» заявителю в бумажном виде по почте (заказным письмом) либо в бумажно-электронном виде – с помощью факсимильного сообщения – не осуществлялось.

Проверкой законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Каменский район» в форме субвенции на организацию исполнительно-распорядительных функций, связанных с реализацией переданных государственных полномочий в сфере социального обслуживания и социальной защиты населения в рамках подпрограммы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан» государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан», за 2022 год и текущий период 2023 года (выборочно) нарушений не установлено.

Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Каменский район» на финансирование расходов по строительству, реконструкции и капитальному ремонту (выборочно).

В рамках данного вопроса проверено использование бюджетных средств, предоставленных из областного бюджета на строительство и капитальный ремонт 3 объектов на общую сумму 490 408,4 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 304 949,1 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета – 178 591,1 тыс. рублей, за счет средств местного бюджета – 6 868,2 тыс. рублей.

Кроме того, по состоянию на 01.05.2023 по 2 из 3 проверенных объектов числилась дебиторская задолженность в общей сумме 573 942,7 тыс. рублей, обусловленная перечислением в 2022-2023 годах подрядным организациям авансовых платежей.

Проверкой установлено завышение стоимости выполненных работ в связи с несоответствием фактически установленного оборудования, принятого и оплаченного заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, на общую сумму 639,7 тыс. рублей, в том числе: при строительстве школы на 1000 мест в х. Старая Станица – на сумму 422,7 тыс. рублей; в ходе капитального ремонта хирургического отделения литер А МБУЗ «ЦРБ» Каменского района – на сумму 217,0 тыс. рублей.

При исполнении 3 муниципальных контрактов допускалась несвоевременность расчетов на общую сумму 385 620,8 тыс. рублей позже установленного срока от 2 до 45 дней.

**II. Соблюдение органами местного самоуправления поселений, входящих в состав Каменского района, законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, соблюдение условий их получения.**

Бюджеты поселений на 01.01.2023 исполнены по доходам в сумме 559 017,8 тыс. рублей, что составляет 97,1% плановых назначений, по расходам – в сумме 525 400,2 тыс. рублей, или 86,5% плановых назначений. Профицит бюджетов поселений составил 33 617,6 тыс. рублей при планируемом дефиците в сумме 31 716,2 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы на 01.01.2023 исполнены в сумме 184 495,8 тыс. рублей, или 107,3% плановых назначений, и 33,0% в общем объеме доходов поселений. Безвозмездные поступления на 01.01.2023 составили 374 522,0 тыс. рублей, или 92,8% плановых назначений, и 67,0% в общем объеме доходов по поселениям.

Бюджеты поселений на 01.06.2023 исполнены по доходам в сумме 96 055,4 тыс. рублей, что составляет 32,1% годовых плановых назначений, по расходам – в сумме 102 807,1 тыс. рублей, или 30,5% годовых плановых назначений. Дефицит бюджетов поселений составил 6 751,7 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы на 01.06.2023 исполнены в сумме 54 979,5 тыс. рублей, или 36,6% годовых плановых назначений, и 57,2% в общем объеме доходов поселений. Безвозмездные поступления на 01.06.2023 составили 41 075,9 тыс. рублей, или 27,5% годовых плановых назначений, и 42,8% в общем объеме доходов по поселениям.

Проверка соблюдения органами местного самоуправления поселений, входящих в состав Каменского района, условий предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) в части отсутствия в текущем финансовом году просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся по итогам отчетного 2022 финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов показала, что органами местного самоуправления проверенных 10 поселений (Астаховское, Богдановское, Волченское, Глубокинское, Калитвенское, Красновское, Малокаменское, Пиховкинское, Старостаничное, Уляшкинское) вышеуказанное условие предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) в 2022 году соблюдено.

Вместе с тем установлены нарушения при исполнении договоров, связанные с несвоевременным погашением кредиторской задолженности за поставленные товары, оказанные услуги администрациями 8 из 10 вышеуказанных поселений (кроме Волченского и Пиховкинского поселений) от 1 до 58 дней по 22 договорам.

Наличие фактов несвоевременной оплаты создает риски дополнительных бюджетных расходов по уплате штрафных санкций за нарушение условий реализации договоров и за нарушение налогового законодательства.

Кроме того, в рамках проверки вышеуказанного вопроса установлено, что администрациями Волченского и Старостаничного поселений нарушены требования пункта 134 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н, при составлении Отчета об исполнении бюджета поселения (ф. 0503117) на 01.01.2023 в части несоответствия отдельных показателей аналогичным показателям, утвержденным в решениях о бюджетах на 2022 год.

Администрацией Уляшкинского поселения допущено нарушение пункта 263 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н, в части отражения кредиторской задолженности по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии по состоянию на 01.01.2023 в сумме 41,7 тыс. рублей по несоответствующему аналитическому коду 5 «Расчеты по прочим платежам в бюджет» синтетического счета 0.303.00.000 «Расчеты по платежам в бюджеты» вместо кода 10 «Расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии».

Проверка соблюдения органами местного самоуправления поселений Каменского района условий предоставления из областного бюджета межбюджетных трансфертов в части соблюдения в 2022 году норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленного Правительством Ростовской области, проведена во всех 12 поселениях.

Проверка показала, что органами местного самоуправления 11 поселений (кроме Богдановского сельского поселения) соблюден норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленный постановлением Правительства Ростовской области от 28.12.2020 № 397.

Доля расходов на содержание органов местного самоуправления Богдановского сельского поселения за 2020 год расчетно составила: 9363,2 тыс. рублей, что на 0,45 процентного пункта, или на 75,2 тыс. рублей, превышает норматив, установленный постановлением Правительства Ростовской области от 28.12.2020 № 397.

Факт нарушения условия предоставления межбюджетных трансфертов, предусмотренного пунктом 2 статьи 136 БК РФ и частью 1 статьи 8 Областного закона от 16.12.2016 № 834-ЗС, был совершен в период, когда Богдановское сельское поселение являлось получателем межбюджетных

трансфертов из областного бюджета.

Проверкой в муниципальном образовании «Груциновское сельское поселение» использования бюджетных средств, направленных в текущем периоде 2023 года на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек в рамках подпрограммы «Развитие культуры» государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма», установлено, что:

– в нарушение пункта 4.3.8 Соглашения о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету от 01.02.2023 № 60623460-1-2023-001, заключенного с министерством культуры Ростовской области (далее – Соглашение от 01.02.2023 № 60623460-1-2023-001), отчет о достижении значений результатов использования субсидии за I квартал 2023 года направлен позже установленного срока на 45 календарных дней;

– в Порядке определения объема и условий предоставления из бюджета Груциновского сельского поселения субсидий на иные цели муниципальным бюджетным учреждениям Груциновского сельского поселения, утвержденном постановлением Администрации поселения от 21.01.2023 № 2, не отражены: цели предоставления субсидии с указанием наименования национального проекта (программы), государственной (муниципальной) программы, в случае если субсидии предоставляются в целях реализации соответствующих программ, проектов; значения результатов предоставления субсидии и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии; требования, которым должно соответствовать учреждение, предусмотренные Общими требованиями к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203;

– в Соглашении о предоставлении из бюджета Груциновского сельского поселения субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 17.02.2023 № 20-2023-049956, заключенном Администрацией поселения с МУК «Груциновский ЦПСДК» (далее – Соглашение от 17.02.2023 № 20-2023-049956), не установлены результат предоставления субсидии и его значение, предусмотренные Соглашением от 01.02.2023 № 60623460-1-2023-001;

– в графике перечисления субсидии, являющемся неотъемлемой частью Соглашения от 17.02.2023 № 20-2023-049956, не установлены сроки перечисления субсидии;

– в нарушение пункта 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации МУК «Груциновский ЦПСДК» в 5 договоров на поставку товарно-материальных ценностей на общую сумму 2 168,4 тыс. рублей не включено условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидию, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательства на предоставление субсидии;

– в нарушение условий 4 договоров МУК «Груциновский ЦПСДК» осуществлена оплата товарно-материальных ценностей на общую сумму 2 073,4 тыс. рублей с превышением сроков от 6 до 11 рабочих дней.

Проверкой в муниципальном образовании «Гусевское сельское поселение» использования бюджетных средств, направленных в 2022 году на приобретение основных средств для муниципальных учреждений культуры в рамках подпрограммы «Развитие культуры» государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма», установлено, что:

– в нарушение пункта 4.3.2 Соглашения между Администрацией Каменского района и Администрацией Гусевского сельского поселения о предоставлении межбюджетных трансфертов от 11.02.2022 № 1 на приобретение основных средств для муниципальных учреждений культуры в размере 43 783,4 тыс. рублей, источником которых является субсидия, предоставленная из областного бюджета, в 2022 году не обеспечено достижение значения результата использования межбюджетных трансфертов «Приобретение модульных домов культуры» в количестве 1 шт., в связи с непоставкой модульного здания дома культуры в установленный срок;

– в текущем периоде 2023 года не приняты меры по исполнению в полном объеме денежных обязательств по контракту от 17.03.2022 № 0158300001322000001 в связи с отсутствием в расходах



бюджета поселения на 2023 год бюджетных назначений на приобретение модульного Дома культуры в х. Гусев в объеме 22 329,5 тыс. рублей (с учетом предоставленного в 2022 году авансового платежа в размере 21 453,9 тыс. рублей).

– с нарушением срока, установленного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества», направлено заявление о включении в реестр имущества модульного Дома культуры в х. Гусев стоимостью 43 783,4 тыс. рублей позже на 15 дней.

\*\*\*

*Отчет о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Каменского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2022 год и текущий период 2023 года утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 20.06.2023 № 18).*

*В ходе контрольного мероприятия Палатой составлено 5 протоколов об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых наложены штрафы в размере 50,0 тыс. рублей.*

*По результатам контрольного мероприятия главе Администрации Каменского района и главам Богдановского, Гусевского, Груциновского сельских поселений направлены представления. Главам 8 поселений: Глубокинское, Астаховское, Волченское, Калитвенское, Красновское, Малокаменское, Старостаничное, Уляшкинское – направлены информационные письма.*

*Органами местного самоуправления района и поселений, муниципальными учреждениями приняты меры по устранению нарушений и недостатков в полном объеме.*

*По результатам контрольного мероприятия органами местного самоуправления принято 10 муниципальных правовых актов и распорядительных документов, за допущенные нарушения привлечены к дисциплинарной ответственности 24 должностных лица.*

*Палатой направлено информационное письмо Губернатору Ростовской области Голубеву В.Ю. с предложением – ограничиться мерами, принятыми муниципальными образованияами по результатам контрольного мероприятия. Предложение Палаты поддержано Губернатором Ростовской области.*

*Информация по результатам проверки направлена Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.*

*По итогам контрольного мероприятия Палатой в августе текущего года проведено совещание с участием председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области Хрипуна В.И., аудитора Контрольно-счетной палаты Ростовской области Калашниковой Н.А., глав администраций района и 12 поселений, председателя Контрольно-счетной палаты Каменского района, руководителей отраслевых и функциональных органов администрации района.*

*Проверка снята с контроля Палаты.*

**Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области**

**Н.А. Калашникова**

### 1.13. Информация о результатах контрольного мероприятия по вопросам законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Тацинского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** п. 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2022 № 2-О; распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 04.05.2023 № 89; удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 04.05.2023 № 80.

**Цель контрольного мероприятия:** проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, соблюдения условий их получения, а также соблюдения условий соглашений об их предоставлении и условий контрактов (договоров), источником обеспечения которых являются межбюджетные трансферты.

**Предмет контрольного мероприятия:** деятельность органов местного самоуправления муниципального образования «Тацинский район» по использованию межбюджетных трансфертов из областного бюджета и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

**Проверяемый период:** 2022 год и текущий период 2023 года.

**Состав ответственных исполнителей:** главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Калепка О.В. (руководитель контрольного мероприятия), Кочергина В.В. и Лебедева Э.Е., инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Бабцов Р.А. (заместитель руководителя контрольного мероприятия), Андреасян Э.А., Бахарев И.Г., Гусева Ж.А., Космынин А.В., Пономарев А.С.

Всего в ходе контрольного мероприятия в муниципальном образовании «Тацинский район» проверено 17 объектов, оформлено 29 актов, из них 6 актов визуального осмотра, 3 акта обмеров. Все акты подписаны в установленном порядке.

**Результаты проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Тацинский район», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.**

Согласно отчетам об исполнении бюджета муниципального образования «Тацинский район» бюджет района исполнен:

на 01.01.2023 по доходам – в сумме 1 434 277,1 тыс. рублей, или на 100,1% к уточненному годовому плану (1 433 492,6 тыс. рублей), по расходам – в сумме 1 443 705,1 тыс. рублей, или на 99,1% к уточненному годовому плану (1 457 013,1 тыс. рублей);

на 01.05.2023 по доходам – в сумме 468 121,9 тыс. рублей, или на 23,7% к уточненному годовому плану (1 976 765,2 тыс. рублей), по расходам – в сумме 451 513,7 тыс. рублей, или на 22,5% к уточненному годовому плану (2 004 591,5 тыс. рублей).

Безвозмездные поступления составили: в 2022 году – 1 141 345,8 тыс. рублей, или на 99,5% по отношению к плановым назначениям (1 147 380,4 тыс. рублей), их доля – 80,8% от общей суммы доходов; на 01.05.2023 – 378 378,1 тыс. рублей, или на 22,6% по отношению к плановым назначениям (1 673 709,1 тыс. рублей), их доля – 80,8% от общей суммы доходов.

Информация об исполнении консолидированного бюджета Тацинского района согласно отчетам об исполнении консолидированного бюджета (по состоянию на 01.01.2023 и на 01.05.2023 представлена ниже.

тыс. рублей

Период	Доходы			Расходы		
	план	факт	% исполнения	план	факт	% исполнения
2022 год	1 592 448,5	1 594 683,4	100,1	1 613 929,1	1 598 784,8	99,1
на 01.05.2023	2 150 834,5	526 223,8	24,5	2 187 523,1	493 466,9	22,6

В бюджете муниципального образования «Тацинский район» на 2022 год и на 2023 год обеспечены в объеме необходимой потребности в первоочередном порядке расходы на выплату заработной платы с начислениями, взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам, оплату коммунальных услуг, услуг связи, приобретаемых для муниципальных нужд продуктов питания, горюче-смазочных материалов, уплату налогов и сборов. Их фактическое исполнение за 2022 год составило 735 431,4 тыс. рублей, или на 99,8% к плану, на 01.05.2023 – 262 645,7 тыс. рублей, или на 99,9% к плану.

Муниципальным образованием «Тацинский район» не превышен норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления. Фактически сложившийся норматив расходов на содержание органов местного самоуправления Тацинского района за 2022 год составил 20,26%, что ниже установленного на 1,06 процентного пункта.

В нарушение пункта 4.4 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Тацинского района, утвержденного постановлением Администрации Тацинского района от 02.10.2018 № 955 (в редакции от 14.02.2020 № 135) отделом образования Администрации Тацинского района расходы за счет средств субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) на 2022 год по соответствующим мероприятиям муниципальной программы, утвержденной постановлением Администрации Тацинского района от 05.12.2018 № 1203 (в редакции от 19.12.2022 № 1413), не были приведены в соответствие с решением собрания депутатов Тацинского района от 23.12.2022 № 80-СД до 31.12.2022 года, что привело к их занижению в муниципальной программе на сумму 11 277,0 тыс. рублей. Нарушение устранено.

Отделом образования допущено формирование и утверждение муниципальных заданий на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов, на 2023 и на плановый период 2024-2025 годов на оказание 8 общеобразовательными учреждениями муниципальной услуги «присмотр и уход» при отсутствии у них соответствующих видов экономической деятельности в ЕГРЮЛ (ОКВЭД 88.91 – предоставление услуг по дневному уходу за детьми). Также отделом образования сформированы муниципальные задания на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов по трем общеобразовательным учреждениям с указанием на титульном листе ОКВЭД не соответствующих муниципальным услугам, поименованным в соответствующих разделах муниципальных заданий учреждений. В ходе проверки нарушения устранены.

В ходе проверки установлено, что Порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждений, подведомственных отделу образования Администрации Тацинского района, утвержденный приказом отдела образования Администрации Тацинского района от 27.12.2020 № 363, не содержит нормы об утверждении планов финансово-хозяйственной деятельности учреждений до начала очередного финансового года, что не соответствует нормам пункта 46 Требований к плану ФХД, утвержденных приказом Минфина России от 31.08.2018 № 186н. Следует отметить, что приказом от 22.05.2023 № 138 внесены изменения в пункт 8 приказа от 27.12.2020 № 363 «Об утверждении Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждений, подведомственных отделу образования Администрации Тацинского района».

За допущенные нарушения на основании приказа МАУ «Расчетно-кассовый центр в сфере образования Тацинского района» от 29.05.2023 № 5д бухгалтеру 1 категории Косенко С.В. вынесено дисциплинарное взыскание в виде замечания.

В нарушение раздела 2.3 Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ Тацинского района, утвержденных постановлением Администрации Тацинского района от 30.10.2018 № 1038, в муниципальной программе «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Тацинского района» значения показателей муниципальной программы «Общая площадь жилых помещений, приобретаемых (строящихся) для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа» не соответствуют значениям показателей, установленным госпрограммой «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» для Тацинского района. Нарушение устранено в ходе проверки.

Расходы на обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, составили: на 01.01.2023 – 11 712,1 тыс. рублей, или 100% от утвержденных бюджетных назначений (11 712,1 тыс. рублей); на 01.05.2023 – 3867,0 тыс. рублей, или 18,8% от утвержденных бюджетных назначений (20 490,7 тыс. рублей).

В ходе проверки установлено несоблюдение сроков передачи 4 жилых помещений, установленных муниципальными контрактами на приобретение жилых помещений для обеспечения предоставления жилых помещений детям-сиротам, заключенными в 2022 году с ИП Железниченко А.В. (на 2 дня), ИП Прохоренко Е.В. (на 2 дня), Малыгина Е.Н. (на 1 день), с ИП Козин А. В. (на 1 день).

Администрацией района допущены нарушения при выполнении муниципальных задач и функций в связи с непринятием мер по взысканию неустоек (штрафов, пеней) с продавцов жилых помещений по причине несвоевременной передачи в 2022 году 4 жилых помещений общей стоимостью 6 703,14 тыс. рублей. В ходе проверки Администрацией направлены претензии об уплате неустойки в связи с просрочкой исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, на сумму 3,2 тыс. рублей, неустойка уплачена поставщиками в полном объеме.

Как показала проверка, в нарушение Порядка, утвержденного приказом финансового отдела от 27.01.2014 № 6 «Об утверждении порядка ведения аналитического учета по объектам в составе имущества казны» постановления Администрации Тацинского района в отношении объектов недвижимого имущества (квартир, приобретенных для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей) о включении в состав казны муниципального образования «Тацинский район» в 2022 году и текущем периоде 2023 года не принимались.

Администрацией Тацинского района в нарушение пункта 23.4 Положения о порядке обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 25.06.2012 № 539, не соблюдены сроки заключения договора найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с гр. К. на 17 дней.

В нарушение постановления Правительства РФ от 28.06.2013 № 548 «Об утверждении Типовой формы договора найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в проверяемом периоде во все 10 договоров найма жилого помещения включен пункт, не предусмотренный типовой формой – «в установленном порядке заключать договора с соответствующими ресурсоснабжающими, эксплуатирующими организациями и управляющими компаниями (при наличии)».

В нарушение п. 2 Положения о порядке выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам и лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, утвержденного Постановлением Правительства Ростовской области, Администрацией района план проверок жилых помещений не утверждался. В ходе проверки Администрацией Тацинского района издано распоряжение от 26.05.2023 № 90 «Об утверждении графика осмотра жилых помещений на 2023 год».

Согласно информации от 11.05.2023 № 541, представленной отделом образования, графики осмотра жилых помещений, предоставленных детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, по договорам найма жилого помещения специализированного жилищного фонда в проверяемом периоде не утверждались. Таким образом, Администрацией Тацинского района не приняты меры по исполнению п. 4 Постановления 12.08.2021 № 160 «Об утверждении Порядка обследования наймодателем жилых помещений, предоставленных детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, по договорам найма жилого помещения специализированного жилищного фонда, в том числе в случае длительного непроживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в таком жилом помещении», в части утверждения графика осмотра жилых помещений. В ходе проверки отделом образования представлен приказ от 17.05.2023 № 131 «Об утверждении графика осмотра жилых помещений на 2023 год».

Как показала проверка, в нарушение раздела 3 Порядка обеспечения доступа наймодателя в жилые помещения, в отношении которых заключены договоры найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осмотр жилых помещений не проводился, акты осмотра не составлялись.

В целях устранения допущенных нарушений комиссией по проверке условий жизни лиц из числа детей-сирот, обеспеченных жильем по договору специализированного жилого помещения в соответ-

ствии с утвержденным графиком осмотра жилых помещений на 2023 год (распоряжение от 26.05.2023 № 90) проведен осмотр 21 из 37 подлежащих осмотру жилых помещений (в т. ч. 7 квартир, выданных по договорам соцнайма в 2022 году), составлены акты осмотра жилых помещений.

В нарушение подпункта 1.1 пункта 2 статьи 3 Областного закона от 22.06.2006 № 499-ЗС, Администрацией Тацинского района в 2022 году не определены должностные лица, ответственные за организацию осуществления и за осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Нарушение устранено в ходе проверки.

Как показала проверка, в Тацинском районе отсутствовал Координационный совет, в функции которого входит постинтернатное сопровождение и социальная адаптация выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ранее воспитывавшихся в семьях опекунов (попечителей), осуществляется в целях создания условий для их подготовки к самостоятельной жизни и успешной социализации.

Администрацией района не были соблюдены Методические рекомендации по подготовке муниципального правового акта о создании Координационного совета, утвержденные постановлением Областной межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 21.12.2021 № 2.3-П/49, в связи с не утверждением (отсутствием) Порядка межведомственного взаимодействия по постинтернатному сопровождению и социальной адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В ходе проверки Администрацией Тацинского района принято постановление от 26.05.2023 «О создании Координационного совета по постинтернатному сопровождению и социальной адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Проведено заседание Координационного совета (протокол от 30.05.2023 № 1), на котором рассмотрены вопросы об использовании специализированных жилых помещений, предоставленных лицам из числа детей-сирот, об оказании содействия детям-сиротам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации и нуждающимся в адресной социальной помощи, об утверждении плана работы Координационного совета на II полугодие 2023 года.

По состоянию на 01.05.2023 задолженность по оплате услуг ЖКХ имеют 21 человек из числа детей-сирот на сумму 122,8 тыс. рублей, в том числе 8 человек из списков 2022 и 2023 годов на сумму 51,2 тыс. рублей.

Согласно информации Администрации Тацинского района от 07.06.2023 № 99/1370 по результатам индивидуальной работы с нанимателями жилых помещений из числа детей-сирот по вопросам погашения имеющейся задолженности за коммунальные услуги по состоянию на 07.06.2023 погасили задолженность 7 человек на общую сумму 36,1 тыс. рублей (в т. ч. 3 человека из списков 2022-2023 годов на сумму 14,7 тыс. рублей). Кроме того, с целью оказания помощи отделом образования список граждан из числа детей-сирот направлен в УСЗН для изучения вопроса оказания адресной социальной помощи или назначения субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг.

В ходе проверки на основании распоряжения Администрации Тацинского района от 22.05.2023 № 86 комиссией муниципального образования в присутствии инспекторов Контрольно-счетной палаты Ростовской области и нанимателей проведен визуальный осмотр 6 из 10 жилых помещений, предоставленных нанимателям по договору найма жилого помещения для детей сирот и лиц из числа детей-сирот. По 4 жилым помещениям, не представилось возможным произвести обследование, так как 2 человека находились за пределами Тацинского района, 1 человек находился в командировке в г. Аксае, 1 человек проходил медицинскую комиссию по направлению военного комиссариата в г. Ростове-на-Дону.

В ходе проведения визуального осмотра жилых помещений на соответствие аукционной документации нарушений не установлено. Жилые помещения, предоставленные детям-сиротам и лицам из числа детей-сирот в 2022 году и текущем периоде 2023 года находятся в хорошем состоянии, существенных недостатков и замечаний не установлено.

Следует отметить, что за допущенные нарушения и недостатки, выявленные в ходе планового контрольного мероприятия по вопросу использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета на осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей распоряжением Администрации

Тацинского района от 25.05.2023 № 45-дв, от 25.05.2023 № 50-дв, от 25.05.2023 № 51-дв, от 25.05.2023 № 52-дв, от 25.05.2023 № 47-дв «О наложении дисциплинарного взыскания» на первого заместителя главы Администрации по экономике, финансам и производственному комплексу Куриличенко Р.П., заместителя главы Администрации по вопросам социального развития Накалюжную Е.Г., начальника отдела имущественных и земельных отношений Иванова А.А., заведующего сектором архитектуры и градостроительства Полуян Л.В., заведующего сектором по муниципальным закупкам Ивкову Г.А. наложено дисциплинарное взыскание в форме замечания.

В проверяемом периоде, в нарушение пункта 2 части 2 статьи 1 Областного закона Ростовской области от 22.10.2004 № 175-ЗС «О социальной поддержке ветеранов труда» не созданы условия для получения ветеранами труда и гражданами, приравненными к ним, и зарегистрированными на территории муниципального образования «Тацинский район» мер социальной поддержки по изготовлению и ремонту зубных протезов (кроме расходов на оплату стоимости драгоценных металлов и металло-керамики). Указанная мера социальной поддержки не предоставляется ветеранам труда и гражданам, приравненным к ним, с августа 2021 года по момент проверки. Согласно предоставленной УСЗН информации поликлиническое отделение ГБУ РО «Центральная районная больница» в Тацинском районе услуги по зубопротезированию не оказывало в связи с отсутствием соответствующего оснащенного помещения, квалифицированного специалиста (зубного техника) и, как следствие, лицензии на данный вид деятельности.

В ходе контрольного мероприятия предоставлена копия письма начальника управления адресной поддержки населения министерства труда и социального развития Ростовской области от 11.05.2023 № 27.1.1/1455, а также заместителя министра труда и социального развития Ростовской области от 08.06.2023 № 27.1/62, которыми УСЗН информируют о том, что в настоящее время министерством труда совместно с министерством здравоохранения Ростовской области подготовлен проект областного закона о внесении изменений в действующее законодательство в части возможности получения услуги по изготовлению и ремонту зубных протезов гражданами, имеющими региональную льготную категорию, зарегистрированными и проживающими в муниципальном образовании, в котором отсутствует возможность зубопротезирования, в государственной медицинской организации иного муниципального образования, определенной исполнительным органом Ростовской области, осуществляющим функции по реализации государственной политики в сфере здравоохранения. Внесение изменений запланировано на заседании Законодательного Собрания Ростовской области в июле 2023 года.

После принятия изменений в областной закон услуги по изготовлению и ремонту зубных протезов гражданам, имеющим льготную категорию, планируется оказывать в ГБУ РО «Центральная районная больница» в Белокалитвинском районе с учетом имеющейся транспортной доступности.

Одновременно рассматривается вопрос обустройства зуботехнической лаборатории в модульном здании поликлинического отделения ГБУ РО «Центральная районная больница» в Тацинском районе. Кроме того, согласно письму Администрации Тацинского района от 23.06.2023 № 99/3063, в 2023 году начаты работы по реконструкции зданий поликлинического отделения ГБУ РО «Центральная районная больница» в Тацинском районе, в котором в соответствии с проектной документацией предусмотрены кабинеты врача-ортопеда и зуботехнической лаборатории. Работы на объекте планируется завершить в 2025 году.

Согласно частям 1, 1.1, 1.2 статьи 6 Областного закона Ростовской области от 03.09.2014 № 222-ЗС «О социальном обслуживании граждан в Ростовской области» с последующими изменениями (далее – Областной закон Ростовской области от 03.09.2014 № 222-ЗС) исполнительно-распорядительным органам муниципальных районов и городских округов в Ростовской области (далее – органы местного самоуправления) передаются на неограниченный срок государственные полномочия Ростовской области в сфере социального обслуживания.

Как показала проверка, штатные расписания, утвержденные приказами директора и согласованные с УСЗН, содержали должности: врача-терапевта – 0,25 штатной единицы и врача-психиатра 0,25 штатной единицы. Примерным нормативом штатной численности в социально-реабилитационном отделении предусмотрена должность врача-терапевта – 0,5 штатной единицы.

Постановлением правительства Ростовской области от 27.11.2014 № 785 утвержден «Порядок предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг», а также «Стандарты социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания, предоставляемых получателям социальных

услуг в Ростовской области». Стандарты социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания, предоставляемых получателям социальных услуг в Ростовской области, не предусматривают осуществление деятельности врача-психиатра.

ЦСО в проверяемом периоде в штатное расписание включена должность врача-психиатра при отсутствии правовых оснований.

В период проверки утверждено ЦСО и согласовано УСЗН штатное расписание с исключенной должностью врача психиатра (0,25 тарифной ставки) и введенной должностью врача-терапевта (0,25 тарифной ставки), а также на основании приказа от 25.05.2023 № 117-л ЦСО врач-психиатр уволен. Кроме того, заключен трудовой договор от 26.05.2023 с врачом-терапевтом Гривенной И.К. на замещение должности врача-терапевта (по совместительству).

Как показала проверка, в 2022 году ЦСО не соблюдены нормы питания, утвержденные постановлением Администрации Тацинского района от 30.12.2014 № 1068 «Об утверждении отдельных нормативов и норм при предоставлении социальных услуг муниципальным бюджетным учреждением Центр социального обслуживания Тацинского района», по смеси белковой композитной (питание не осуществлялось). В ходе проверки ЦСО заключен муниципальный контракт на поставку смеси белковой.

В нарушение требований п. 5 ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ в заключенные договоры (в 10 случаях в 2022 году и в 5 случаях текущего периода 2023 года) не включены обязательные условия о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения в соответствии с Бюджетным кодексом получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии. В ходе проверки ЦСО заключены дополнительные соглашения к действующим муниципальным контрактам с учетом требований статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с приказом УСЗН от 26.05.2023 № 12-л «О наложении дисциплинарного взыскания на Ливерко В.Ф.» на директора ЦСО Ливерко В.Ф. наложено дисциплинарное взыскание в виде замечания. На основании приказа ЦСО от 24.05.2023 № 39-к «О дисциплинарном взыскании» специалисту по закупкам объявлено дисциплинарное взыскание в форме замечания.

В рамках контрольного мероприятия проверено использование бюджетных средств, выделенных на:

1. Строительство станции очистки бытовых сточных вод производительностью 200 м<sup>3</sup>/сут. и сбросного коллектора очищенных бытовых сточных вод от Центральной районной больницы Тацинского района (далее также – строительство станции очистки бытовых сточных вод и сбросного коллектора) в общей сумме 288 938,6 тыс. рублей, в том числе на 2020 год – 928 18,0 тыс. рублей (за счет средств областного бюджета – 88 177,1 тыс. рублей, местного бюджета – 4640,9 тыс. рублей), на 2021 год – 196 120,6 тыс. рублей (за счет средств областного бюджета – 186 314,5 тыс. рублей и средств местного бюджета – 9806,0 тыс. рублей).

Как показала проверка, оплата работ общей стоимостью 6776,2 тыс. рублей, принятых заказчиком на основании справки о стоимости выполненных работ и затрат формы КС-3 от 15.09.2021 № 15, составленной в соответствии с актами о приемке выполненных работ формы КС-2 от 15.09.2021 № 117-126, была произведена позже установленного срока на 2 дня.

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров работ на общую сумму 279 209,0 тыс. рублей установлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов и оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами на сумму 275,5 тыс. рублей. Согласно визуальному осмотру на вышеуказанном объекте вместо персонального компьютера G1840, 2Gb, 500Gb, HDD, DVD установлен компьютер персональный объемом оперативной памяти 8 Гб, жесткий диск 1 Тб, вместо монитора 24 установлен монитор M247SWD2 23,6 дюйма, вместо карт доступа ProxCad имеются в наличии карты доступа ProxCad II, вместо громкоговорителей рупорных всепогодных LS-25T, 25Вт/100В, 2xM20 установлены громкоговорители рупорные DSP-15 LT.

В ходе проверки в рамках реализации мероприятий по устранению выявленных нарушений администрацией района были представлены копии документов, согласно которым было исключено оборудование и материалы, не соответствующие первичным документам на сумму 275,5 тыс. рублей, а также заказчиком согласовано оборудование и материалы на сумму 275,5 тыс. рублей, фактически установленные на объекте.

2. Реализацию мероприятий по благоустройству общественных территорий в части объекта «Благоустройство общественной территории «Аллея Дружбы», расположенной по адресному ориентиру: Ростовская область, Тагинский район, ст-ца Тагинская, примерно в 15 м на север от ул. Ленина, 49», (далее также – благоустройство общественной территории) в общей сумме 38480,7 тыс. рублей (за счет средств федерального бюджета – 28960,3 тыс. рублей, областного бюджета – 591,0 тыс. рублей, местного бюджета – 8929,4 тыс. рублей).

Как показала проверка, оплата работ общей стоимостью 5032,4 тыс. рублей, принятых заказчиком на основании справки о стоимости выполненных работ и затрат формы КС-3 от 20.09.2022 № 2, составленной в соответствии с актами о приемке выполненных работ формы КС-2 от 20.09.2022 № 2/1, 2/2, была произведена позже установленного срока на 9 дней; работ общей стоимостью 4366,2 тыс. рублей, принятых заказчиком на основании справки о стоимости выполненных работ и затрат формы КС-3 от 28.09.2022 № 3, составленной в соответствии с актами о приемке выполненных работ формы КС-2 от 28.09.2022 № 3/1, – позже установленного срока от 4 до 7 дней соответственно.

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров работ на общую сумму 38480,7 тыс. рублей установлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами на сумму 1624,6 тыс. рублей.

Согласно визуальному осмотру на вышеуказанном объекте вместо скамеек Ск017 – длина: 2000 мм, высота: 450 мм, ширина: 440 мм, (Сосна/Дерево ТМ 1805/Металл RAL7024), установлены скамьи «Вокк 3» размером 2200х600х1000 мм; вместо скамеек Ск016-2 – длина: 2000 мм, высота: 900 мм, ширина: 440 мм (Сосна/Дерево ТМ 1805/Металл RAL7024), установлены скамьи «Вокк 3» размером 2200х600х1000 мм; вместо скамеек Ск016 – длина: 2000 мм, высота: 900 мм, ширина: 440 мм (Сосна/Дерево ТМ 1805/Металл RAL7024), установлены скамьи «Вокк 3» размером 2200х600х1000 мм; вместо стенов Нс003 – высота: 2200 мм, ширина: 400 мм, глубина: 60 мм (Металл RAL7024), установлены щиты рекламные наземные отдельно стоящие афишные, размер рекламного поля 3000х1800 мм; вместо урн Ун001 – высота: 900 мм (Сосна/Дерево ТМ1805/Металл RAL7024), установлены урны У-11 переворачивающиеся круглые, из стального листа, на ножках из стальной гнутой полосы, окрашенные цветными эмалями, размеры 610х300 мм.

В ходе проверки в рамках реализации мероприятий по устранению выявленных нарушений администрацией района были представлены копии документов, согласно которым были исключены малые архитектурные формы (далее – МАФ), не соответствующие первичным документам на сумму 1624,6 тыс. рублей, а также заказчиком согласованы МАФы на сумму 1624,6 тыс. рублей, фактически установленные на объекте.

Кроме того, в соответствии с распоряжением администрации Тагинского района от 25.05.2023 № 49-дв «О наложении дисциплинарного взыскания на Гамаюнова А.В.» за нарушения и недостатки, выявленные в ходе планового контрольного мероприятия по вопросу использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета на заместителя главы администрации Тагинского района по вопросам ЖКХ, транспорта и дорожного хозяйства Гамаюнова А.В. наложено дисциплинарное взыскание в форме замечания.

Результаты проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований поселений, входящих в состав Тагинского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

Исполнение бюджетов поселений в части межбюджетных трансфертов составило: за 2022 год – 117 858,1 тыс. рублей, или 99,2% от утвержденного плана (118 803,5 тыс. рублей); по состоянию на 01.05.2023 – 30 505,6 тыс. рублей, или 29,5% от утвержденного годового плана (103 563,2 тыс. рублей).

Администрацией Жирновского сельского поселения при проверке использовании межбюджетных трансфертов, предоставленных на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды в части благоустройства общественных территорий, источником финансирования которых являлись средства областного бюджета, допущены следующие нарушения:

– завышение стоимости выполненных работ на объекте «Благоустройство парка, расположенного по адресу: Ростовская область, Тагинский район, п. Жирнов, ул. Театральная, 9» на сумму 11,2 тыс. рублей, в связи с несоответствием примененных материалов принятым и оплаченным заказчиком в соответствии



с первичными учетными документами;

– осуществление расходов с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата, осуществление расходов без достижения требуемого результата, в связи с гибелью на момент проведения проверки кустарниковой растительности (бирючина обыкновенная) в количестве 181 шт. (232 п. м) на общую сумму 92,8 тыс. рублей на объекте «Благоустройство парка, расположенного по адресу: Ростовская область, Тацинский район, п. Жирнов, ул. Театральная, 9»;

– нарушение в 2021 году установленных контрактом сроков оплаты подрядных работ – на 8 календарных дней позже.

В целях устранения допущенных нарушений выполнены следующие мероприятия: совместно с подрядчиком ООО «Автобан» подготовлен акт о необходимости выполнения дополнительных и исключения невыполняемых работ; подготовлены сметы на включаемые и исключаемые виды работ по вопросу установки вместо камня БР 100.20.8 шарнирного поребрика; подрядчиком предоставлены акты (КС-2) и справки (КС-3) на включаемые и исключаемые виды работ; составлен акт взаимных расчетов между Администрацией Жирновского сельского поселения и ООО «Автобан»; живая изгородь (бирючина обыкновенная) в количестве 181 шт. восстановлена.

Выявлены превышения администрациями 5 поселений Тацинского района (Ермаковского, Жирновского, Михайловского, Скосырского, Тацинского) установленных заключенными муниципальными контрактами сроков оплаты за коммунальные услуги (поставка газа) за декабрь 2022 года на 17-27 календарных дней на общую сумму 48,9 тыс. рублей.

Наряду с этим, администрациями 5 поселений (Ермаковского, Жирновского, Михайловского, Скосырского, Тацинского) допущено принятие к учету оформленных поставщиком ООО «Газпром межрегионгаз Ростов-на-Дону» актов сдачи-приемки газа от 31.12.2022 за декабрь, не соответствующих условиям муниципальных контрактов поставки газа, в связи с указанием даты составления акта до (ранее) срока закрытия суточных балансов (потребленного количества газа за сутки) – 10 часов первого числа месяца, следующего за месяцем поставки.

#### **Выводы по результатам контрольного мероприятия:**

1. Исполнение консолидированного бюджета Тацинского района составило за 2022 год по доходам – 1 594 683,4 тыс. рублей, по расходам – 1 598 784,8 тыс. рублей, или 100,1% и 99,1%, на 01.05.2023 – по доходам 526 223,8 тыс. рублей, по расходам – 493 466,9 тыс. рублей, или 24,5 и 22,6 процента.

2. Условия предоставления межбюджетных трансфертов в части соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, а также отсутствия просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся по итогам 2022 финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов, соблюдены. Обеспечены полностью первоочередные расходы на выплату заработной платы, оплату коммунальных услуг, услуг связи, налогов и сборов, продуктов питания, медикаментов, ГСМ, котельного и печного отопления.

3. Осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами, составление бюджетной отчетности в целом соответствуют действующему законодательству. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не выявлено.

В ходе проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований «Быстрогорское сельское поселение», «Верхнеобливское сельское поселение», «Зазерское сельское поселение», «Ковылкинское сельское поселение», «Суховское сельское поселение», «Углегорское сельское поселение», а также соблюдения органами местного самоуправления названных поселений условий их получения, нарушений не установлено.

Вместе с тем были выявлены отдельные нарушения несистемного характера, среди которых необходимо выделить следующие.

#### **3.1. В муниципальном образовании «Тацинский район»:**

– завышение стоимости выполненных работ на 2 проверенных объектах – строительство станции очистки бытовых сточных вод в связи с заменой материалов на сумму 275,5 тыс. рублей и благоустройство общественной территории «Аллея Дружбы» в связи с заменой материалов на сумму 1 624,6 тыс. рублей;

– в нарушение п. 2 ч. 2 ст. 1 Областного закона от 22.10.2004 № 175-ЗС «О социальной поддержке ветеранов труда» не созданы условия для получения ветеранами труда, зарегистрированными на терри-

тории муниципального образования «Тацинский район», мер социальной поддержки по изготовлению и ремонту зубных протезов;

- нарушение ЦСО при выполнении задач и функций в связи с включением в штатное расписание должности врача-психиатра (Уставом ЦСО и лицензией медицинская деятельность по психиатрии не предусмотрена);

- занижение установленных норм питания, утвержденных постановлением Администрации Тацинского района от 30.12.2014 № 1068, по смеси белковой композитной (питание не осуществлялось);

- непринятие мер по взысканию неустоек (штрафов, пеней) с продавцов жилых помещений в связи с несвоевременной передачей в 2022 году 4 жилых помещений общей стоимостью 6 703,1 тыс. рублей;

- нарушение Порядка ведения аналитического учета по объектам в составе имущества казны, утвержденного приказом финансового отдела от 27.01.2014 № 6, в связи с непринятием нормативно-правовых актов о включении в состав казны квартир для детей-сирот в 2022 году в количестве 7 штук, в текущем периоде 2023 года в количестве 3 штук;

- непринятие своевременных мер по приведению в соответствие региональному законодательству муниципальных правовых актов. Утвержденная в 2022 году в муниципальной программе «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения» площадь 7 жилых помещений для детей-сирот 0,22 тыс. кв. м не соответствует площади, утвержденной аналогичной государственной программой для Тацинского района (0,23 тыс. кв. м);

- в нарушение постановления Правительства Ростовской области от 25.06.2012 № 539 «Об обеспечении жилыми помещениями и расходовании субвенций на осуществление полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» органом местного самоуправления не утвержден план проверок жилых помещений (график осмотра жилых помещений), осмотр жилых помещений не проводился, акты осмотра не составлялись;

- не соблюдены Методические рекомендации по подготовке муниципального правового акта о создании Координационного совета, утвержденные постановлением Областной межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 21.12.2021 № 2.3-П/49. Порядок межведомственного взаимодействия по постинтернатному сопровождению и социальной адаптации выпускников организаций для детей-сирот не утвержден;

- в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 28.06.2013 № 548 «Об утверждении Типовой формы договора найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в проверяемом периоде во всех 10 договорах найма жилого помещения, включен пункт, не предусмотренный типовой формой (о необходимости заключения договоров с ресурсоснабжающими, эксплуатирующими организациями и управляющими компаниями);

- утверждение муниципальных заданий общеобразовательным учреждениям с показателями объема и единицами измерения услуг, не соответствующими общероссийскому базовому перечню, при отсутствии у них соответствующих видов деятельности ЕГРЮЛ;

- нарушение п. 4.4 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Тацинского района в связи с задержкой на 10 календарных дней срока приведения в соответствие сумм расходов за счет средств субвенции на 2022 год в размере 11 277,0 тыс. руб. по соответствующим мероприятиям муниципальной программы «Развитие образования» с решением Собрания депутатов Тацинского района от 23.12.2022 № 80-СД;

- в нарушение Требований к составлению и утверждению ПФХД государственного (муниципального) учреждения, утвержденных приказом Минфина России № 186н, в приказе отдела образования «О требованиях к составлению и утверждению ПФХД муниципального бюджетного образовательного учреждения» не установлен срок утверждения ПФХД муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений.

3.2. В 5 из 11 муниципальных образований поселений Тацинского района допущены следующие основные нарушения и недостатки:

- завышение стоимости выполненных работ на сумму 11,2 тыс. рублей в связи с несоответствием примененных материалов принятых и оплаченных администрацией Жирновского поселения в соответствии с первичными учётными документами;

– осуществление администрацией Жирновского поселения расходов с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата, осуществление расходов без достижения требуемого результата в связи с гибелью на момент проведения проверки кустарниковой растительности в количестве 181 шт. на общую сумму 92,8 тыс. рублей;

– нарушения условий реализации контрактов (договоров) администрациями 5 поселений (Ермаковского, Жирновского, Михайловского, Скосырского, Тацинского) в связи с: превышением установленных 6 договорами сроков оплаты услуг на 8-27 дней на общую сумму 1 195,3 тыс. рублей; а также принятием в декабре 2022 года к оплате 5 актов сдачи-приемки газа, составленных с нарушением условий заключенных с поставщиком услуг договоров.

Имели место и другие нарушения и недостатки, отраженные в актах проверок, подписанных в установленном порядке.

\*\*\*

*Информация о результатах параллельного экспертно-аналитического мероприятия и работе по устранению допущенных нарушений направлена Губернатору Ростовской области Голубеву В.Ю. и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.*

*Учитывая работу по устранению выявленных нарушений и недостатков, в период проведения контрольного мероприятия представления Контрольно-счетной палаты Ростовской области главе Администрации Тацинского района, главам администраций Ермаковского, Жирновского, Михайловского, Скосырского и Тацинского сельских поселений не направлялись.*

*Всеми проверенными объектами разработаны и утверждены планы мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков.*

*Внесены необходимые изменения в муниципальные программы. Муниципальные правовые акты, касающиеся реализации полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, приведены в соответствие с требованиями федерального и областного законодательства. Полностью обеспечена потребность в предоставлении жилья для детей-сирот.*

*Начаты работы по ремонту и оснащению кабинета зубопротезирования в центральной районной больнице в Тацинском районе.*

*Представлены документы, подтверждающие согласование материалов и оборудования, примененных на объектах строительства станции очистки бытовых сточных вод, благоустройства общественной территории «Аллея Дружбы» и парка в п. Жирнов.*

*Проводятся мероприятия по усилению контроля за соблюдением требований действующего законодательства при использовании бюджетных средств, за формированием и исполнением контрактов и своевременностью расчетов. Ведется претензионно-исковая работа.*

*К дисциплинарной ответственности привлечено 15 работников.*

*Итоги проведенных проверок и работы органов местного самоуправления по устранению нарушений и повышению эффективности бюджетных расходов рассмотрены 9 августа 2023 года в Администрации Тацинского района на совещании под руководством председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области Хрипуна В.И. с участием первого заместителя Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председателя комитета по бюджету, налогам и собственности Харченко А.В., председателя Контрольно-счетной инспекции Тацинского района, глав администраций района и 11 поселений, отраслевых и функциональных органов администрации района.*

*Проверка с контроля снята.*

**Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области**

**М.Ф. Костюченко**

#### 1.14. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Шахты», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2022 год и текущий период 2023 года

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2022 № 82-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 04.05.2023 № 88, удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 04.05.2023 № 79.

**Цель контрольного мероприятия:** проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Шахты», соблюдения условий получения межбюджетных трансфертов, а также соблюдения условий договоров (соглашений) об их предоставлении и условий контрактов (договоров, соглашений), источником финансового обеспечения (софинансирования) которых являются межбюджетные трансферты.

**Предмет контрольного мероприятия:** деятельность органов местного самоуправления муниципального образования «Город Шахты» по использованию межбюджетных трансфертов из областного бюджета и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

**Перечень объектов контрольного мероприятия:**

- Администрация города Шахты;
- Департамент финансов Администрации города Шахты;
- комитет по управлению имуществом Администрации города Шахты;
- Департамент труда и социального развития Администрации города Шахты;
- Департамент культуры города Шахты;
- Департамент образования города Шахты;
- муниципальное бюджетное учреждение культуры города Шахты «Городской Дворец Культуры и Клубы»;
- муниципальное казенное учреждение «Департамент городского хозяйства» г. Шахты;
- государственное бюджетное учреждение Ростовской области «Стоматологическая поликлиника № 1» в г. Шахты;
- муниципальное казенное учреждение г. Шахты «Шахтыстройзаказчик».

**Состав ответственных исполнителей контрольного мероприятия:**

- главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области: Вериго С.А. (руководитель контрольного мероприятия), Балахнин В.П., Калмыкова Ж.С.;
- инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области: Бондарев А.А., Великанова Л.У., Кудрявец О.В., Курильчик Е.Ю., Лухин Д.В., Назаренко М.В., Славгородский Н.В., Углова Т.В., Яценко Р.А.

По итогам контрольного мероприятия оформлено 22 акта. Все акты подписаны в установленном порядке без возражений и разногласий.

**В результате проверки установлено следующее.**

Формирование и исполнение бюджета муниципального образования, осуществление бюджетных расходов в целом соответствуют действующему законодательству. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не выявлено.

Вместе с тем при расходовании межбюджетных трансфертов выявлены следующие основные нарушения и недостатки.

1. При использовании субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения,

игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) департаментом образования города Шахты (далее – департамент образования) допущены:

1.1 Нарушение пункта 2.1 Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений города Шахты и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением Администрации города Шахты от 16.10.2015 № 5688, в связи с включением в муниципальные задания на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов; на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов 14 общеобразовательным учреждениям услуг по реализации дополнительных общеразвивающих программ, не относящихся согласно Уставам к основным видам деятельности общеобразовательных учреждений, что повлекло за собой завышение сумм финансового обеспечения на выполнение муниципальных заданий в общей сумме 11 794,0 тыс. рублей, в том числе: в 2022 году – 5 854,5 тыс. рублей, в текущем периоде 2023 года – 5 939,5 тыс. рублей.

1.2. Нарушение статьи 219.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части установления департаментом образования, не являющимся финансовым органом, Порядка составления и ведения бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств.

1.3. Расхождение на 2 927,5 тыс. рублей между решением городской Думы города Шахты от 20.12.2022 № 301 и муниципальной программой «Развитие муниципальной системы образования», утвержденной постановлением Администрации города Шахты от 29.12.2018 № 6791 (ред. от 24.03.2023 № 864), в части расходов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях на 2022 год.

1.4. Ненадлежащее осуществление функций и полномочий учредителя:

– в части полномочий по контролю за деятельностью 39 подведомственных общеобразовательных организаций в связи с отсутствием в Едином государственном реестре юридических лиц сведений о всех видах экономической деятельности, предусмотренных уставами и фактически ими осуществляемых (отсутствовала информация по ОКВЭД: 85.11 – «Образование дошкольное», 85.12 – «Образование начальное общее», 85.13 – «Образование основное общее», 85.41 – «Образование дополнительное детей и взрослых», 88.91 – «Предоставление услуг по дневному уходу за детьми»);

– в части полномочий по утверждению планов финансово-хозяйственной деятельности бюджетных учреждений в связи с их передачей руководителям 40 бюджетных учреждений;

– в связи с принятием отчета о выполнении муниципального задания за 2022 год МБОУ лицей № 3 им. академика В.М. Глушкова с неверно указанными плановыми показателями, характеризующими объем муниципальной услуги в разделе «Реализация дополнительных общеразвивающих программ».

1.5. Допущены сверхнормативные расходы на сумму 5 429,0 тыс. рублей в 2022 году (по факту обращения граждан выявлено превышение установленного законом размера дополнительного ежемесячного денежного вознаграждения 24 приемным родителям за воспитание детей, не достигших трехлетнего возраста, или с ограниченными возможностями здоровья).

2. При использовании межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета на организацию исполнительно-распорядительных функций, связанных с реализацией переданных государственных полномочий в сфере социального обслуживания и социальной защиты населения, в части участия многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в осуществлении государственных полномочий, а также на организацию предоставления областных услуг на базе МФЦ и на реализацию принципа экстерриториальности при предоставлении государственных и муниципальных услуг Администрацией города Шахты (далее – Администрация города) допущены следующие нарушения и недостатки:

2.1. В нарушение п. 7 порядков предоставления и распределения субсидий (приложения № 6, № 7 к постановлению Правительства Ростовской области от 15.10.2018 № 640) отчеты о фактическом количестве оказанных услуг и консультаций по принципу экстерриториальности и по областным услугам за I квартал 2023 года направлены в министерство цифрового развития, информационных технологий и связи Ростовской области на 1 день позже установленного срока.

2.2. Заключение между Администрацией города и МАУ «МФЦ г. Шахты» соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на реализацию принципа экстерриториальности от 09.02.2023 и соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на организацию предоставления областных услуг от 09.02.2023, пункты 2.5 которых не соответствуют пунктам 7, 8 порядков предоставления и распределения субсидий (утвержденных приложениями № 6, № 7 к постановлению Правительства Ростовской области от 15.10.2018 № 640) и пунктам 3.3 Соглашений от 10.02.2022 № 12э и № 12о (заключенных между Правительством Ростовской области и Администрацией города) соответственно, в части неверного указания главного распорядителя средств областного бюджета («управления инноваций в органах власти Правительства Ростовской области» вместо «министерства цифрового развития, информационных технологий и связи Ростовской области»), а также не в полной мере соответствующих типовой форме, утвержденной постановлением Администрации города Шахты от 16.10.2015 № 5688.

2.3. Заключение трех соглашений о порядке и условиях предоставления субсидии на выполнение муниципального задания МАУ «МФЦ г. Шахты» вместо одного не в полной мере соответствует Порядку формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений города Шахты и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением Администрации города от 16.10.2015 № 5688.

3. При использовании субвенции на осуществление полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, либо собственниками жилых помещений, в случае если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, Администрацией города допущены:

3.1. Нарушение пункта 2.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденного постановлением Администрации города от 03.08.2018 № 4073, в связи с формированием муниципальной программы «Оказание мер по улучшению жилищных условий отдельным категориям граждан» без учета основного мероприятия «Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений» государственной программы Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» и индикаторов (количества детей-сирот и общей площади жилых помещений), характеризующих реализацию указанного мероприятия, в рамках которого предоставлялась субвенция на осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

3.2. Нарушение статьи 3 Областного закона от 22.06.2006 № 499-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Ростовской области по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и пунктов 2.2.5. соглашений о предоставлении субвенций на осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, заключенных с министерством строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области, в связи с неопределением Администрацией города должностных лиц, ответственных за организацию осуществления и за осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

3.3. Нарушение условий исполнения контрактов, связанное с несоблюдением сроков оплаты на 3-5 дней за жилые помещения (2 квартиры), приобретенные на вторичном рынке в 2022 году.

3.4. По состоянию на 01.09.2023 не обеспечен жилыми помещениями 161 человек из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению

в 2021-2023 годах; не освоены средства областного бюджета в размере 175,8 млн рублей, или 88,8% бюджетных ассигнований 2023 года.

3.5. Несоблюдение МКУ «Департамент городского хозяйства» Порядка об организации обеспечения доступа наймодателя в жилые помещения, в отношении которых заключены договоры найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях систематического осмотра их технического состояния и выполнения необходимых работ на территории муниципального образования «Город Шахты», утвержденного постановлением Администрации города от 22.10.2021 № 3346, в связи с неутверждением и несогласованием с детьми-сиротами графика осмотров жилых помещений.

4. При использовании субсидии на реализацию инициативных проектов (в части средств, предоставленных муниципальным учреждениям культурно-досугового типа) за 2022 год:

4.1. В Порядке определения объема и условий предоставления из бюджета города Шахты субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным департаменту культуры, утвержденном постановлением Администрации города от 29.07.2021 № 2335 (с изменениями от 29.12.2021 № 4241), не отражены: цели предоставления субсидии с указанием наименования национального проекта (программы), муниципальной программы, в случае если субсидии предоставляются в целях реализации соответствующих программ, проектов; значения результатов предоставления субсидии и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии; требования, которым должно соответствовать учреждение, предусмотренные Общими требованиями к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203.

4.2. Не соответствует типовой форме, утвержденной приказом департамента финансов от 02.03.2021 № 61.11.1.0-02/23 «Об утверждении типовой формы соглашения о предоставлении из бюджета города Шахты субсидии в соответствии с абзацем вторым п. 1 ст. 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации», соглашение от 18.05.2022 № 6, заключенное между департаментом культуры и муниципальным бюджетным учреждением культуры «Городской дворец культуры и Клубы» (далее – МБУК «ГДКиК»).

4.3. МБУК «ГДКиК» допущено нарушение п. 5 ст. 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в связи с невключением в 3 контракта на поставку товарно-материальных ценностей условия о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

4.4. Нарушение МБУК «ГДКиК» условий исполнения 3 контрактов, связанное с несоблюдением сроков оплаты от 7 до 38 дней за поставку товарно-материальных ценностей.

5. При использовании межбюджетных трансфертов, предоставленных на финансирование расходов по проведению работ на объекте «Реконструкция ВНС «Ново-Азовские резервуары» системы водоснабжения и водоотведения для индивидуального жилья многодетным семьям в районе пер. Щаденко в г. Шахты Ростовской области», МКУ г. Шахты «Шахтыстройзаказчик» допущено:

5.1. Завышение стоимости выполненных работ, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах, на сумму 581,8 тыс. рублей (частичное отсутствие работ по монтажу электрических и слаботочных сетей).

5.2. Нарушение условия предоставления межбюджетных трансфертов, предусмотренного п. 2 ч. 4 ст. 8 Областного закона от 26.12.2016 № 834-ЗС, выразившееся в расходовании бюджетных средств на основании документов, содержащих сведения о не имевших места фактах хозяйственной жизни (в связи с оплатой невыполненных работ).

5.3. При отсутствии разрешения на строительство осуществлялись подрядные работы по реконструкции системы водоснабжения и водоотведения (в период с 04.03.2020 по 06.05.2020 – 63 календарных дня; в период с 15.12.2022 по 26.05.2023 – 162 календарных дня).

5.4. Нарушение условий исполнения контракта от 17.03.2020 № 0158300045120000082 в свя-

зи с оплатой принятых заказчиком подрядных работ с нарушением срока на 9 календарных дней (в 2021 году 1 факт).

6. При использовании межбюджетных трансфертов, предоставленных на финансирование расходов по проведению работ на объекте «Строительство МБОУ СОШ на 600 учащихся на территории микрорайона № 5А жрн «Олимпийский» муниципального образования «Город Шахты» Ростовской области» допущены:

6.1. Завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием фактически примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, на сумму 682,1 тыс. рублей (взамен светильников Ecomex Road и Sfera Led 40 Black установлены светильники ALFA и Garden M35 соответственно, взамен утепления трубопроводов узла управления отоплением полуцилиндрами минераловатными с отделкой стекловолокном выполнено утепление трубками из вспененного полиуретана, взамен реечного потолка установлен металлический подвесной потолок типа Армстронг, взамен фаянсового медицинского унитаза с ножным сливом установлены унитазы компакт, взамен смесителей локтевых настенных установлены локтевые смесители с креплением к умывальнику).

6.2. При отсутствии разрешения на строительство осуществлялись строительные работы на объекте (в период с 01.01.2022 по 17.01.2022 – 17 календарных дней).

6.3. Нарушение условий исполнения контракта от 17.10.2019 № 70 в связи с оплатой принятых заказчиком подрядных работ с нарушением срока на 9 и 23 календарных дня (в 2020 году 2 факта).

7. При использовании межбюджетных трансфертов, предоставленных на финансирование расходов по проведению работ на объекте «Капитальный ремонт педиатрического отделения МБУЗ ГП г. Шахты, расположенного по адресу: пер. Мечникова, 3Б, допущено завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием фактически примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, на сумму 110,4 тыс. рублей (взамен прямых и угловых термометров установлены термометры биметаллические, взамен настенного поручня установлены поручни с креплением к полу, взамен умывальника и поручня для инвалидов Hatria autonomu установлены умывальник и поручень неустановленной марки, а также частично взамен светодиодных светильников ALS.PRS UNI Led 1200 EM установлены светодиодные светильники OWP/R ECO LED 595).

8. При использовании межбюджетных трансфертов, предоставленных на финансирование расходов по проведению работ на объекте «Капитальный ремонт особо аварийных участков магистрального водовода «ЗШДВ – 4ШДВ» диаметром 1000 мм г. Шахты» протяженностью 1,761 км и протяженностью 5,739 км, допущено нарушение условий исполнения контрактов в связи с перечислением подрядчику аванса с нарушением срока на 3 и 4 календарных дня в 2022 году (2 факта) и от 4 до 13 календарных дней (в 2023 году 3 факта).

Имели место и другие нарушения и недостатки, отраженные в актах проверок, подписанных в установленном порядке.

\*\*\*

*По результатам контрольного мероприятия направлены два представления главе Администрации города Шахты с предложениями:*

- организовать работу по устранению (прекращению) всех имеющихся нарушений и недостатков в полном объеме;*
- принять меры по пресечению, предупреждению и недопущению нарушений в дальнейшем;*
- рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях;*
- представить информацию о принятых решениях и мерах по устранению, прекращению и недопущению нарушений.*

*При непосредственном контроле Палаты, как во время контрольного мероприятия, так и после его завершения, во исполнение представлений Контрольно-счетной палаты Ростовской области проведена работа по устранению и прекращению нарушений своевременно и в полном объеме.*

*По факту завышения стоимости выполненных работ представлены документы, подтверждающие выполнение работ на общую сумму 1 374,3 тыс. рублей.*



Внесены изменения в муниципальную программу «Оказание мер по улучшению жилищных условий отдельным категориям граждан», определены должностные лица, ответственные за организацию и осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Ведется работа по освоению бюджетных средств, в сентябре проведен 41 аукцион, заключено 5 контрактов (36 аукционов не состоялись), в октябре планируется проведение 68 аукционов.

По факту нарушения при выплате дополнительного ежемесячного денежного вознаграждения приемным родителям за воспитание детей, не достигших трехлетнего возраста или с ограниченными возможностями здоровья, Палатой проведено совещание с участием министерства общего и профессионального образования Ростовской области, представителей Администрации и департамента образования города Шахты. Внесены изменения в статью 2 Областного закона «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части содержания в приемных семьях».

Внесены изменения в уставы образовательных организаций, изданы распорядительные документы о мерах по устранению нарушений и недостатков, проведена работа по недопущению в дальнейшем нарушений при выполнении муниципальных задач и функций.

По результатам контрольного мероприятия составлены 3 протокола об административных правонарушениях. За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечены 15 должностных лиц.

Информация о результатах контрольного мероприятия и проведенной работе по устранению допущенных нарушений направлена Губернатору Ростовской области Голубеву В.Ю. и Председателю Законодательного Собрания области Ищенко А.В.

**Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области**

**Ю.С. Кузьминов**

**1.15. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Каменск-Шахтинский», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2022 год и истекший период 2023 года**

**Основание для проведения проверки:** пункт 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2022 № 82-О; распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 03.05.2023 № 86, удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 03.05.2023 № 70.

**Цель проверки:** проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета на финансирование расходов по строительству, реконструкции и капитальному ремонту, соблюдения условий их получения, а также соблюдения условий соглашений об их предоставлении и условий контрактов (договоров, соглашений), источником финансового обеспечения (софинансирования) которых являются межбюджетные трансферты.

**Предмет проверки:** деятельность органов местного самоуправления муниципального образования «Город Каменск-Шахтинский» по использованию межбюджетных трансфертов из областного бюджета и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

**Проверяемый период:** 2022 год, истекший период 2023 года, по отдельным вопросам и более ранние периоды.

**Сроки проведения контрольного мероприятия:** с 10.05.2023 по 23.06.2023, в том числе непосредственно на объектах в муниципальном образовании «Город Каменск-Шахтинский»: с 10.05.2023 по 12.05.2023, с 15.05.2023 по 19.05.2023, с 22.05.2023 по 26.05.2023.

**Перечень объектов контрольного мероприятия:** Администрация города Каменска-Шахтинского (далее – Администрация); Финансовое управление Администрации (далее – финансовое управление); Отдел образования Администрации (далее – отдел образования); Отдел культуры Администрации (далее – отдел культуры); Отдел жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и благоустройства Администрации (далее также – ОЖКХ); Управление социальной защиты г. Каменска-Шахтинского (далее – УСЗ); Муниципальное казенное учреждение «Департамент строительства и жилищно-коммунального хозяйства» (далее также – МКУ «ДС и ЖКХ»); Государственное бюджетное учреждение Ростовской области «Стоматологическая поликлиника» в г. Каменске-Шахтинском; Муниципальное казенное учреждение «Центр бухгалтерского учета, хозяйственного обеспечения и методического сопровождения муниципальных бюджетных образовательных организаций»; Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Дворец культуры железнодорожников» города Каменска-Шахтинского (далее – МБУК «ДК железнодорожников»); Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Дворец культуры им. Маяковского» города Каменска-Шахтинского (далее – МБУК «ДК им. Маяковского»).

**Состав ответственных исполнителей:** главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Милейчик Е.А., инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Баликов К.С., Зерьщикова О.А., Лавренова А.М., Ластовченко К.С., Наливайченко В.П., Осколкова О.В., Платонов И.В., Пономарева Н.А., Туров В.В.

Бюджет города Каменска-Шахтинского за 2022 год исполнен по доходам в сумме 3 135 811,6 тыс. рублей (100,4% от плана), по расходам – 3 085 269,7 тыс. рублей (97,6% от плана), с профицитом в сумме 50 541,8 тыс. рублей. За 9 месяцев 2023 года исполнение по доходам составило 198 6216,3 тыс. рублей (65,0% от плана), по расходам – 1 990 965,7 тыс. рублей (62,8% от плана), с дефицитом в сумме 4749,4 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия по отдельным вопросам проверено 12 объектов, оформлено 14 актов. Все акты подписаны без замечаний.

Проверка показала, что осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в основном соответствовали действующему законодательству. В то же время установлены отдельные нарушения требований законодательства, иных нормативных правовых актов, допущенные Администрацией, ее отраслевыми органами и бюджетными учреждениями.

Так, установлено завышение стоимости выполненных работ по строительству дошкольной образовательной организации на 120 мест в г. Каменске-Шахтинском (далее – строительство детского сада) в размере 1823,6 тыс. рублей, в том числе: связанное с несоответствием фактически примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами в объеме 1768,7 тыс. рублей, а также обусловленное фактическим отсутствием работ по установке бортовых камней и окраске цоколя на сумму 54,9 тыс. рублей.

Таким образом, Администрацией не было обеспечено соблюдение условия предоставления межбюджетных трансфертов, предусмотренного Областным законом от 26.12.2016 № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области», в результате расходования бюджетных средств в сумме 54,9 тыс. рублей на основании документов, содержащих сведения о не имевших места фактах хозяйственной жизни, за что предусмотрена административная ответственность.

Кроме того, административное нарушение допущено УСЗ в результате несоблюдения срока, предусмотренного утвержденным постановлением Правительства Ростовской области от 15.12.2011 № 232 Порядком расходования субвенции на осуществление полномочий по предоставлению мер социальной поддержки ветеранам труда и гражданам, приравненным к ним, для расходования на соответствующие цели остатка субсидии в сумме 50,0 тыс. рублей.

Также имели место нарушения условий реализации муниципальных контрактов.

Так, Администрацией, МКУ «ДС и ЖКХ», МБУК «ДК железнодорожников» и МБУК «ДК им. Маяковского» допущено нарушение сроков оплаты выполненных работ по строительству детского сада, ремонту и капитальному ремонту объектов дорожного хозяйства, а также за поставленное световое оборудование и музыкальный инструмент от 4 до 46 дней.

Администрацией не востребована гарантия в качестве обеспечения исполнения контракта на строительство детского сада на сумму 21954,6 тыс. рублей на период продления срока выполнения работ с 30.11.2021 до 30.09.2022.

Кроме того, договоры, заключенные МБУК «ДК им. Маяковского» и МБУК «ДК железнодорожников» на приобретение оборудования на общую сумму 505,0 тыс. рублей, не содержали обязательного условия, предусмотренного п. 5 ст. 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

В полной мере не учитывались требования, предъявляемые к правилам ведения бухгалтерского учета и регистров бухгалтерского учета, что обусловлено несоставлением УСЗ расчетных ведомостей для начисления и выплаты заработной платы работникам за первую половину расчетного периода и корректирующих таблиц учета использования рабочего времени при представлении работником листка нетрудоспособности, приказов о направлении в командировку или предоставлении отпуска, а также незаполнением ОЖКХ, УСЗ, МБУК «ДК железнодорожников» и МБУК «ДК им. Маяковского» обязательных реквизитов при оформлении инвентарных карточек.

С нарушением срока более чем на 86 дней отделом культуры Администрации направлены документы для включения в реестр муниципального имущества г. Каменска-Шахтинского музыкального инструмента и светового оборудования общей стоимостью 469,0 тыс. рублей.

Выявлены нарушения, допущенные при выполнении муниципальных задач и функций органами местного самоуправления, муниципальными казенными и бюджетными учреждениями, в их числе:

– несоблюдение отделом образования ст. 69.2 БК РФ при утверждении 5 общеобразовательным учреждениям муниципальных заданий на 2022 год и на 2023 год (включая плановые периоды), содержащих перечень нормативных правовых актов, регулирующих порядок оказания муниципальных услуг по реализации адаптированных основных общеобразовательных программ начального общего образования, не в полной мере соответствующий предусмотренному общероссийским базовым (отраслевым) перечнем (классификатором) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам;

– несоблюдение отделом образования приказа от 20.12.2021 № 870/1 «Об утверждении Порядка определения и применения значений допустимых (возможных) отклонений от значений показателей качества и (или) объема муниципальной услуги (работы), установленных в муни-

ципальном задании на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальных учреждений города, функции и полномочия учредителя которых осуществляет Отдел образования Администрации г. Каменска-Шахтинского» в части установления в муниципальных заданиях на 2022 год и на 2023 год (включая плановые периоды), утвержденных и доведенных общеобразовательным учреждениям, не предусмотренного допустимого (возможного) отклонения в целом по муниципальному заданию в размере 10%;

– несоблюдение Администрацией общих требований к нормативным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления субсидий на иные цели, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203 (далее – Общие требования, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203), при утверждении постановлением от 13.09.2021 № 562 Порядка определения объема и условий предоставления из бюджета города Каменска-Шахтинского субсидий на иные цели муниципальным бюджетным организациям города, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет отдел образования, в связи отсутствием в нем сроков (графика) перечисления субсидий, а также отражением в разделе 1 «Общие положения», вместо раздела «Условия и порядок предоставления субсидий», положений, относящихся к размеру субсидий (порядку расчета размера субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер) и результатам предоставления субсидий по направлениям предоставления субсидий (далее – Порядок предоставления субсидий на иные цели от 13.09.2021 № 562);

– несоответствие Общим требованиям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203, типовой формы соглашения, утвержденной приказом финансового управления от 15.12.2020 № 57-осн, что привело к заключению отделом образования с муниципальными общеобразовательными учреждениями соглашений о предоставлении субсидий на иные цели без установления порядка внесения изменений в соглашение и запрета на расторжение соглашения учреждением в одностороннем порядке;

– несоответствие сроков представления отчетности, указанных в соглашениях о предоставлении из бюджета города субсидии в соответствии с абзацем вторым п. 1 ст. 78.1 БК РФ, заключенных в 2022 году отделом образования, сроком, установленным Порядком предоставления субсидий на иные цели от 13.09.2021 № 562;

– несоблюдение Администрацией на 78 календарных дней срока предоставления в министерство культуры Ростовской области отчета о расходах бюджета города Каменска-Шахтинского, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, и отчета о достижении значений результатов использования субсидии;

– несоблюдение требований п. 2.4 Порядка организации и финансирования из областного бюджета работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, выполнению мероприятий по благоустройству территории, а также ремонту автомобильных дорог, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 04.10.2012 № 945, в части неутверждения Администрацией проектной документации по объекту: «Капитальный ремонт автомобильной дороги по адресу: г. Каменск-Шахтинский, мкр. Лиховской, пер. Садовый (от ул. Советской до ул. Победы)» и по объекту: «Капитальный ремонт внутригородской дороги и тротуара по ул. Огородная (от ул. Котовского до ул. Королева) в г. Каменске-Шахтинском»;

– непринятие Администрацией и МКУ «ДС и ЖКХ» исчерпывающих мер по взысканию с подрядчика начисленных пеней и штрафа за нарушение сроков выполнения работ по строительству детского сада и капитальному ремонту объектов дорожного хозяйства.

Имели место и другие нарушения.

\*\*\*

*Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 20.06.2023 № 18).*

*В ходе проверки, а также в рамках реализации представления Палаты, органами местного самоуправления и бюджетными учреждениями принят ряд мер по устранению выявленных нарушений.*

*Так, сметная документация и первичные учетные документы приведены в соответствие с*

фактически выполненными объемами работ, выполнены отсутствующие на момент проверки работы на сумму 54,9 тыс. рублей. Утверждены планы мероприятий по устранению выявленных нарушений, приняты меры по усилению строительного контроля и финансовой дисциплины, а также контроля за соблюдением требований бухгалтерского и бюджетного учета, выполнением принятых по муниципальным контрактам обязательств. Внесены соответствующие изменения в муниципальные правовые акты, в регистры бухгалтерского учета, проведены мероприятия по списанию начисленных пеней и штрафа.

За допущенные нарушения 6 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, составлены 2 протокола об административных правонарушениях.

Информация о результатах контрольного мероприятия и работе по устранению выявленных нарушений и недостатков направлена первому заместителю Губернатора Ростовской области Гуськову И.А. и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В. Проверка находится на контроле Контрольно-счетной палаты Ростовской области.

**Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области**

**И.В. Галушкин**

### **1.16. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Пролетарского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2022 год и текущий период 2023 года**

**Основание для проведения** контрольного мероприятия: пункт 1.2. плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2022 № 82-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 22.05.2022 № 94 (с изменениями от 08.06.2023 № 101); удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 23.05.2022 № 83.

**Цель контрольного мероприятия:** проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования, соблюдения условий получения межбюджетных трансфертов, а также соблюдения условий договоров (соглашений) об их предоставлении и условий контрактов (договоров, соглашений), источником финансового обеспечения (софинансирования) которых являются межбюджетные трансферты.

**Предмет контрольного мероприятия:** деятельность органов местного самоуправления муниципального образования по использованию целевых межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, и соблюдению условий их получения.

**Перечень объектов контрольного мероприятия:** Администрация Пролетарского района (или Администрация района), Финансовый отдел Администрации Пролетарского района (или финансовый отдел), Управление социальной защиты населения Пролетарского района (или УСЗН, УСЗН Пролетарского района, Управление), Районный отдел образования Администрации Пролетарского района (или районный отдел образования, отдел образования), Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации Пролетарского района, Отдел культуры Администрации Пролетарского района (или Отдел культуры), муниципальное бюджетное учреждение «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» Пролетарского района Ростовской области (или МБУ ЦСО, Учреждение), муниципальное автономное учреждение Пролетарского района «Расчетный центр образования» (или МАУ «РЦО», МАУ), муниципальное автономное учреждение «Служба градостроительной деятельности и дорожного хозяйства» Пролетарского района Ростовской области (далее – МАУ «Служба градостроительной деятельности и дорожного хозяйства»), муниципальное бюджетное учреждение культуры Пролетарского района Ростовской области «Межпоселенческая центральная библиотека» (или МБУК МЦБ), муниципальное казенное учреждение «Расчетный центр Отдела культуры» Пролетарского района Ростовской области (или МКУ РЦОК), администрация Пролетарского городского поселения, администрация Буденновского сельского поселения, администрация Дальненского сельского поселения, администрация Ковринского сельского поселения, администрация Мокроельмутянского сельского поселения, администрация Николаевского сельского поселения, администрация Огневского сельского поселения, администрация Опенкинского сельского поселения, администрация Суховского сельского поселения, администрация Уютненского сельского поселения.

**Проверяемый период:** 2022 год и текущий период 2023 года.

**Состав ответственных исполнителей, участвующих в контрольном мероприятии:** главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Киреева С.А. (руководитель контрольного мероприятия), Володин В.И., Скрябина А.В. и инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Бахарев И.Г., Зерщикова О.А., Назаренко М.В., Наливайченко В.П., Платонов И.В., Пономарева Н.А. (заместитель руководителя) и Попова О.С.

**Результаты контрольного мероприятия:**

Всего в ходе настоящего контрольного мероприятия в муниципальных образованиях Пролетарского района проверен 21 объект, оформлено 29 актов (с учетом сводного акта), в том числе 4 акта выборочных контрольных обмеров и 4 акта визуальных осмотров жилых помещений, предоставленных детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. Все акты подписаны в установленном порядке, без разногласий.

Фактов непредставления документов из числа затребованных в ходе проверки, а также препятствий в осуществлении настоящего контрольного мероприятия не было.

Одновременно с контрольным мероприятием Контрольно-счетной палаты Ростовской области по вопросам законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Пролетарского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, Контрольно-счетной палатой Пролетарского района было проведено экспертно-аналитическое мероприятие: «Аудит в сфере закупок, осуществленных Администрацией Пролетарского района, а также подведомственными ей учреждениями» в 2022 году и текущем периоде 2023 года».

### **I. Соблюдение органами местного самоуправления Пролетарского района законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, соблюдение условий их получения.**

В проверяемом периоде муниципальное образование «Пролетарский район» являлось получателем межбюджетных трансфертов из других уровней бюджетной системы.

Согласно отчету об исполнении бюджета муниципального образования «Пролетарский район» бюджет района по состоянию на 01.01.2023 исполнен по доходам в сумме 1 525 797,7 тыс. рублей, или на 100,7% к уточненному плану (1 515 919,9 тыс. рублей), по расходам – в сумме 1 537 827,3 тыс. рублей, или на 99,4% к уточненному плану (1 547 550,3 тыс. рублей). Дефицит бюджета района составил 12 029,6 тыс. рублей, или 36,8% от запланированного (32 693,5 тыс. рублей).

Безвозмездные поступления по состоянию на 01.01.2023 составили 1 285 463,7 тыс. рублей, или 99,7% по отношению к уточненным плановым назначениям (1 289 892,6 тыс. рублей). Их доля в бюджете района составила 84,2% от общей суммы доходов.

Согласно отчету об исполнении бюджета муниципального образования «Пролетарский район» по состоянию на 01.06.2023 исполнение по доходам составило 593 497,4 тыс. рублей, или 42,7% уточненного плана (1 389 489,8 тыс. рублей), по расходам – 592 843,7 тыс. рублей, или 41,4% уточненного плана (1 432 920,9 тыс. рублей). Профицит бюджета района сложился в сумме 653,7 тыс. рублей при запланированном дефиците 20 663,9 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления, поступившие в бюджет муниципального образования «Пролетарский район» (с учетом возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов), по состоянию на 01.06.2023 составили 523 715,9 тыс. рублей, или 46,0% по отношению к уточненным плановым назначениям (1 138 760,0 тыс. рублей).

Доля безвозмездных поступлений в бюджете района на 01.06.2023 составила 88,2% от общей суммы доходов.

Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений в общем объеме собственных доходов составляла: в 2019 году – 47,8%, в 2020 году – 43,5%, в 2021 году – 41,4 процента.

Проверка показала, что осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в основном соответствуют действующему законодательству. Факты нецелевого, неэффективного использования межбюджетных трансфертов не выявлены.

Условия предоставления межбюджетных трансфертов в части соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления и отсутствия просроченной кредиторской задолженности по расходным обязательствам соблюдены.

Проверкой законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Пролетарский район» в форме субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в рамках подпрограммы «Развитие

общего и дополнительного образования» государственной программы Ростовской области «Развитие образования» (в части муниципальных общеобразовательных учреждений) установлено, что расходование и учет средств субвенций осуществляются в соответствии с требованиями действующего законодательства.

При этом проверкой установлено, что Управлением образования Пролетарского района в проверяемом периоде допущены следующие нарушения и недостатки:

- нарушения условий соглашений (Соглашение от 11.01.2022 г. № 1, Соглашение от 10.01.2022 г. № 3, Соглашение от 10.01.2022 г. № 5, Соглашение от 10.01.2022 г. № 4, Соглашение от 10.01.2022 г. № 10, Соглашение от 10.01.2022 г. № 18), заключенных с 6 подведомственными образовательными организациями, в части несоблюдения установленного графиком объема перечисления субсидии в 46 случаях, что является нарушением порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания;

- расходы, источником образования которых являются средства субвенции на образование из областного бюджета, в муниципальной программе Пролетарского района «Развитие образования», утвержденной постановлением Администрации Пролетарского района от 30.11.2018 № 556, не отражены, а по расходам за счет средств местного бюджета муниципальной программы не указаны коды бюджетной классификации;

- в муниципальных заданиях на 2022-2024 годы и на 2023-2025 годы в 6 подведомственных общеобразовательных учреждениях неверно указан порядок оказания муниципальной услуги;

- ненадлежащий контроль за деятельностью подведомственных общеобразовательных организаций в связи с отсутствием в Едином государственном реестре юридических лиц сведений не о всех видах экономической деятельности, предусмотренных уставами и фактически осуществляемых указанными организациями (отсутствует информация по ОКВЭД 85.41 – «Образование дополнительное детей и взрослых» (1 общеобразовательная организация);

- неверное отражение в муниципальных заданиях на 2023-2025 годы уникального номера реестровой записи муниципальных услуг: реализация основных общеобразовательных программ основного общего образования для проходящих обучение по адаптивным образовательным программам и по состоянию здоровья на дому (вместо «802111О.99.0.БА96АА25001» указано «801012О.99.0.ББ52АЖ24000») (1 общеобразовательное учреждение), и реализация дополнительных общеразвивающих программ (вместо «804200О.99.0.ББ52АЖ24000» указано «801012О.99.0.ББ52АЖ24000») (14 общеобразовательных учреждений), что не в полной мере соответствует информации о реестровой записи, указанной в общероссийском базовом (отраслевом) перечне;

- порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждений, подведомственных районному отделу образования Администрации Пролетарского района, утвержденный приказом отдела образования от 25.12.2019 № 525, не содержит нормы об утверждении планов финансово-хозяйственной деятельности учреждений до начала очередного финансового года, что является несоблюдением Требований к плану ФХД, утвержденных приказом Минфина России от 31.08.2018 № 186н в части сроков утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности.

Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в форме субвенции бюджету муниципального образования «Пролетарский район» на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния, по иным непрограммным мероприятиям в рамках непрограммного направления деятельности «Реализация функций иных государственных органов Ростовской области», показала, что расходование и учет средств субвенций осуществляются в соответствии с Правилами, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2005 № 159 «Об утверждении Правил предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура для выполнения федеральных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния» и Порядком, утвержденным постановлением Правительства Ростовской области от 20.10.2011 № 73 «О порядке расходования субвенций для осуществления полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния».

Решением Собрания депутатов Пролетарского района от 28.12.2016 № 28 (с изменениями)



«О структуре Администрации Пролетарского района» отдел записи актов гражданского состояния включен как структурное подразделение Администрации Пролетарского района.

Проверкой соблюдения главным распорядителем бюджетных средств регламентированных процедур бюджетного процесса, а также порядка расходования субвенций для осуществления полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния нарушений не установлено.

Вместе с тем установлено, что штатная численность, утвержденная распоряжением от 27.05.2016 «О создании отдела записи актов гражданского состояния в Администрации Пролетарского района» (с изменениями от 06.09.2016 № 359), не соответствует указанной в Положении об отделе ЗАГС.

Также Администрацией Пролетарского района, в нарушение решения Собраний депутатов Пролетарского района от 26.03.2015 № 11 «О денежном содержании муниципальных служащих Пролетарского района» (с изменениями) и решения Собраний депутатов Пролетарского района от 31.10.2008 № 266 «Об оплате труда работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления Пролетарского района и обслуживающего персонала органов местного самоуправления Пролетарского района» (с изменениями), при формировании штатного расписания допущено округление до целого рубля дополнительных выплат к должностному окладу работникам отдела ЗАГС в 2022 году на общую сумму 0,09 тыс. рублей и текущем периоде 2023 года – на общую сумму 0,01 тыс. рублей.

Кроме того, Администрацией района с нарушением приказа Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» оформлена карточка-справка № 298 на начальника Отдела ЗАГС.

Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Пролетарский район» в форме субвенции на осуществление полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, в рамках подпрограммы «Оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан» государственной программы Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области», показала следующее.

В ходе проведения визуального осмотра жилых помещений и прилегающей территории существенных недостатков и замечаний не установлено, жилые помещения находятся в удовлетворительном состоянии и пригодны для проживания.

При этом проверкой установлены следующие нарушения и недостатки:

– в нарушение пункта 1.1 части 2 статьи 3 Областного закона от 22.06.2006 № 499-ЗС и пункта 2.2.5. соглашений от 21.01.2022 № 31-ДС и от 20.01.2023 № 31-ДС Администрацией Пролетарского района не определены должностные лица, ответственные за организацию осуществления и за осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

– в нарушение пункта 4.3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Пролетарского района, утвержденного постановлением Администрации Пролетарского района от 31.01.2018 № 43, объем расходов бюджета Пролетарского района по подпрограммам и мероприятиям муниципальной программы «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Пролетарского района» в разрезе кодов бюджетной

классификации расходов не соответствует ведомственной структуре расходов бюджета Пролетарского района, утвержденной решениями Собрания депутатов Пролетарского района от 23.12.2021 № 25 «О бюджете Пролетарского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и от 26.12.2022 № 93 «О бюджете Пролетарского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в части неотражения бюджетных ассигнований и неуказания кода бюджетной классификации;

– в нарушение требований пункта 23.1 Положения о порядке обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, отделом образования в 2022 году размещены в ЕИС 3 извещения о проведении электронных аукционов на приобретение жилых помещений на 1 календарный день позже установленного срока;

– в нарушение пункта 23.8 Положения о порядке обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Администрацией района не соблюдены сроки представления в министерство образования отчета об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, за 3 квартал 2022 года на 1 день;

– в нарушение пункта 2.4 Порядка обследования наймодателем на предмет технического состояния жилых помещений, предоставленных детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, по договорам найма жилого помещения специализированного жилого фонда, утвержденного постановлением Администрации Пролетарского района от 09.09.2021 № 420, МАУ «Служба градостроительной деятельности и дорожного хозяйства» не заключены соглашения об обеспечении доступа наймодателя в жилые помещения с 9 детьми-сиротами.

Проверкой законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Пролетарский район» в форме субвенции на организацию исполнительно-распорядительных функций, связанных с реализацией переданных государственных полномочий в сфере социального обслуживания и социальной защиты населения в рамках подпрограммы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан» государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан» установлено, что УСЗН соблюдены регламентированные процедуры бюджетного процесса.

Проверкой соблюдения порядка организации и ведения бухгалтерского учета установлено, что в проверяемом периоде УСЗН Пролетарского района не соблюдены требования пункта 6 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н (с изменениями и дополнениями), и подпункта «г» пункта 9 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.12.2017 № 274н, а именно: при формировании учетной политики не утверждена форма «Штатное расписание».

Кроме того, в проверяемом периоде УСЗН Пролетарского района допущено несоблюдение Методических указаний по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета, утвержденных приказом от 30.03.2015 № 52н, в связи с отсутствием в 54 карточках-справках (ф. 0504417) справочных общих сведений о работниках (о квалификации, категории, образовании, о стаже работы).

При осуществлении муниципальных задач и функций УСЗН Пролетарского района в проверяемом периоде, в нарушение пункта 4.2.4 Соглашения от 25.03.2019 № 1, заключенного между МФЦ и УСЗН Пролетарского района, не направлялась информация в МФЦ о внесении изменений и дополнений в нормативные правовые акты, регламентирующие предоставление государственных (муниципальных) услуг.

Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Пролетарский район» в форме субвенции на осуществление государственных полномочий в сфере социального обслужи-

вания, предусмотренных пунктами 2, 3, 4 и 5 части 1 и частями 1.1, 1.2 статьи 6 Областного закона от 03.09.2014 № 222-ЗС «О социальном обслуживании граждан в Ростовской области» в рамках подпрограммы «Старшее поколение» государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан», показала следующее.

В целях реализации государственных полномочий в сфере социального обслуживания, предусмотренных пунктами 2, 3, 4 и 5 части 1 и частями 1.1, 1.2 статьи 6 Областного закона от 03.09.2014 № 222-ЗС, приказами УСЗН от 30.12.2021 № 114 «Об утверждении муниципального задания МБУ «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» и от 30.12.2022 № 187 «Об утверждении муниципального задания МБУ «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» утверждены: муниципальные задания МБУ «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» на 2022 год и на 2023 год и плановые периоды, форма отчета о выполнении муниципального задания, расчет финансового обеспечения муниципальных услуг и план проведения контрольных мероприятий по проверке исполнения муниципального задания на предоставление муниципальных услуг МБУ «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов».

УСЗН при осуществлении муниципальных задач и функций, как органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, составлены муниципальные задания на 2022 год и на 2023 год и плановые периоды, которые не учитывают требования Положения, утвержденного постановлением Администрации Пролетарского района от 16.10.2015 № 494, в части указания сведений о муниципальных услугах по отдельным разделам.

Согласно подпункту 9 пункта 3.3 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в целях обеспечения открытости и доступности информации о деятельности муниципальных учреждений на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» подлежит размещению муниципальное задание на оказание услуги (выполнение работ).

Согласно пункту 3.5. статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», документы, указанные в пункте 3.3 статьи 32, размещаются на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя государственного (муниципального) учреждения.

В ходе проверки установлено, что муниципальные задания на 2022 год и на 2023 год и на плановые периоды на официальном сайте УСЗН не размещались.

Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Пролетарский район» на финансирование расходов по строительству, реконструкции и капитальному ремонту (выборочно), показала следующее.

В рамках контрольного мероприятия было проверено использование бюджетных средств на капитальный ремонт Артезианской скважины кадастровый номер № 61:31:0080101:2724 (т. п. № 081 «А», расположенной в п. Опенки, ул. Мира, 78б, Пролетарского района, Ростовской области) (далее – капитальный ремонт скважины).

Проверкой установлено, что Администрацией района муниципальная программа Пролетарского района «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Пролетарского района» не согласована с главным распорядителем средств областного бюджета – министерством ЖКХ области, что является нарушением пункта 4.3.6 соглашения от 06.07.2021 № 66/21С, заключенного между министерством жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области и Администрацией Пролетарского района.

В нарушение пункта 4.3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Пролетарского района, утвержденного постановлением Администрации Пролетарского района от 31.01.2018 № 43, и пункта 2.5 Методических рекомендаций, утвержденных распоряжением Администрации Пролетарского района от 23.03.2018 № 59 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ Пролетарского района», объем расходов бюджета Пролетарского района по подпрограммам и мероприятиям

муниципальной программы «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Пролетарского района» в разрезе кодов бюджетной классификации расходов не соответствует ведомственной структуре расходов бюджета Пролетарского района, утвержденной решением Собрания депутатов Пролетарского района от 28.12.2020 № 370 «О бюджете Пролетарского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», а также в перечень инвестиционных проектов (объекты строительства, реконструкции и капитального ремонта) муниципальной программы не включен данный объект.

Оплата работ по капитальному ремонту скважины в 2021 году за счет средств областного бюджета (1 случай) осуществлена Администрацией района с нарушением установленного контрактом срока на 7 рабочих дней.

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров завышения стоимости выполненных работ не установлено.

В ходе визуального осмотра установлено, что станция управления и защиты ЭЦВ «СУЗ-40» смонтирована в месте, не предусмотренном проектной документацией, на территории участка размещения скважины, на расстоянии 42 м от проектного расположения. В результате чего смонтированный навес для ящика управления и защиты «СУЗ-40» стоимостью 11,7 тыс. рублей не используется по назначению.

Таким образом, расходы по монтажу навеса для ящика управления и защиты «СУЗ-40» в сумме 11,7 тыс. рублей осуществлены Администрацией района без достижения требуемого результата, что является несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В рамках контрольного мероприятия также было проверено использование бюджетных средств на устройство баскетбольно-волейбольной площадки с оборудованием, устройством полосы препятствий с оборудованием для муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения Пролетарской средней общеобразовательной школы № 5 в рамках проекта «Быстрее, выше, сильнее» по адресу: Ростовская область, Пролетарский район, г. Пролетарск, ул. Дорожная, 5 (далее также – устройство баскетбольно-волейбольной площадки Пролетарской СОШ № 5).

Проверкой установлено, что отделом образования муниципальная программа «Развитие образования» не согласована с главным распорядителем средств областного бюджета – министерством образования области, что является нарушением пункта 4.3.5 соглашения от 28.06.2021 № 11/31, заключенного между министерством общего и профессионального образования Ростовской области (далее – министерство образования области) и Администрацией района.

В нарушение пункта 4.3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Пролетарского района, утвержденного постановлением Администрации Пролетарского района от 31.01.2018 № 43, и пункта 2.5 Методических рекомендаций, утвержденных распоряжением Администрации Пролетарского района от 23.03.2018 № 59 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ Пролетарского района», объем расходов бюджета Пролетарского района по подпрограммам и мероприятиям муниципальной программы «Развитие образования» в разрезе кодов бюджетной классификации расходов не соответствует ведомственной структуре расходов бюджета Пролетарского района, утвержденной решением Собрания депутатов Пролетарского района от 28.12.2020 № 370 «О бюджете Пролетарского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», а также в перечень инвестиционных проектов (объекты строительства, реконструкции и капитального ремонта) указанной муниципальной программы не включен данный объект.

МБОУ Пролетарская СОШ № 5 в нарушение приказа от 15.03.2015 № 52н при ведении 3 инвентарных карточек группового учета нефинансовых активов (форма 0504031) не заполнялись отдельные реквизиты: структурное подразделение, назначение объекта, организация-изготовитель, заводской номер (при наличии), краткая индивидуальная характеристика объекта (составные части основных средств, отличительные особенности: размеры, цвет, материал и т. д.).

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров установлено завышение стоимости выполненных работ на общую сумму 198,1 тыс. рублей, в том числе связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах (частично не выполнены работы по устройству основания полосы препятствий из тырсы ракушечника).

В рамках контрольного мероприятия было проверено использование бюджетных средств на объект «Благоустройство территории библиотечного дворика МБУК МЦБ, расположенного по адресу: г. Пролетарск, ул. Кривошлыковская, 156» (далее также – благоустройство территории МБУК МЦБ).

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров завышение стоимости выполненных работ не установлено.

Расходы на благоустройство территории МБУК МЦБ были предусмотрены в 2022 году муниципальной программой Пролетарского района «Развитие культуры и туризма», утвержденной постановлением администрации Пролетарского района от 29.11.2018 № 553 (с учетом внесенных изменений и дополнений) (далее – муниципальная программа), в рамках основного мероприятия 1.4 «Развитие библиотечного дела» в размере 1722,7 тыс. рублей.

В нарушение требований пункта 2.5 Методических рекомендаций перечень инвестиционных проектов (объекты строительства, реконструкции и капитального ремонта) в муниципальную программу включен не был, а также муниципальная программа не содержит методику расчета ее целевых показателей.

Кроме того, отделом культуры допущено нарушение Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Пролетарского района, утвержденного постановлением Администрации Пролетарского района от 31.01.2018 № 43, связанное с применением в муниципальной программе Пролетарского района «Развитие культуры и туризма», утвержденной постановлением Администрации района от 29.11.2018 № 553, показателей (индикаторов), количественное значение которых не зависит от степени выполнения программных мероприятий и не характеризует ход их реализации, и отсутствием основного мероприятия, в рамках исполнения которого могла быть оценена эффективность произведенных расходов на благоустройство территории МБУК МЦБ.

В нарушение пункта 5.9 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Пролетарского района, утвержденного постановлением Администрации Пролетарского района от 31.01.2018 № 43, отчет о реализации муниципальной программы за 2022 год, утвержденный постановлением Администрации Пролетарского района от 17.03.2023 № 123, не содержал информацию о достижении значений показателей (индикаторов), отраженных в приложении 1 муниципальной программы.

Проверкой установлено, что отделом культуры муниципальная программа «Развитие культуры и туризма» не согласована с главным распорядителем средств областного бюджета – министерством культуры области, что является нарушением пункта 4.3.5 соглашения от 10.06.2022 № 31-1110074640, заключенного между министерством культуры Ростовской области и Администрацией района.

Согласно абзацу 2 пункта 2.4 Порядка организации и финансирования из областного бюджета работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов, а также ремонту автомобильных дорог, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 04.10.2012 № 945 (далее – постановление от 04.10.2012 № 945), проектная документация по муниципальным объектам утверждается органами местного самоуправления.

Однако представленная к проверке проектная документация в нарушение пункта 2.4 постановления от 04.10.2012 № 945 не была утверждена в установленном порядке.

## **II. Соблюдение органами местного самоуправления поселений, входящих в состав Пролетарского района, законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, соблюдение условий их получения.**

Бюджеты поселений на 01.01.2023 исполнены по доходам в сумме 226 348,1 тыс. рублей, что составляет 104,3% плановых назначений, по расходам – в сумме 217 046,0 тыс. рублей, или 86,7% плановых назначений. Профицит бюджетов поселений составил 9302,1 тыс. рублей при планируемом дефиците в сумме 33 453,4 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы на 01.01.2023 исполнены в сумме 133 249,6 тыс. рублей, или на 108,9% плановых назначений, что составляет 58,9% от общего объема доходов поселений. Безвозмездные поступления на 01.01.2023 составили 93 098,5 тыс. рублей, или 98,4% плановых назначений, и 41,1% в общем объеме доходов по поселениям.

Бюджеты поселений на 01.06.2023 исполнены по доходам в сумме 77 596,4 тыс. рублей, что составляет 31,0% годовых плановых назначений, по расходам – в сумме 80 143,6 тыс. рублей, или 27,3% годовых плановых назначений. Дефицит бюджетов поселений составил 2547,2 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы на 01.06.2023 исполнены в сумме 33 501,4 тыс. рублей, или 26,3% годовых плановых назначений, что составляет 43,2% в общем объеме доходов поселений. Безвозмездные поступления на 01.06.2023 составили 44 095,0 тыс. рублей, или 35,8% годовых плановых назначений, и 56,8% в общем объеме доходов по поселениям.

Проверка соблюдения органами местного самоуправления поселений, входящих в состав Каменского района, условий предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) в части отсутствия в текущем финансовом году просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся по итогам отчетного 2022 финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов, проведена в 9 сельских поселениях: Буденновском, Дальненском, Ковринском, Мокроельмутянском, Николаевском, Огневском, Опенкинском, Суховском и Уютненском.

Проверка показала, что органами местного самоуправления всех проверенных 9 поселений в 2022 году вышеуказанное условие предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) соблюдено.

Вместе с тем установлены нарушения при исполнении договоров, связанные с несвоевременным погашением кредиторской задолженности за поставленные товары, оказанные услуги администрациями 2 поселений (Ковринское, Уютненское), а также с несвоевременной оплатой в январе 2023 года услуг (работ, товаров), полученных за декабрь 2022 года администрациями 5 поселений (Буденновским, Николаевским, Огневским, Опенкинским, Суховским). Нарушение срока оплаты указанными администрациями поселений составило от 1 до 52 дней по 11 муниципальным контрактам в общей сумме 54,3 тыс. рублей.

Кроме того, администрациями Буденновского, Мокроельмутянского, Дальненского, Николаевского, Огневского, Опенкинского, Суховского поселений при формировании Учетной политики нарушены требования, предусмотренные Федеральным стандартом бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «События после отчетной даты», утвержденным приказом Минфина России от 30.12.2017 № 275н, в части отражения фактов хозяйственной жизни, которые возникли в период между отчетной датой и датой подписания и (или) принятия бухгалтерской (финансовой) отчетности за отчетный период, а также раскрытия информации о событиях после отчетной даты при составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Проверка соблюдения органами местного самоуправления поселений Пролетарского района условий предоставления из областного бюджета межбюджетных трансфертов в части соблюдения в 2022 году норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленного Правительством Ростовской области, проведена во всех 10 поселениях.

Проверка показала, что органами местного самоуправления всех поселений соблюден норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленный постановлением Правительства Ростовской области от 28.12.2020 № 397.

Проверкой законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету Пролетарского городского поселения на финансирование расходов на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды в части благоустройства общественных территорий, установлено следующее.

В рамках контрольного мероприятия было проверено использование бюджетных средств на «Благоустройство общественного пространства по адресу: Ростовская область, Пролетарский район, г. Пролетарск, ул. Думенко, 139А» (далее также благоустройство общественного пространства по ул. Думенко, 139А).

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров завышения стоимости выполненных работ не установлено.

В ходе проверки установлены следующие нарушения и недостатки:

– в нарушение пункта 4.3.5. соглашения от 15.02.2021 № 1 Администрацией Пролетарского городского поселения не обеспечено согласование с Администрацией Пролетарского района муниципальной программы Пролетарского городского поселения «Формирование современной городской среды на территории Пролетарского городского поселения»;

– в нарушение пунктов 4.3 и 2.4 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Пролетарского городского поселения, утвержденного постановлением

Администрации Пролетарского городского поселения от 23.04.2018 № 166, объем расходов бюджета Пролетарского городского поселения по подпрограммам и мероприятиям муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Пролетарского городского поселения» в разрезе кодов бюджетной классификации расходов не соответствует ведомственной структуре расходов бюджета Пролетарского городского поселения, утвержденной решением Собрания депутатов Пролетарского городского поселения от 23.12.2020 № 254 «О бюджете Пролетарского городского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», а также показатель муниципальной программы «Количество благоустроенных общественных территорий, включенных в муниципальную программу» не характеризует ход реализации программы;

– в нарушение пункта 2.5. муниципального контракта от 09.07.2019 № Ф.2019.000039 оплата за счет средств областного бюджета принятых заказчиком подрядных работ произведена с нарушением срока на 1 календарный день.

\*\*\*

*Отчет о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Пролетарского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2022 год и текущий период 2023 года утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (от 17.07.2023 № 22).*

*По результатам контрольного мероприятия главе администрации Пролетарского района направлено представление, главам 10 поселений – информационные письма.*

*По факту нарушения порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на заместителя руководителя отдела образования составлен протокол об административном правонарушении, по результатам рассмотрения которого наложен и оплачен штраф в размере 10,0 тыс. рублей.*

*Органами местного самоуправления района и поселений, муниципальными учреждениями приняты оперативные меры по устранению нарушений и недостатков в полном объеме.*

*По результатам контрольного мероприятия органами местного самоуправления принято 25 муниципальных правовых актов и распорядительных документов, за допущенные нарушения привлечены к административной ответственности – 1 должностное лицо, к дисциплинарной ответственности – 26 должностных лиц.*

*Учитывая вышеизложенное, направлено информационное письмо Губернатору Ростовской области Голубеву В.Ю. с предложением ограничиться мерами, принятыми муниципальными образованиями по результатам контрольного мероприятия. Предложение Палаты поддержано Губернатором Ростовской области.*

*Информация по результатам проверки направлена Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.*

*По итогам контрольного мероприятия Палатой 11.08.2023 проведено совещание с участием глав администраций района и 10 поселений, председателя Контрольно-счетной палаты Пролетарского района, руководителей отраслевых и функциональных органов администрации района.*

*Проверка снята с контроля Палаты.*

**Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области**

**Н.А. Калашникова**

### 1.17. Информация о результатах контрольного мероприятия по вопросам законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Шолоховского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** п. 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2022 № 82-О; распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 25.05.2023 № 96, программа проверки от 25.05.2023, удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 25.05.2023 № 84.

**Цель контрольного мероприятия:** проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, соблюдения условий их получения, а также соблюдения условий соглашений об их предоставлении и условий контрактов (договоров), источником обеспечения которых являются межбюджетные трансферты.

**Предмет контрольного мероприятия:** деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований, входящих в состав Шолоховского района, по использованию межбюджетных трансфертов из областного бюджета и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

**Проверяемый период:** 2022 год и текущий период 2023 года, по отдельным вопросам 2021 год.

**Состав ответственных исполнителей:** главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Тищенко Т.С. (руководитель контрольного мероприятия), Баранов А.С., Кочергина В.В., инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Бондарев А.А., Великанова Л.У., Гусева Ж.А. (заместитель руководителя контрольного мероприятия), Жукова Е.О., Куцев И.Ю., Осколкова О.В., Федченко Н.Г.

Всего в ходе контрольного мероприятия проверено 19 объектов, оформлен 21 акт, из них 6 актов визуального осмотра, 5 актов обмеров. Все акты подписаны в установленном порядке.

Результаты проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Шолоховский район», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

Согласно отчетам об исполнении бюджета муниципального образования «Шолоховский район» бюджет района исполнен:

на 01.01.2023 по доходам – в сумме 1 510 937,1 тыс. рублей, или на 101,1% к уточненному годовому плану (1 494 335,9 тыс. рублей), по расходам – в сумме 1 520 537,7 тыс. рублей, или на 98,8% к уточненному годовому плану (1 539 332,4 тыс. рублей), с превышением расходов над доходами (дефицит бюджета) в сумме 9 600,6 тыс. рублей;

на 01.06.2023 по доходам – в сумме 607 246,7 тыс. рублей, или на 41,6% к уточненному годовому плану (1 460 387,5 тыс. рублей), по расходам – в сумме 626 258,2 тыс. рублей, или на 41,6% к уточненному годовому плану (1 504 709,7 тыс. рублей).

Безвозмездные поступления исполнены на 01.01.2023 в сумме 1 242 242,4 тыс. рублей, или на 99,2% по отношению к уточненным годовым плановым назначениям (1 252 135,4 тыс. рублей), их доля в бюджете муниципального района составила 82,2% от общей суммы доходов; на 01.06.2023 в сумме 453 219,3 тыс. рублей, или на 36,9% по отношению к уточненным годовым плановым назначениям (1 227 408,8 тыс. рублей), их доля в бюджете муниципального района составила 86,4% от общей суммы доходов по состоянию на 01.06.2023.

Информация об исполнении консолидированного бюджета Шолоховского района на 01.01.2023 и на 01.06.2023 представлена ниже.

тыс. рублей

Период	Доходы			Расходы		
	план	факт	% исполнения	план	факт	% исполнения
2022 год	1 635 973,5	1 659 196,7	101,4	1 684 990,4	1 665 010,7	98,1
01.01.2023 – 01.06.2023	1 616 765,9	670 625,0	41,5	1 672 598,6	667 743,0	40,5



В бюджете муниципального образования «Шолоховский район» на 2022 год обеспечены в объеме необходимой потребности в первоочередном порядке расходы на выплату заработной платы с начислениями, взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам, оплату коммунальных услуг, услуг связи, приобретаемых для муниципальных нужд продуктов питания, горюче-смазочных материалов, уплату налогов и сборов. Их фактическое исполнение за 2022 год составило 302 260,5 тыс. рублей, или 99,3% к плану.

Анализ информации об обеспечении в 2023 году первоочередных социально-значимых расходов по муниципальному образованию «Шолоховский район» показал, что первоочередные социально-значимые расходы, согласно данным Сводной бюджетной росписи на 01.06.2023, запланированы не в полном объеме.

Дополнительная потребность, согласно предоставленным финансовым управлением расчетам, по состоянию на 01.06.2023 составляет 69 470,0 тыс. рублей.

На основании распоряжения Правительства Ростовской области от 26.06.2023 № 514 бюджету Шолоховского района выделена дотация на поддержку мер по сбалансированности бюджетов на сумму 64 900,8 тыс. рублей.

Дополнительная потребность бюджета района в первоочередных расходах, согласно информации Администрации района на 01.07.2023, составила 4 569,2 тыс. рублей.

В результате имеются риски необеспечения в объеме необходимой потребности первоочередных расходов при исполнении бюджета и риски образования кредиторской задолженности, в том числе просроченной, по итогам 2023 финансового года.

Фактически сложившийся норматив расходов на содержание органов местного самоуправления Шолоховского района за 2022 год составил 17,44%, что на 1,28 процентных пункта ниже норматива, утвержденного на 2022 год постановлением Правительства Ростовской области от 28.12.2020 № 397.

В нарушение пункта 2.6 Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Шолоховского района и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением администрации района от 09.10.2015 № 265, отделом образования, осуществляющим функции и полномочия учредителя, в муниципальных заданиях на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов 6 школ на оказание услуг по реализации основных общеобразовательных программ начального общего образования, основного общего образования, среднего общего образования указана единица измерения – класс-комплект, не предусмотренная Общероссийским базовым (отраслевым) перечнем государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам. В ходе контрольного мероприятия нарушения устранены.

В нарушение пункта 2.2 Положения о формировании муниципального задания Порядок определения и применения значений допустимых (возможных) отклонений, предусмотренный Положением о формировании муниципального задания № 265 отсутствовал, при этом приказами отдела образования от 15.12.2021 № 332, от 21.09.2022 № 244, от 19.12.2022 № 334 утверждены количественные показатели объема задания на предоставление муниципальных услуг и допустимые (возможные) отклонения от установленных показателей объема муниципальной услуги в размере 15 процентов. В ходе контрольного мероприятия данное нарушение устранено.

Порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений, подведомственных отделу образования, утвержденный приказом отдела образования от 19.08.2019 № 195, не содержит нормы, предусмотренной пунктом 46 Требований к плану финансово-хозяйственной деятельности, утвержденных приказом Минфина России от 31.08.2018 № 186н, – об утверждении планов до начала очередного финансового года. В ходе контрольного мероприятия данное нарушение устранено.

В нарушение пункта 46 Требований к плану ФХД, утвержденных приказом Минфина России от 31.08.2018 № 186н, планы финансово-хозяйственной деятельности школ утверждены их руководителями и согласованы заведующим отдела образования 10.01.2022 – на 2022 год, 10.01.2023 – на 2023 год, что на 10 дней позже начала очередного финансового года.

В нарушение подпункта «з» пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденных по-

становлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203, разработанный Порядок определения объема и условий предоставления из бюджета Шолоховского района субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям, в отношении которых, функции и полномочия учредителя осуществляет отдел образования, утвержденный постановлением Администрации Шолоховского района от 30.12.2020 № 830 (с изм. и доп.) не содержит сроки (периодичность) перечисления субсидии. В ходе контрольного мероприятия данное нарушение устранено.

В нарушение подпункта 1.1 пункта 2 статьи 3 Областного закона от 22.06.2006 № 499-ЗС, Администрацией Шолоховского района до 01.06.2023 не определены должностные лица, ответственные за организацию осуществления и за осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Нарушение устранено в ходе проверки.

Проверкой отчетных данных за 2022 год установлено, что, в нарушение пункта 173.1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н, в форме «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» (по ОКУД 0503190), по состоянию на 01.01.2023, в графе «Расходы на реализацию инвестиционного проекта по данным бухгалтерского учета» не отражены вложения в объекты недвижимого имущества (5 жилых квартир, приобретенных для детей-сирот на сумму 8 389,8 тыс. рублей), источником финансового обеспечения которых являлись средства областного бюджета.

Значения показателя 2.2 «Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, подлежащих обеспечению жильем» муниципальной программы «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Шолоховского района» на 2022 и 2023 годы не соответствуют значениям этих показателей, определенных Соглашениями между администрацией района и министерством строительства области от 21.01.2022 № 43-ДС (в ред. от 22.02.2022 № 1) и от 20.01.2023 № 43-ДС (в ред. от 19.04.2023 № 1). В ходе проверки постановлением Администрации Шолоховского района от 05.06.2023 № 710 внесены изменения в постановление Администрации Шолоховского района от 17.12.2018 № 890 «Об утверждении муниципальной программы Шолоховского района «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Шолоховского района» в части приведения значений целевых показателей на 2023 год в соответствие.

Форма заявления о включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, утвержденная постановлением Администрации Шолоховского района от 17.10.2019 № 706, не в полной мере соответствует форме заявления, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2019 № 397, и требованиям п. 6 Положения о порядке обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 25.06.2012 № 539, в связи тем, что формой подача заявления о включении в список детей-сирот предусмотрена начальнику отдела образования, а не в исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления. В период проверки постановлением Администрации Шолоховского района от 15.06.2023 № 743 в утвержденную форму заявления внесены соответствующие изменения.

В 2022 году заключены и оплачены 5 муниципальных контрактов на приобретение жилых помещений на вторичном рынке общей стоимостью 8 389,8 тыс. рублей, в 2023 году – 2 муниципальных контракта общей стоимостью 4 553,5 тыс. рублей. Оплата за жилые помещения произведена своевременно.

Как показала проверка, документы для включения в реестр муниципального имущества (в 2022 году 2 квартир общей стоимостью 3 355,8 тыс. рублей, в 2023 году 1 квартиры стоимостью 2 276,7 тыс. рублей) направлены на 2-5 дней позже срока, установленного Порядком ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424.

За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности в виде замечания привлечен начальник отдела бухгалтерского учета, отчетности и финансового контроля Администрации Шолоховского района.

Как показала проверка, договоры найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, заключены в том же финансовом году, в котором была получена субвенция. Однако плата за владение и пользование специализированными жилыми помещениями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в договорах найма, заключенных отделом имущественных отношений с детьми-сиротами, не предусмотрена.

Одновременно в подпункт 6 пункта 8 раздела II «Права и обязанности Нанимателя и членов его семьи» договора включена дополнительная обязанность нанимателя – о заключении договоров на предоставление коммунальных услуг и внесение платы за коммунальные услуги (обязательные платежи) от имени Администрации Шолоховского района, что не соответствует типовой форме договора, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 28.06.2013 № 548. В ходе проведения проверки договоры найма специализированных жилых помещений, заключенных в 2022 и 2023 годах, приведены в соответствие типовой форме.

В ходе проведения визуального осмотра жилых помещений на соответствие аукционной документации нарушений не установлено. Жилые помещения, предоставленные детям-сиротам и лицам из числа детей-сирот в 2022 и 2023 годах, находятся в удовлетворительном состоянии, существенных недостатков и замечаний не установлено.

Соглашением от 21.01.2021 № 643-1110073900, заключенным министерством культуры Ростовской области с Администрацией Шолоховского района, результат предоставления субсидии «Поставка модуля» установлен в количестве 2 штук.

В нарушение пункта 2.1. Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ Шолоховского района, утвержденных постановлением Администрации Шолоховского района от 27.09.2018 № 361, в муниципальной программе Шолоховского района «Развитие культуры и туризма», ответственным исполнителем которой является отдел культуры, в 2022 году не были учтены предусмотренные государственной программой Ростовской области «Развитие культуры и туризма» показатели результативности использования субсидии, предоставленной из областного бюджета на приобретение основных средств для муниципальных учреждений культуры. Одновременно в муниципальную программу «Развитие культуры и туризма» не включен установленный Соглашением, заключенным с министерством культуры Ростовской области, показатель «Поставка модуля (штук)» – 2 единицы. В целях недопущения и предупреждения нарушений в дальнейшем издано распоряжение Администрации Шолоховского района от 22.06.2023 № 171 «Об усилении контроля за реализацией муниципальной программы».

УСЗН не установлены правила осуществления контроля за выполнением муниципального задания ЦСО, при этом на основании приказов от 30.12.2021 № 64-О от 30.12.2022 № 67-О УСЗН проведены проверки исполнения муниципальных заданий ЦСО. В целях прекращения указанного нарушения в соответствии с пунктом 3.27 Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Шолоховского района и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания приказом УСЗН от 09.06.2023 № 23-О утверждены Правила осуществления контроля за выполнением муниципального задания ЦСО.

В ходе выборочной проверки установлено, что ЦСО допущено нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами, выразившееся в отсутствии первичного учетного документа, отражающего начисления по заработной плате работников за первую половину месяца.

ЦСО в проверяемом периоде не соблюдены нормы питания, утвержденные постановлением Администрации Шолоховского района от 19.01.2015 № 14, в 2022 году в сторону завышения по наименованию «Хлеб ржано-пшеничный», в сторону занижения по наименованию «Смесь белковая композитная сухая», в истекшем периоде 2023 года в сторону занижения по наименованию «Кондитерские изделия», по наименованию «Смесь белковая композитная сухая» питание не осуществлялось. В ходе проверки ЦСО заключен муниципальный контракт от 26.05.2023 № 38 на поставку смеси белковой.

В нарушение требований п. 5 ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ заключенные в 2022 году 48 договоров на сумму 3 472,3 тыс. рублей, в текущем периоде 2023 года – 22 договора на общую сумму 2 085,1 тыс. рублей не содержат обязательные условия о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения в соответствии с Бюджетным кодексом получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии. В ходе проверки заключены дополнительные соглашения к действующим муниципальным контрактам с учетом требований статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В 2022 году и текущем периоде 2023 года при выполнении муниципальных задач и функций УСЗН в нарушение пункта 6.3 раздела II Административного регламента предоставления государственной услуги «Компенсация расходов по оплате жилого помещения, в том числе взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, и коммунальных услуг льготным категориям граждан», приняты девять заявлений (в 2022 году – 7 заявлений, в 2023 году – 2 заявления) на предоставление мер социальной поддержки, в которых отсутствуют паспортные данные членов семьи, совместно проживающих, или данные иных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации.

Администрацией Шолоховского района в 2023 году при выполнении муниципальных задач и функций органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя, при заключении Соглашения от 09.01.2023 № 479 о предоставлении из бюджета Шолоховского района муниципальному автономному учреждению Шолоховского района «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» субсидии на иные цели не соблюдены требования Типовой формы соглашения, утвержденной приказом финансового управления Администрации Шолоховского района от 28.12.2020 № 44 (с изм. от 16.12.2022 № 51), в части неуказания в разделе I соглашения наименования муниципальной программы, на достижение результата (выполнение мероприятий) которой предоставляется субсидия. Нарушение устранено в ходе проверки.

В рамках контрольного мероприятия проверено использование средств, выделенных на:

1. Строительство детского сада на 120 мест, расположенного по адресу: Ростовская область, Шолоховский район, ст. Вешенская, северо-восточный микрорайон» (по завершении строительства детского сада) на общую сумму 152 128,7 тыс. рублей.

Как показала проверка, в нарушение ст. 9 п. 1 и п. 3 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ), акты приемки выполненных работ от 07.06.2023 № 4 на сумму 18 914,6 тыс. рублей и от 13.06.2023 № 5 на сумму 6286,1 тыс. рублей к учету в установленные сроки не приняты, регистрация содержащихся в них данных в регистрах бухгалтерского учета не произведена.

В рамках мероприятий по устранению выявленных нарушений акты приемки выполненных работ от 07.06.2023 № 4 на сумму 18 914,6 тыс. рублей и от 13.06.2023 № 5 на сумму 6286,1 тыс. рублей приняты к учету (бухгалтерские справки от 15.06.2023 № 48 и от 15.06.2023 № 49 к документу «Поступление услуг, работ»).

На основании приказа отдела образования от 21.06.2023 № 79 к дисциплинарной ответственности в виде замечания привлечен главный бухгалтер Круглова О.В.

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров завышение стоимости выполненных работ не установлено.

2. Капитальный ремонт здания МБУ ДО «Вешенская ДШИ», по адресу: Ростовская область, Шолоховский район, ст. Вешенская, ул. Шолохова, д. №61 – 19 991,2 тыс. рублей.

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров установлено завышение стоимости выполненных работ, предоставленных услуг, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами на сумму 215,8 тыс. рублей.

В ходе проверки представлены документы, свидетельствующие о приведении сметной документации и первичной учетной документации в соответствие с фактически выполненными работами: акт приемки выполненных работ ф. КС-2 от 07.06.2023 № 32 на общую сумму 215,8 тыс. рублей (сторно); акт приемки выполненных работ ф. КС-2 от 09.06.2023 № 33 на общую сумму 215,8 тыс. руб-

лей; справка о стоимости выполненных работ и затрат ф. КС-3 от 07.06.2023 № 6 на общую сумму 215,8 тыс. рублей (сторно); справка о стоимости выполненных работ и затрат ф. КС-3 от 09.06.2023 № 7 на общую сумму 215,8 тыс. рублей; локальные сметы на включаемые и исключаемые объемы работ на общую сумму 215,8 тыс. рублей, утвержденные директором МБУ ДО «Вешенская ДШИ»; акт сверки взаимных расчетов между МБУ ДО «Вешенская ДШИ» и ООО «КапРемСтрой» по состоянию на 09.06.2023, согласно которому были учтены вышеуказанные акты формы КС-2.

Результаты проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований поселений, входящих в состав Шолоховского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

Исполнение бюджетов поселений за 2022 год в части межбюджетных трансфертов составило 280 085,2 тыс. рублей, или 97,1% от утвержденного плана (288 315,0 тыс. рублей), по состоянию на 01.06.2023 в части межбюджетных трансфертов составило 80 854,2 тыс. рублей, или 38,6% от утвержденного годового плана (209 219,5 тыс. рублей).

Администрациями поселений не в полной мере обеспечено соблюдение действующего законодательства.

Так, администрациями Дубровского, Дударевского, Колундаевского, Кружилинского, Меркуловского, Терновского сельских поселений при формировании бюджетов поселений на 2023 год первоочередные расходы не были учтены в объеме необходимой потребности на выплату заработной платы с начислениями, взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам, оплату коммунальных услуг, услуг связи, приобретаемых для муниципальных нужд продуктов питания, медикаментов, котельного и печного топлива, горюче-смазочных материалов, уплату налогов и сборов, предусмотренные п. 3 ч. 4 ст. 8 Областного закона от 26.12.2016 № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области».

Нарушение статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ допущено:

– администрациями 5 поселений (Кружилинского, Колундаевского, Меркуловского, Вешенского и Дубровского) в связи с принятием к учету оформленных поставщиком ООО «Газпром межрегионгаз Ростов-на-Дону» актов сдачи-приемки газа от 31 декабря за декабрь, не соответствующих условиям контрактов поставки газа, в связи с указанием даты составления акта до срока закрытия суточных балансов (потребленного количества газа за сутки) – 10 часов первого числа месяца, следующего за месяцем поставки, а также до наступления даты составления актов;

– администрациями 4 поселений (Кружилинского, Меркуловского, Вешенского и Дубровского) в связи с оплатой в январе 2023 года на 7-20 дней позже установленных контрактами с ООО «Газпром Межрегионгаз Ростов-на-Дону» сроков оплаты услуг за поставку газа за декабрь 2022 года на общую сумму 34,8 тыс. рублей.

Нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами, и условий заключенных контрактов с ООО «Экострой-Дон» допущены администрациями всех 9 поселений в декабре 2022 года (до окончания срока предоставления услуг в полном объеме) в связи с принятием к учету и оплатой актов об оказании услуг по вывозу твердых коммунальных отходов за декабрь 2022 года на общую сумму 7,4 тыс. руб.

Проверкой использования средств областного бюджета, направленных на финансирование расходов по капитальному ремонту Колундаевского СДК установлено завышение стоимости выполненных работ, предоставленных услуг, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами на сумму 114,9 тыс. рублей.

В рамках мероприятий по устранению выявленных нарушений в ходе проверки объекта «Колундаевский сельский дом культуры», расположенного по адресу: Ростовская область, Шолоховский район, х. Колундаевский, ул. Школьная, 9» предоставлены следующие документы, свидетельствующие о приведении сметной документации и первичной учетной документации в соответствие с фактически выполненными работами: акт приемки выполненных работ ф. КС-2 от 08.06.2023 № 3 на 114,9 тыс. рублей (сторно); акт приемки выполненных работ ф. КС-2 от 08.06.2023 № 4 на

114,9 тыс. рублей; справка о стоимости выполненных работ и затрат ф. КС-3 от 08.06.2023 № 3 на 114,9 тыс. рублей (сторно); справка о стоимости выполненных работ и затрат ф. КС-3 от 08.06.2023 № 4 на 114,9 тыс. рублей; локальные сметы на включаемые и исключаемые объемы работ на 114,9 тыс. рублей, утвержденные главой Администрации Колундаевского сельского поселения; акт сверки взаимных расчетов между Администрацией Колундаевского сельского поселения и ООО «Альянс-Т» по состоянию на 08.06.2023, согласно которому были учтены вышеуказанные акты формы КС-2.

За допущенные нарушения на основании распоряжения администрации Колундаевского с. п. от 22.06.2023 № 21-л к дисциплинарной ответственности в виде замечания привлечены главный специалист Землянухина Н.Н., ведущий специалист Пустовалова Г.Н., специалист 2 категории Зуева Д.А.

Не включено обязательное условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения в соответствии с Бюджетным кодексом получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидию, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии, установленное пунктом 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Базковским СДК в 6 договорах на общую сумму 1 207,2 тыс. рублей, Калининским СДК в 8 договорах на общую сумму 865,7 тыс. рублей, администрацией Дударевского с. п. в контракт на поставку модульного здания (Дома культуры) стоимостью 51 614,0 тыс. рублей, Колундаевским СДК в 12 договоров на общую сумму 2 511,4 тыс. рублей, Кружилинским СДК в 6 договоров на общую сумму 1 318,2 тыс. рублей, администрацией Терновского с. п. в контракт на поставку модульного здания (Дома культуры) стоимостью 43 290,0 тыс. рублей.

Допущено нарушение Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденного постановлением Администрации Калининского сельского поселения от 12.11.2018 № 159, в муниципальной программе «Развитие культуры» не были учтены предусмотренные госпрограммой «Развитие культуры и туризма» показатели результативности использования субсидии, предоставленной в 2022 году из областного бюджета на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек.

Порядки определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели, утвержденные постановлениями администрации Калининского с. п. от 01.02.2021 № 11, Базковского с. п. от 29.01.2021 № 9, Кружилинского с. п. от 12.03.2021 № 9, не в полной мере соответствовали Общим требованиям к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденным постановлением Правительства РФ от 22.02.2020 № 203;

В муниципальных программах Дударевского и Терновского с. п. «Развитие культуры» не был предусмотрен показатель, характеризующий использование межбюджетных трансфертов, направленных на приобретение основных средств с целью улучшения материально-технической базы муниципальных учреждений культуры, установленный госпрограммой Ростовской области для этих поселений.

Выявлено нарушение Базковским СДК, Калининским СДК, администрацией Дубровского с. п., Кружилинским СДК срока оплаты, предусмотренного условиями договоров на поставку основных средств.

#### **Выводы по результатам контрольного мероприятия:**

1. Исполнение консолидированного бюджета Шолоховского района составило за 2022 год по доходам 1 5659 196,7 тыс. рублей, по расходам – 1 665 101,7 тыс. рублей, или 100,4% и 98,1%, на 01.06.2023 – по доходам 670 625,0 тыс. рублей, по расходам – 667 743,0 тыс. рублей, или 41,5% и 40,5 процента.

2. Условия предоставления межбюджетных трансфертов в части соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, а также отсутствия просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся по итогам 2022 финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов, соблюдены.

3. Осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами, составление

бюджетной отчетности в целом соответствуют действующему законодательству. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не выявлено.

Вместе с тем в ходе контрольного мероприятия были установлены нарушения действующего законодательства, муниципальных правовых актов, а также недостатки, допущенные органами местного самоуправления и их отраслевыми и функциональными органами, среди которых необходимо выделить следующие.

### 3.1. В муниципальном образовании «Шолоховский район»:

– не были учтены первоочередные расходы в объеме необходимой потребности на выплату заработной платы с начислениями, взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам, оплату коммунальных услуг, услуг связи, приобретаемых для муниципальных нужд продуктов питания, медикаментов, котельного и печного топлива, горюче-смазочных материалов, уплату налогов и сборов, предусмотренные п. 3 ч. 4 ст. 8 Областного закона от 26.12.2016 № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области», при формировании бюджета Шолоховского района на 2023 год;

– завышение стоимости выполненных работ выявлено на 1 (из 4) проверенном объекте – капитальном ремонте здания Вешенской детской школы искусств в связи с заменой материалов и оборудования на сумму 215,8 тыс. рублей;

– 2022 году на 3 рабочих дня позже установленного муниципальным контрактом срока произведен авансовый платеж за счет средств областного бюджета в сумме 3798,3 тыс. рублей;

– в нарушение Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ Шолоховского района, утвержденных постановлением Администрации Шолоховского района от 27.09.2018 № 361, в муниципальной программе «Развитие культуры и туризма» в 2022 году не были учтены предусмотренные госпрограммой Ростовской области «Развитие культуры и туризма» показатели результативности использования субсидии, предоставленной из областного бюджета на приобретение основных средств для муниципальных учреждений культуры;

– единицы измерения муниципальных услуг по реализации основных общеобразовательных программ начального общего образования, основного общего образования, среднего общего образования, установленные отделом образования в муниципальных заданиях (на 2022 год и на 2023 год и плановый период) 6 школ, не соответствуют единицам измерения этих услуг, установленным Общероссийским базовым (отраслевым) перечнем государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам:

– отделом образования не разработан Порядок определения и применения значений допустимых (возможных) отклонений, предусмотренный Положением о формировании муниципального задания, утвержденным постановлением Администрации Шолоховского района от 09.10.2015 № 265,

– не соответствует Требованиям, утвержденным приказом Минфина России от 31.08.2018 № 186н, Порядок составления и утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений, подведомственных отделу образования, утвержденный приказом отдела образования от 19.08.2019 № 195, в связи с отсутствием в нем нормы, предусматривающей утверждение ПФХД до начала очередного финансового года;

– в нарушение п. 46 Требований, утвержденных приказом Минфина России от 31.08.2018 № 186н, ПФХД образовательных учреждений утверждены их руководителями и согласованы заведующим отдела образования на 10 дней позже начала 2022 и 2023 финансового года;

– Порядок определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет отдел образования, утвержденный постановлением Администрации Шолоховского района от 30.12.2020 № 830 (с изм. и доп.), не в полной мере соответствует Общим требованиям к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203, в связи с невключением в него положения, предусматривающего сроки (периодичность) перечисления субсидии;

– в нарушение Областного закона от 22.06.2006 № 499-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Ростовской области по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» Администрацией

Шолоховского района до 01.06.2023 не были определены должностные лица, ответственные за организацию осуществления и за осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

– не соответствуют значениям, указанным в Соглашениях от 21.01.2022 № 43-ДС) и от 20.01.2023 № 43-ДС между Администрацией Шолоховского района и министерством строительства Ростовской области, значения показателей муниципальной программы «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Шолоховского района» – «Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, подлежащих обеспечению жильем» и «Общая площадь жилых помещений, приобретаемых (строящихся) для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа»;

– в нарушение Инструкции № 191н Администрацией Шолоховского района в форме «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» на 01.01.2023 не отражены данные о 5 объектах недвижимого имущества (жилых помещениях, приобретенных для детей-сирот) на сумму 8389,8 тыс. рублей;

– несоблюдение на 2-5 дней срока, установленного Порядком ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424, допущено Администрацией Шолоховского района при направлении документов для включения в реестр муниципального имущества 3 жилых помещений общей стоимостью 5 632,5 тыс. рублей;

– форма заявления о включении в список по месту жительства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденная постановлением Администрации Шолоховского района от 17.10.2019 № 706, не в полной мере соответствует форме заявления, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2019 № 397 и Положению о порядке обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, утвержденному постановлением Правительства Ростовской области от 25.06.2012 № 539;

– заключенные договоры найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не соответствуют типовой форме договора, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 28.06.2013 № 548, в связи с несоответствием предмета договора и обязанностей нанимателя жилого помещения;

– не в полной мере соответствует типовой форме, утвержденной приказом финансового управления от 28.12.2020 № 44 (с изм. от 16.12.2022 № 51), Соглашение о предоставлении субсидии на иные цели МФЦ в связи с неуказанием в разделе I Соглашения наименования муниципальной программы, на достижение результата которой предоставляется субсидия;

– в муниципальную программу «Развитие культуры и туризма», утвержденную постановлением Администрации Шолоховского района от 11.12.2018 № 853, не включены показатели, установленные Соглашениями между Администрацией Шолоховского района и министерством культуры Ростовской области:

на 2021 год – «Средняя численность участников клубных формирований в расчете на 1 тыс. человек (в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек)» – 88 человек;

на 2022 год – «Поставка модуля (штук)» – 2 единицы;

– в отчете, направленном администрацией района в минкультуры области, указан неверный показатель результативности использования субсидии;

– в нарушение Положения о формировании муниципального задания, утвержденного постановлением Администрации Шолоховского района от 09.10.2015 № 265, УСЗН не установлены Правила осуществления контроля за выполнением муниципального задания на оказание муниципальных услуг ЦСО;

– ЦСО не оформлялись первичные учетные документы, отражающие начисление заработной платы работников за первую половину месяца;

– несоблюдение ЦСО требований ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ в связи с невключением в 2022 году в 48 договоров на сумму 3472,3 тыс. рублей, в текущем периоде 2023 года в 22 договора на сумму 2085,1 тыс. рублей обязательных условий;

– несоблюдение ЦСО норм питания, утвержденных постановлением Администрации



ции Шолоховского района от 19.01.2015 № 14, по смеси белковой композитной (питание не осуществлялось), кондитерским изделиям и хлебу ржано-пшеничному.

3.2. В муниципальных образованиях поселений Шолоховского района допущены следующие основные нарушения и недостатки:

– в 6 поселениях (Дубровском, Дударевском, Колундаевском, Кружилинском, Меркуловском, Терновском) первоочередные расходы не были учтены в объеме необходимой потребности на выплату заработной платы с начислениями, взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам, оплату коммунальных услуг, услуг связи, приобретаемых для муниципальных нужд продуктов питания, медикаментов, котельного и печного топлива, горюче-смазочных материалов, уплату налогов и сборов, предусмотренные п. 3 ч. 4 ст. 8 Областного закона от 26.12.2016 № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области», при формировании бюджета Шолоховского района на 2023 год;

– завышение стоимости выполненных работ установлено на одном (из 2 проверенных) объекте капитального ремонта – Колундаевском СДК – на сумму 114,9 тыс. рублей, в связи с несоответствием примененных материалов и оборудования принятых и оплаченных администрацией Колундаевского поселения в соответствии с первичными учетными документами;

– в нарушение Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденного постановлением Администрации Калининского сельского поселения от 12.11.2018 № 159, в муниципальной программе «Развитие культуры» не были учтены предусмотренные госпрограммой «Развитие культуры и туризма» показатели результативности использования субсидии, предоставленной в 2022 году из областного бюджета на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек;

– Порядки определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели, утвержденные постановлениями администрации Калининского с. п. от 01.02.2021 № 11, Базковского с. п. от 29.01.2021 № 9, Кружилинского с. п. от 12.03.2021 № 9, не в полной мере соответствовали Общим требованиям к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденным постановлением Правительства РФ от 22.02.2020 № 203;

– в муниципальных программах Дударевского и Терновского с. п. «Развитие культуры» не был предусмотрен показатель, характеризующий использование межбюджетных трансфертов, направленных на приобретение основных средств с целью улучшения материально-технической базы муниципальных учреждений культуры, установленный госпрограммой Ростовской области для этих поселений;

– нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами, и условий заключенных контрактов с ООО «Экострой-Дон» допущены администрациями всех 9 поселений в декабре 2022 года (до окончания срока предоставления услуг в полном объеме) в связи с принятием к учету и оплатой актов об оказании услуг по вывозу твердых коммунальных отходов за декабрь 2022 года на общую сумму 7,4 тыс. руб.;

– нарушения условий реализации контрактов (договоров) допущены:

администрациями 5 поселений (Кружилинского, Колундаевского, Меркуловского, Вешенского и Дубровского) в связи с принятием к учету оформленных поставщиком ООО «Газпром межрегионгаз Ростов-на-Дону» актов сдачи-приемки газа от 31 декабря за декабрь, не соответствующих условиям контрактов поставки газа, в связи с указанием даты составления акта до срока закрытия суточных балансов (потребленного количества газа за сутки) – 10 часов первого числа месяца, следующего за месяцем поставки, а также до наступления даты составления актов;

администрациями 4 поселений (Кружилинского, Меркуловского, Вешенского и Дубровского) в связи с оплатой в январе 2023 года на 7-20 дней позже установленных контрактами с ООО «Газпром Межрегионгаз Ростов-на-Дону» сроков оплаты услуг за поставку газа за декабрь 2022 года на общую сумму 34,8 тыс. рублей.

Имели место и другие нарушения и недостатки, отраженные в актах проверок, подписанных в установленном порядке.

\*\*\*

По итогам контрольного мероприятия главе Администрации Шолоховского района и главам администраций 6 поселений направлены представления Контрольно-счетной палаты с предложением завершить работу по устранению имеющихся нарушений в полном объеме в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Информация о результатах контрольного мероприятия и работе по устранению допущенных нарушений направлена Губернатору Ростовской области Голубеву В.Ю. и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.

Всеми проверенными объектами разработаны и утверждены планы мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков, работа по устранению которых была завершена в полном объеме в ходе проверки.

Так, по фактам завышения стоимости выполненных работ в связи с несоответствием установленного оборудования на объектах капитального ремонта здания Вешенской детской школы искусств на сумму 215,8 тыс. рублей и Колундаевского СДК на сумму 114,9 тыс. рублей представлены документы, подтверждающие приведение первичной учетной документации в соответствие с фактически выполненными работами.

Внесены изменения в муниципальные программы «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Шолоховского района» и «Развитие культуры» Калининского сельского поселения в части приведения в соответствие целевых показателей.

Порядки определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели администрациями Шолоховского района, Базковского, Калининского и Кружилинского поселений приведены в соответствии с Общими требованиями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203.

Внесены соответствующие изменения в Правила осуществления контроля за выполнением муниципального задания ЦСО, Порядок определения и применения допустимых отклонений показателей качества и (или) объема муниципальных услуг при формировании муниципального задания, а также в Порядок составления и утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности образовательных учреждений и иные локальные правовые акты.

Приведены в соответствие установленным требованиям договоры найма жилого помещения для детей-сирот. Выделенные средства на приобретение жилых помещений в сумме 6 830,3 тыс. рублей освоены в полном объеме. Две квартиры переданы детям-сиротам, одна будет передана ребенку по достижении им совершеннолетия в декабре т. г.

Муниципальные задания общеобразовательных учреждений приведены в соответствие с показателями объема и единицами измерения услуг общероссийского базового перечня.

В реестр муниципального имущества включено приобретенное для сельских домов культуры оборудование.

Принимаются меры по усилению контроля за соблюдением предусмотренных контрактами сроков оплаты, оформлением и приемкой документов за фактически предоставленные услуги.

Всеми проверенными объектами осуществляются мероприятия по предупреждению и недопущению выявленных нарушений и недостатков.

К дисциплинарной ответственности привлечены 25 лиц, виновных в допущенных нарушениях.

Итоги проведенных проверок и работы органов местного самоуправления по устранению нарушений и повышению эффективности бюджетных расходов рассмотрены 18 августа 2023 года в Администрации Шолоховского района на совещании с участием: аудитора Контрольно-счетной палаты Ростовской области Костюченко М.Ф., председателя Контрольно-счетной палаты Шолоховского района, глав администраций района и 6 поселений, отраслевых и функциональных органов администрации района.

Проверка с контроля снята.

**Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области**

**М.Ф. Костюченко**

**1.18. Информация о результатах контрольного мероприятия по вопросам законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Белокалитвинского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2022 год и текущий период 2023 года**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 1.2. плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2022 № 82-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 25.05.2023 № 97, удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 25.05.2023 № 85.

**Цель контрольного мероприятия:** проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования, соблюдения условий получения межбюджетных трансфертов, а также соблюдения условий договоров (соглашений) об их предоставлении и условий контрактов (договоров, соглашений), источником финансового обеспечения (софинансирования) которых являются межбюджетные трансферты.

**Предмет контрольного мероприятия:** деятельность органов местного самоуправления муниципального образования «Белокалитвинский район» по использованию межбюджетных трансфертов из областного бюджета и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

**Состав ответственных исполнителей контрольного мероприятия:**

– главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области: Маевский А.В. (руководитель контрольного мероприятия), Лебедева Э.Е.

– инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области: Винникова Л.Ю., Кудрявец О.В., Лавренова А.М., Ластовченко К.С., Лухин Д.В., Туров В.В. (заместитель руководителя контрольного мероприятия), Шапранова Н.Г., Яценко Р.А.

**Перечень объектов контрольного мероприятия:**

- Администрация Белокалитвинского района и ее структурные подразделения;
- Финансовое управление Администрации Белокалитвинского района;
- Отдел образования Администрации Белокалитвинского района;
- Комитет по управлению имуществом Администрации Белокалитвинского района;
- Управление социальной защиты населения Администрации Белокалитвинского района;
- Администрация Белокалитвинского городского поселения Белокалитвинского района;
- Администрация Богураевского сельского поселения Белокалитвинского района;
- Администрация Горняцкого сельского поселения Белокалитвинского района;
- Администрация Грушево-Дубовского сельского поселения Белокалитвинского района;
- Администрация Ильинского сельского поселения Белокалитвинского района;
- Администрация Коксовского сельского поселения Белокалитвинского района;
- Администрация Краснодонского сельского поселения Белокалитвинского района;
- Администрация Литвиновского сельского поселения Белокалитвинского района;
- Администрация Нижнепоповского сельского поселения Белокалитвинского района;
- Администрация Рудаковского сельского поселения Белокалитвинского района;
- Администрация Синегорского сельского поселения Белокалитвинского района;
- Администрация Шолоховского городского поселения Белокалитвинского района;
- Муниципальное бюджетное учреждение культуры Белокалитвинского городского поселения «Центр культурного развития»;
- Муниципальное бюджетное учреждение культуры Литвиновского сельского поселения «Литвиновская клубная система».

По итогам контрольного мероприятия в муниципальном образовании «Белокалитвинский район» и в муниципальных образованиях, входящих в состав Белокалитвинского района, оформлено 24 акта, в том числе 3 акта контрольных обмеров и 9 актов визуального осмотра и 1 сводный акт.

**В результате проверки установлено следующее.**

Формирование и исполнение бюджетов муниципального образования «Белокалитвинский

район», а также поселений, входящих в его состав, учет операций с бюджетными средствами в целом соответствуют требованиям действующего законодательства. Фактов нецелевого использования средств не установлено.

В результате контрольного мероприятия установлены следующие основные нарушения и недостатки.

*В муниципальном образовании «Белокалитвинский район»:*

1. При использовании субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях отделом образования Администрации Белокалитвинского района (далее – отдел образования):

1.1. В нарушение пункта 3.22 Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Белокалитвинского района, утвержденного постановлением Администрации Белокалитвинского района от 16.10.2015 № 1629, допущено уменьшение объема субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг на общую сумму 5 372,3 тыс. рублей 9 общеобразовательным учреждениям без соответствующего изменения муниципальных заданий;

1.2. В нарушение пунктов 3.4, 3.22 Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Белокалитвинского района, утвержденного постановлением Администрации Белокалитвинского района от 16.10.2015 № 1629, при внесении изменений в муниципальные задания на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов МБОУ Ильиновской СОШ, МБОУ Погореловской ООШ, МБОУ Какичевской ООШ, в связи с реорганизацией дошкольных образовательных учреждений МБОУ ДС № 67 «Аленушка», МБОУ Погореловский ДС «Казачок», МБОУ Какичевский ДС «Вишенка» в форме присоединения к указанным общеобразовательным учреждениям, значения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг по реализации основных общеобразовательных программ дошкольного образования и по присмотру и уходу не утверждались, объем субсидии, предоставляемой общеобразовательным учреждениям-правопреемникам, не был суммирован с объемом субсидий, предусмотренным соглашениями с реорганизованными учреждениями, прекратившими свою деятельность;

1.3. Утверждены муниципальные задания на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, содержащие перечень нормативных правовых актов, регулирующих порядок оказания муниципальных услуг по реализации основных общеобразовательных программ начального, основного, среднего общего образования, не в полной мере соответствующий общероссийским базовым (отраслевым) перечням (классификаторам) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам;

1.4. Сформированы и утверждены муниципальные задания на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, включающие показатели качества и значения показателей качества, не соответствующие приказу отдела образования от 30.12.2021 № 756 «Об утверждении показателей критериев качества муниципальных услуг (выполнения работ), оказываемых образовательными учреждениями Белокалитвинского района»;

1.5. Порядок проведения контроля и мониторинга за выполнением муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг образовательными учреждениями Белокалитвинского района, утвержденный приказом отдела образования от 17.12.2021 № 708, не соответствует пункту 3.27 Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Белокалитвинского района, утвержденного постановлением Администрации Белокалитвинского района от 16.10.2015 № 1629;

1.6. В муниципальных заданиях на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, сформированных 37 подведомственным общеобразовательным учреждениям, неверно указан порядок оказания муниципальной услуги;

1.7. Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы, утвержденный прика-

зом отдела образования от 16.01.2020 № 29, не содержит положений, установленных пунктами 8, 16 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных Приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н;

1.8. Порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных (автономных) учреждений, утвержденный приказом отдела образования от 31.12.2019 № 967, не соответствует пунктам 4, 9 и 46 Требованиям к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденных приказом Минфина России от 31.08.2018 № 186н;

1.9. Порядок определения объема и условий предоставления из бюджета Белокалитвинского района субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Белокалитвинского района, функции и полномочия учредителя в отношении которых осуществляет отдел образования, утвержденный постановлением Администрации Белокалитвинского района от 01.02.2021 № 80, не соответствует пунктам 4 и 6 Общих требований к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условий предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203;

1.10. Сроки предоставления отчета о расходах, указанные в соглашениях о предоставлении субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 781 Бюджетного кодекса Российской Федерации, заключенных отделом образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, не соответствуют срокам предоставления отчетности, установленным Порядком предоставления субсидий на иные цели, утвержденным постановлением Администрации Белокалитвинского района от 01.02.2021 № 80.

2. При использовании межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета на организацию исполнительно-распорядительных функций, связанных с реализацией переданных государственных полномочий в сфере социального обслуживания и социальной защиты населения, в части участия многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в осуществлении государственных полномочий, а также на организацию предоставления областных услуг на базе МФЦ и на реализацию принципа экстерриториальности при предоставлении государственных и муниципальных услуг комитетом по управлению имуществом Администрации Белокалитвинского района при формировании и утверждении Устава МАУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» виды деятельности, связанные с организацией предоставления услуг за счет реализации принципа экстерриториальности и с организацией предоставления областных услуг на базе МФЦ, не отнесены к иным (дополнительным) видам деятельности учреждения.

3. При использовании субвенции на осуществление полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, либо собственниками жилых помещений, в случае если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным (далее – дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей):

3.1. Администрацией Белокалитвинского района в нарушение Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденного постановлением Администрации Белокалитвинского района от 26.02.2018 № 279, и в результате несоблюдения Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ Белокалитвинского района, утвержденных постановлением Администрации Белокалитвинского района от 10.09.2013 № 1501, в приложении № 3 к муниципальной программе «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Белокалитвинского района» не отражены расходы на реализацию основного мероприятия 3.1 «Обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых

помещений», источником финансирования которых является субвенция, предусмотренные решениями о бюджете Белокалитвинского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

3.2. Отделом образования, как органом опеки и попечительства, не приняты меры, предусмотренные Положением, утвержденным постановлением Правительства Ростовской области от 25.06.2012 № 539, в связи с неподачей заявлений о включении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в список детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, в случае если законные представители не подали эти заявления в установленный срок;

3.3. Администрацией Белокалитвинского района в 2023 году на 1 рабочий день позже установленного контрактом срока оплачены 4 жилых помещения, приобретаемые для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

3.4. Администрацией Белокалитвинского района на 1-18 дней не соблюден срок, установленный Порядком ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424, при направлении сведений для включения в реестр муниципального имущества по 21 жилому помещению, приобретенному для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

3.5. Заключенные Администрацией Белокалитвинского района 23 договора найма специализированного жилого помещения не в полной мере соответствуют типовой форме договора найма жилого помещения, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 28.06.2013 № 548;

3.6. Администрацией Белокалитвинского района в нарушение Положения о порядке организации и проведения осмотров жилых помещений, предоставленных детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, утвержденного постановлением Администрации Белокалитвинского района от 16.08.2021 № 1246, графики осмотра жилых помещений не формировались и не утверждались.

4. При использовании межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Белокалитвинский район» на финансирование расходов по строительству, реконструкции и капитальному ремонту:

4.1. Администрацией Белокалитвинского района по объекту: «Водоснабжение х. Нижнепопов Белокалитвинского района Ростовской области» не приняты меры по взысканию с подрядной организации в пользу заказчика пени за просрочку исполнения обязательств по контракту в сумме 935,2 тыс. рублей;

4.2. МБОУ СОШ № 11 по капитальному ремонту объекта «МБОУ СОШ № 11, расположенного по адресу: Ростовская область, Белокалитвинский район, п. Горняцкий, ул. Майская, д. 26» допущено завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием фактически установленного оборудования принятому и оплаченному заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, на сумму 272,3 тыс. рублей;

4.3. МБОУ СОШ № 3 по капитальному ремонту объекта «МБОУ СОШ № 3, расположенного по адресу: Ростовская область, Белокалитвинский район, г. Белая Калитва, ул. Калинина, д. 19» допущено завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием фактически установленного оборудования принятому и оплаченному заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, на сумму 510,3 тыс. рублей.

*В муниципальных образованиях поселений, входящих в состав Белокалитвинского района:*

В Администрации Белокалитвинского городского поселения:

– в нарушение Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Белокалитвинского городского поселения, утвержденного постановлением Администрации Белокалитвинского городского поселения от 15.03.2018 № 130, и в результате несоблюдения Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ Белокалитвинского городского поселения, утвержденных постановлением Администрации Белокалитвинского городского поселения от 13.09.2013 № 175/1, в муниципальную программу Белокалитвинского городского поселения «Развитие культуры и туризма» на 2022 год не включен показатель «Сред-

няя численность участников клубных формирований в расчете на 1 тыс. человек (в населенных пунктах с числом жителей до 50 тыс. человек)» с установленным значением 51 человек;

– в Порядке определения объема и условий предоставления из бюджета Белокалитвинского городского поселения субсидий на иные цели муниципальным бюджетным учреждениям Белокалитвинского городского поселения, утвержденном постановлением Администрации Белокалитвинского городского поселения от 19.06.2019 № 271, не определена цель предоставления субсидии на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тыс. человек, и значения результатов предоставления субсидии «Средняя численность участников клубных формирований в расчете на 1 тыс. человек (в населенных пунктах с числом жителей до 50 тыс. человек)», указание которых предусмотрено Общими требованиями к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условий предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203;

– результат предоставления субсидии «Обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тыс. человек» со значением 100,0 процентов, предусмотренный соглашением от 25.04.2022 № 20-2022-062100, заключенным между Администрацией Белокалитвинского городского поселения и МБУК «ЦКР», не соответствует результату предоставления субсидии «Средняя численность участников клубных формирований в расчете на 1 тыс. человек (в населенных пунктах с числом жителей до 50 тыс. человек) – 51 человек), установленному соглашением от 18.03.2022 № 60606101-1-2022-001, заключенным между министерством культуры Ростовской области и Администрацией Белокалитвинского городского поселения;

– МБУК «ЦКР» в нарушение пункта 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в контракты на поставку товарно-материальных ценностей не включено условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии;

– МБУК «ЦКР» допущено нарушение условий 2 контрактов в части своевременности оплаты от 9 до 11 дней, на общую сумму 1 671,6 тыс. рублей.

В Администрации Горняцкого городского поселения:

– в нарушение условий муниципального контракта оплата работ по благоустройству сквера Шахтеров в п. Горняцкий на общую сумму 3 128,4 тыс. рублей была осуществлена Администрацией поселения с несоблюдением установленного муниципальным контрактом срока от 3 до 8 дней.

В Администрации Литвиновского городского поселения:

– в Порядке определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели, утвержденном постановлением Администрации Литвиновского сельского поселения от 14.02.2023 № 21, не отражены: перечень документов, представляемых учреждением в орган-учредитель для получения субсидии; порядок и сроки рассмотрения органом-учредителем документов; значения результатов предоставления субсидии и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии; требования, которым должно соответствовать учреждение, что не соответствует Общим требованиям к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203.

Имели место и другие нарушения и недостатки, отраженные в актах проверок, подписанных в установленном порядке.

Работа по устранению выявленных нарушений завершена в полном объеме до истечения установленного срока.

Внесены соответствующие изменения в муниципальные программы. Приведены в соответствие муниципальные задания. Представлены документы, подтверждающие приведение первичной учетной документации в соответствие с фактически выполненными работами на общую сумму 782,6 тыс. рублей.

Разработан и утвержден план мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков. Принимаются меры по усилению контроля за своевременным исполнением контрактов, соблюдением порядка ведения реестра муниципального имущества. Лица, виновные в допущенных нарушениях, привлечены к дисциплинарной ответственности.

Составлен протокол об административном правонарушении от 16.06.2023 № 752-23 в отношении начальника отдела образования Кашеевой И.А. за нарушение порядка финансового обеспечения муниципального задания, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В сводном акте по результатам контрольного мероприятия от 22.06.2023 отражены иные нарушения и недостатки, а также учтены принятые органами местного самоуправления Белокалитвинского района меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

В 9 муниципальных образованиях поселений, входящих в состав Белокалитвинского района, нарушений не установлено (Богуроевское, Грушево-Дубовское, Ильинское, Коксовское, Краснодонское, Нижнепоповское, Рудаковское, Синегорское сельские поселения и Шолоховское городское поселение).

\*\*\*

*По результатам контрольного мероприятия главе Администрации Белокалитвинского района и главам администраций 3 поселений направлены информационные письма с предложениями:*

*усилить контроль за использованием межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, надлежащим исполнением принятых по контрактам обязательств, а также обеспечить своевременное проведение претензионной и исковой работы;*

*усилить контроль за своевременным внесением изменений в нормативные правовые акты Администрации Белокалитвинского городского поселения и их соответствием законодательству, а также надлежащим исполнением принятых по контрактам обязательств;*

*усилить контроль за своевременным внесением изменений в нормативные правовые акты Администрации Литвиновского сельского поселения и их соответствием законодательству.*

*Кроме того, установлено неисполнение по авансам, выданным в декабре 2022 года и перешедшим на 2023 год по объекту «Благоустройство парка культуры и отдыха им. Маяковского», которое составило 72 079,8 тыс. рублей, или 82,25% от общей суммы выданных авансов.*

*В ходе посещения данного объекта было принято решение о еженедельном информировании Палаты Администрацией Белокалитвинского района о ходе выполнения работ на объекте «Благоустройство парка культуры и отдыха им. Маяковского», а также об исполнении по выделенному авансированию.*

*За допущенные нарушения 11 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, за нарушение Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг в отношении начальника отдела образования Администрации Белокалитвинского района составлен протокол об административном правонарушении.*

*Информация о результатах проверки и проведенной работе по устранению допущенных нарушений направлена Губернатору Ростовской области Голубеву В.Ю. и Председателю Законодательного Собрания области Ищенко А.В.*

**Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области**

**Ю.С. Кузьминов**



**1.19. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Тарасовского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2022 год и текущий период 2023 года**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2022 № 82-О; распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 23.05.2023 № 95; удостоверение на право проведения проверки от 23.05.2023 № 82.

**Цель контрольного мероприятия:** проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, соблюдения условий получения межбюджетных трансфертов, а также соблюдения условий соглашений об их предоставлении и условий контрактов (договоров, соглашений), источником финансового обеспечения (софинансирования) которых являются межбюджетные трансферты.

**Предмет контрольного мероприятия:** деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований Тарасовского района по использованию межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

Перечень проверенных объектов по отдельным вопросам:

- Администрация Тарасовского района (далее – администрация, администрация района);
- финансовый отдел Администрации Тарасовского района (далее – финансовый отдел);
- отдел образования Администрации Тарасовского района (далее – отдел образования);
- ГБУ РО «Центральная районная больница» в Тарасовском районе (далее – ГБУ РО «ЦРБ», учреждение);
- отдел социальной защиты населения Администрации Тарасовского района (далее – ОСЗН);
- комитет по управлению имуществом Тарасовского района;
- МУК Тарасовского района «Районный Дом культуры»;
- Отдел культуры Администрации Тарасовского района;
- МБОУ СОШ Красновская средняя школа (далее – МБОУ Красновская СОШ);
- МАУ «Центр бухгалтерского обслуживания»;
- Администрация Тарасовского сельского поселения;
- Администрация Большинского сельского поселения;
- Администрация Войковского сельского поселения;
- Администрация Дячкинского сельского поселения;
- Администрация Ефремово-Степановского сельского поселения;
- Администрация Зеленовского сельского поселения;
- Администрация Колушкинского сельского поселения;
- Администрация Красновского сельского поселения;
- Администрация Курно-Липовского сельского поселения;
- Администрация Митякинского сельского поселения.

Состав ответственных исполнителей: главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Балахнин В.П., инспекторы Андреасян Э.А., Бабцов Р.А., Баликоев К.С., Капустина Е.И., Космынин А.В., Курильчик Е.Ю., Логачева Е.С., Пономарев А.С., Славгородский Н.В.

В ходе контрольного мероприятия проверено по отдельным вопросам 20 объектов, оформлено и подписано 28 актов, в том числе: 10 объектов и 16 актов – в рамках проверок органов местного самоуправления муниципального образования «Тарасовский район»; 10 объектов и 12 актов – в результате проверок органов местного самоуправления поселений, входящих в состав Тарасовского района.

Как показала проверка, в нарушение приказа Минфина России от 14.02.2018 № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреж-

дений», Администрацией Тарасовского района в Порядке составления, утверждения и ведения бюджетных смет Администрации Тарасовского района и казенного учреждения, находящегося в ведении Администрации Тарасовского района, утвержденном распоряжением Администрации от 25.01.2019 № 25, не установлен срок формирования проекта сметы на очередной финансовый год и плановый период.

Проверкой расчета отпускных, компенсации за неиспользованный отпуск муниципальных служащих отдела ЗАГС, обслуживающего персонала установлены нарушения порядка и условий оплаты труда на общую сумму 22,5 тыс. рублей.

В отношении исполнителя АО «ИнфоТеКС Интернет Транс» не применены меры ответственности в виде уплаты пени на сумму 13,5 рубля, в результате нарушения срока исполнения обязательств на 4 рабочих дня.

В нарушение пункта 302 Инструкции № 157н, учетной политикой Администрации Тарасовского района не установлен порядок отнесения затрат на финансовый результат текущего финансового года по приобретению неисключительных прав, срок действия лицензий по которым является переходящим и затрагивает два финансовых периода: равномерно, пропорционально объему продукции (работ, услуг), в течение периода, к которому они относятся.

В нарушение пункта 16 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного Приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н, Администрацией Тарасовского района принимались к учету первичные документы по договору с ФГУП «Охрана» Росгвардии от 04.02.2022 № 62-АП-07-741996 в отчетном периоде, отличном от периода, в котором имели место факты хозяйственной жизни (31.03.2022 вместо 31.01.2022 и 28.02.2022).

Учетные политики, утвержденные распоряжениями Администрации Тарасовского района от 22.12.2020 № 390 и от 30.12.2022 № 82, не содержали формы фактически используемых отделом ЗАГС Тарасовского района неунифицированных первичных учетных документов (реестры почтовых отправлений) для документального оформления операций с денежными документами (марками, почтовыми маркированными конвертами), что не соответствует положениям приказа Минфина РФ от 30.03.2015 № 52н.

Отделом образования при подготовке проектов постановлений Администрации Тарасовского района о внесении изменений в МП «Развитие образования» не соблюдены положения пункта 1.2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Тарасовского района, утвержденного постановлением Администрации района от 04.10.2018 № 1011, в части взаимозависимости основных мероприятий муниципальной программы с их ресурсным обеспечением в связи с отражением средств субвенции на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение дошкольного образования в общеобразовательных организациях по основному мероприятию 1.1 (расходы детских садов) вместо основного мероприятия 1.2 (расходы школ) на 2022 и 2023 годы в объеме 724,6 тыс. рублей и 269,7 тыс. рублей соответственно, а также средств субвенции на финансовое обеспечение реализации дополнительных общеобразовательных программ в общеобразовательных организациях по основному мероприятию 1.3 (расходы учреждений дополнительного образования детей) вместо основного мероприятия 1.2 (расходы школ) на 2022 и 2023 годы в объеме 3 616,2 тыс. рублей и 4 903,5 тыс. рублей.

В нарушение пункта 2.1 Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Тарасовского района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением Администрации Тарасовского района от 15.10.2015 № 582, в муниципальные задания на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов 15 общеобразовательных учреждений, а также в муниципальные задания на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов 14 общеобразовательных учреждений включены муниципальные услуги по реализации дополнительных общеразвивающих программ, а также по реализации основных общеобразовательных программ дошкольного образования, не относящиеся согласно их Уставам к основным видам деятельности, что повлекло за собой завышение объемов финансового обеспечения на выполнение муниципальных заданий: в 2022 году в сумме 3 775,5 тыс. рублей (16 фактов), в 2023 году в сумме 4 263,5 тыс. рублей (15 фактов).

Отделом образования при выполнении муниципальных задач и функций как органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, допущен ряд нарушений:

– ненадлежащий контроль за деятельностью 18 подведомственных общеобразовательных организаций в связи с отсутствием в Едином государственном реестре юридических лиц сведений о всех видах экономической деятельности, предусмотренных уставами и фактически осуществляемых указанными организациями (отсутствует информация по ОКВЭД 85.11 – «Образование дошкольное» (1 общеобразовательная организация), 85.12 – «Образование начальное общее» (18 общеобразовательных организаций), 85.13 – «Образование основное общее» (13 общеобразовательных организаций), 85.41 – «Образование дополнительное детей и взрослых» (17 общеобразовательных организаций), 88.91 – «Предоставление услуг по дневному уходу за детьми» (1 общеобразовательная организация);

– в приложение № 1 к соглашениям о предоставлении субсидии 18 общеобразовательным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на 2022-2024 годы не вносились изменения в части увеличения прогнозных целевых показателей среднемесячной заработной платы на соответствующий период;

– в соглашениях о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на 2022-2024, 2023-2025 годы указаны сроки представления предварительного отчета (до 20 декабря текущего года), не соответствующие срокам, указанным в муниципальных заданиях (до 20 октября текущего года), а также не отражен срок представления годового отчета (до 15 января года, следующего за отчетным), установленный в муниципальных заданиях (по 18 фактов в 2022 и 2023 годах).

В нарушение п. 2.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Тарасовского района, утвержденного постановлением Администрации Тарасовского района от 04.10.2018 № 1011, в муниципальной программе Тарасовского района «Развитие культуры» на 2021 год не установлены показатели основного мероприятия, предусмотренные государственной программой Ростовской области «Развитие культуры и туризма», характеризующие реализацию мероприятия «Развитие материально-технической базы сферы культуры», в рамках которого Тарасовскому району предоставляется субсидия на государственную поддержку отрасли культуры (приобретение автоклуба).

В нарушение пункта 4.3.8 соглашения о предоставлении субсидии от 25.01.2021 № 60653000-1-2021-005 отделом культуры, как уполномоченным органом, не соблюдены сроки предоставления в министерство культуры отчетов о расходах бюджета Тарасовского района, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, и достижения значений результатов использования субсидии на 2 дня.

Проверкой установлено, что в Порядке определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели, утвержденном постановлением Администрации Тарасовского района от 24.11.2020 № 989, не определена цель предоставления субсидии на государственную поддержку отрасли культуры (в части средств, предоставленных муниципальным учреждениям культурно-досугового типа на приобретение передвижных многофункциональных культурных центров (автоклубов) для обслуживания сельского населения), указание которой предусмотрено Общими требованиями к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающими порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203.

В Сводный перечень целевых субсидий на 2021 год, утвержденный приказом финансового отдела от 13.01.2021 № 1, включена субсидия бюджетным учреждениям на реализацию программы Тарасовского района «Развитие культуры», не соответствующая наименованию субсидии, установленному решением Собрания депутатов Тарасовского района от 25.12.2020 № 351 «О бюджете Тарасовского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», и Соглашению от 25.01.2021 № 60653000-1-2021-005, заключенному министерством культуры с Администрацией Тарасовского района.

В проверяемом периоде в нарушение требований к оформлению первичных документов, установленных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н,

инвентарная карточка учета нефинансовых активов МУК ТР «РДК» на передвижной многофункциональный культурный центр (автоклуб) для обслуживания сельского населения не содержала полной информации о наименовании важнейших комплектующих, относящихся к основному объекту, не была указана прилагаемая документация (паспорт, свидетельство и др.), а также не в полном объеме отражена информация о краткой и индивидуальной характеристике инвентарного объекта.

Как показала проверка, МУК ТР «РДК» допущено нарушение 2-недельного срока направления сведений для включения в реестр муниципального имущества, установленного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества», на 9 дней по 1 объекту учета основных средств (стоимостью 4 709,5 тыс. рублей).

Администрацией Тарасовского района, как ответственным исполнителем муниципальной программы «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Тарасовского района», в нарушение пункта 2.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Тарасовского района, утвержденного постановлением Администрации района от 04.10.2018 № 1011 (с изм. и доп.), и подраздела 2.3 Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ Тарасовского района, утвержденных распоряжением Администрации Тарасовского района от 09.10.2018 № 342 (с изм. и доп.), не приняты меры по приведению значений показателей подпрограммы «Оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан» муниципальной программы «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Тарасовского района» на 2022 год – «количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, подлежащих обеспечению жильем» и «общая площадь жилых помещений, приобретаемых (строящихся) для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа» – в соответствие с аналогичными показателями государственной программы Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области», характеризующими реализацию мероприятия «Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений» государственной программы, в рамках которого муниципальному образованию «Тарасовский район» за счет средств областного бюджета предоставлялась субвенция на осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Кроме того, Администрацией Тарасовского района в нарушение пунктов 2.3., 4.3. Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Тарасовского района, утвержденного постановлением Администрации Тарасовского района от 04.10.2018 № 1011, и пункта 2.6 Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ Тарасовского района, утвержденных распоряжением Администрации Тарасовского района от 09.10.2018 № 342, в приложении «Расходы местного бюджета на реализацию муниципальной программы «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Тарасовского района» не отражены расходы на реализацию основного мероприятия 3.2. «Обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений» муниципальной программы, предусмотренные решением о бюджете Тарасовского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов и на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

В проверяемом периоде Администрацией района в нарушение подпункта 1.1 пункта 2 статьи 3 Областного закона от 22.06.2006 № 499-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Ростовской области по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и пункта 2.2.5. соглашений о предоставлении субвенций на осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не определены должностные лица, ответственные за организацию осуществления и за осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По итогам 2022 года неосвоение средств областного бюджета, направленных на реализацию прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма, составило 4197,0 тыс. рублей (не приобретены жилые помещения для 2 детей-сирот).

В результате Администрацией, в нарушение п. 2.2.1 соглашения от 21.01.2022 № 37-ДС, заключенного с министерством строительства Ростовской области, и пункта 23.2 Положения о порядке обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 25.06.2012 № 539, не обеспечены жилыми помещениями 2 детей-сирот, подлежащих обеспечению в 2022 году.

Администрацией сведения о вновь приобретенных в проверяемом периоде 2 жилых помещениях общей стоимостью 3 676,7 тыс. рублей на основании контрактов от 28.06.2022 № 61 на сумму 1 400,0 тыс. рублей и от 27.02.2023 № 16 на сумму 2 276,7 тыс. рублей направлялись в комитет по управлению имуществом с нарушением двухнедельного срока, установленного приказом министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424.

В проверяемом периоде Администрацией района допущено несоблюдение порядка предоставления сведений для внесения в реестр муниципального имущества, исключения из реестра муниципального имущества, в связи с нарушением двухнедельного срока направления сведений для включения в реестр муниципального имущества, установленного приказом Министерства экономического развития России от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества», по 2 жилым помещениям общей стоимостью 3 676,7 тыс. рублей от 3 до 10 дней.

Проверка договоров найма специализированного жилого помещения (своевременность заключения договоров найма специализированного жилого помещения) показала, что Администрацией Тарасовского района в нарушение пункта 23.4 Положения о порядке обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 25.06.2012 № 539, не соблюдены сроки заключения договора найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с 5 детьми-сиротами от 10 до 36 дней.

Анализ мер, предпринимаемых органами местного самоуправления с целью оказания содействия детям-сиротам, показал, что Администрацией Тарасовского района в нарушение Положения о координационном совете по социальной адаптации и сопровождению лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постановлением Администрации района от 10.06.2021 № 463, заседания координационного совета в 2022 году не проводились, в связи с чем комплекс мероприятий, обеспечивающих оказание выпускникам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, помощи в решении вопросов социальной адаптации, а также рассмотрение наиболее сложных ситуаций жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Тарасовского района, и выработка предложений по их решению в 2022 году не реализовывались.

ОСЗН Администрации Тарасовского района в нарушение пункта 2.2 подраздела 2 раздела III Административного регламента предоставления государственной услуги «Компенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в виде ежемесячной денежной выплаты льготным категориям граждан», утвержденного постановлением министерства труда и социального развития Ростовской области от 27.06.2016 № 42, журнал регистрации исходящих межведомственных запросов предоставления государственной услуги «Компенсация расходов по оплате жилого помещения, в том числе взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, и коммунальных услуг льготным категориям граждан» и журнал регистрации входящих межведомственных запросов предоставления государственной услуги «Компенсация расходов по оплате жилого помещения, в том числе взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, и коммунальных услуг льготным категориям граждан» не велись, то есть, не осуществлялись записи в журналах регистрации по установленным формам и, соответственно, не осуществлялась фиксация результатов выполнения административной процедуры в указанных журналах.

ГБУ РО «ЦРБ» в Тарасовском районе допущено неоформление заявлений на предоставление льготного зубопротезирования ветеранам труда Ростовской области в связи с отсутствием резолюций на заявлениях в форме разрешительной надписи главного врача ГБУ РО «ЦРБ» в Тарасовском районе о льготном зубопротезировании (всего 34 случая, в том числе в 2022 году – 24 случая, в текущем периоде 2023 года – 10 случаев).

Проверкой своевременности расчетов с поставщиками товаров, работ (услуг) установлены нарушения ОСЗН условий исполнения контрактов в части своевременности расчетов в 2022 году в 2 случаях.

Проверкой использования бюджетных средств, выделенных на капитальный ремонт МБОУ Красновская СОШ в размере 117 148,1 тыс. рублей, установлено следующее.

В соответствии с условиями контракта подрядчику (по состоянию на 09.06.2023) был перечислен аванс в размере 5752,8 тыс. рублей (за счет средств областного бюджета – 5344,3 тыс. рублей, местного бюджета – 408,4 тыс. рублей).

В соответствии с пунктом 3.2 контракта авансирование производится в течение 10 дней с даты предоставления подрядчиком счета.

Однако в нарушение требований пункта 3.2 контракта авансирование на сумму 11 097,1 тыс. рублей (за счет средств областного бюджета – 10 688,6 тыс. рублей, местного бюджета – 408,5 тыс. рублей) произведено с нарушением срока от 3 до 31 календарного дня (4 случая).

В рамках проведенной Контрольно-счетной палатой Ростовской области проверки комиссией, созданной на основании приказа отдела образования Администрации Тарасовского района от 29.05.2023 № 314 «О назначении комиссии», проведены выборочные контрольные обмеры выполненных подрядной организацией ООО «Строительно-монтажное управление – 44» объемов работ по объекту «Капитальный ремонт МБОУ Красновская СОШ». Обмеры производились в присутствии инспекторов Контрольно-счетной палаты Ростовской области, а также представителей подрядной организации.

*По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров установлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах, на сумму 408,6 тыс. рублей (частичное отсутствие работ по устройству подвесных потолков типа «Армстронг», частичное отсутствие работ по установке светильников подвесных потолков).*

Проверкой законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам поселений, входящих в состав Тарасовского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения установлены факты завышения стоимости выполненных работ при благоустройстве общественных территорий, связанные с несоответствием фактически примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами:

– в Тарасовском сельском поселении на сумму 2884,3 тыс. рублей (взамен качели «Пегас» производства фирмы «Аданат» установлены качели парковые «Стимул» производства ИП Говрилов П.Н., взамен батута d=95 см фирмы ООО «Terra Maf» установлен батут d=130 см фирмы SKOK, взамен стелы «Семейный» производства фирмы «Мастерская Итальянец» установлена стела «Семейный» производства фирмы «Эко-Био-Инжиниринг», взамен опор Драфт-1-6,5 (в комплекте со светодиодным модулем TSC Luch DSO 18 modul 55 Вт) установлены опоры ЭСПО (в комплекте со светильником «Модулар» 60 Вт);

– в Митякинском сельском поселении на сумму 553,1 тыс. рублей (взамен урн фирмы ECODECO установлены урны фирмы DEVO).

Помимо этого, Администрацией Митякинского сельского поселения допущено нарушение условий реализации муниципального контракта на благоустройство общественной территории в связи с несоблюдением сроков оплаты работ, принятых на общую сумму 2463,9 тыс. рублей, от 11 до 24 календарных дней.

\*\*\*

*Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен коллегией Контрольно-счетной палаты Ростовской области.*

Для завершения проверенными органами местного самоуправления муниципальных образований Тарасовского района работы по устранению выявленных нарушений и недостатков в адрес глав администраций района и 2 сельских поселений направлены представления.

В ходе проведения контрольного мероприятия, а также в рамках реализации представлений Контрольно-счетной палаты Ростовской области органами местного самоуправления муниципальных образований Тарасовского района принимались меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

На объектах строительства согласованы замены материалов, объемов и видов работ, а также выполнены дополнительные объемы работ, предусмотренные сметной документацией, на общую сумму 3846,0 тыс. рублей. Внесены соответствующие изменения в бухгалтерский и бюджетный учет, а также в муниципальные правовые акты. Органами местного самоуправления принято 5 муниципальных правовых актов и распорядительных документов по результатам проверок. Заведующий отделом образования Администрации Тарасовского района Коршунов А.И. привлечен к административной ответственности. За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечены 24 должностных лица.

Об итогах проверки и мерах, принятых для устранения выявленных нарушений и недостатков, проинформированы Губернатор Ростовской области Голубев В.Ю. и Председатель Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.

**Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области**

**И.В. Галушкин**

## **II. Экспертно-аналитические мероприятия**

### **2.1. Информация о результатах мониторинга хода реализации мероприятий, определенных отдельными указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, за I полугодие 2023 года**

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации мероприятий, определенных отдельными указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года» (далее – информация) подготовлена в соответствии с пунктом 2.4 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области (далее – Палата) на 2023 год, утвержденного приказом Палаты от 30 декабря 2022 года № 82-О, распоряжением Палаты от 6 июля 2023 года № 124.

Информация основана на результатах экспертно-аналитического мероприятия, проведенного в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля «Проведение экспертно-аналитического мероприятия», утвержденным приказом Палаты от 18 июля 2022 года № 39-О, а также на результатах соответствующих экспертно-аналитических мероприятий, проведенных аудиторскими направлениями, являющимися ответственными исполнителями пункта 2.4 плана работы Палаты на 2023 год, по материалам, представленным 7 главными распорядителями средств областного бюджета (министерством труда и социального развития Ростовской области, министерством общего и профессионального образования Ростовской области, министерством здравоохранения Ростовской области, министерством культуры Ростовской области, министерством по физической культуре и спорту Ростовской области, департаментом по делам казачества и кадетских учебных заведений Ростовской области, управлением государственной службы занятости населения Ростовской области) о ходе реализации мероприятий, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».

В информации учтены результаты анализа реализации указов Президента Российской Федерации, проведенного Палатой в ходе проверок законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

Результаты мониторинга, проведенного Палатой по представленной министерствами и ведомствами информации, свидетельствуют о том, что мероприятия, направленные на реализацию задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, в целом исполнены по итогам I полугодия 2023 года своевременно и в полном объеме.

Главными распорядителями средств областного бюджета, осуществляющими реализацию данных указов Президента Российской Федерации, проводилась планомерная работа по сохранению достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем средней заработной платы в Ростовской области.

В соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 12 ноября 2012 года № 986 «О мерах по повышению заработной платы отдельным категориям работников», с учетом внесенных 28 апреля 2023 года изменений и дополнений, осуществлялся комплекс мер по доведению средней заработной платы отдельных категорий работников до целевых показателей.

Запланированные по отраслям на 2023 год целевые показатели в разрезе государственных учреждений в целом достигнуты, в том числе с учетом отклонений в пределах допустимых Минтрудом России 5,0 процентов. Не достигнут в полном объеме уровень прогнозной средней заработной платы ряда категорий работников муниципальных учреждений культуры, спорта и образования.

УГСЗН Ростовской области в 2023 году продолжает осуществляться реализация мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов, обеспечению доступности их профессионального образования.

В целях дальнейшего сохранения и развития российской культуры минкультуры области на 2023 год запланировано проведение обменных выставок между музеями Ростовской области и музеями Российской Федерации.



Утверждены распоряжения Правительства Ростовской области от 23 марта 2023 года № 193 «О назначении стипендий Губернатора Ростовской области одаренным обучающимся образовательных учреждений культуры и искусства» и от 4 мая 2023 года № 329 «О присуждении премий Губернатора Ростовской области представителям творческой интеллигенции».

Минздравом Ростовской области осуществлялись меры, направленные на снижение смертности и увеличение продолжительности жизни в Ростовской области. Возобновлены плановые профилактические осмотры и диспансеризация. Продолжается реализация мер по медицинской профилактике и формированию здорового образа жизни.

В рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» и государственной программы Ростовской области «Развитие здравоохранения» минздравом Ростовской области осуществляются мероприятия по финансовому обеспечению единовременных компенсационных выплат и предоставлению единовременных выплат медицинским работникам.

В целях осуществления мер по перспективному трудоустройству работников на вакантные рабочие места в медицинские организации области проводится плановое целевое обучение специалистов по образовательным программам специалитета, бакалавриата и ординатуры с учетом потребности медицинских организаций области в специалистах различного профиля.

Молодым специалистам здравоохранения и работникам здравоохранения дефицитных профессий, нуждающимся в улучшении жилищных условий, предоставляются бюджетные субсидии при приобретении (строительстве) жилья за счет средств областного бюджета.

В целях повышения престижа и авторитета профессии медицинского работника, ее значимости в системе оказания медицинской помощи, стимулирования творческой инициативы, поддержки талантливых молодых кадров, материального поощрения ежегодно проводятся конкурсы «Лучший врач года» и «Лучший по профессии».

Минобразованием Ростовской области в целях обеспечения доступности профессионального образования для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий, создано и оснащено современным оборудованием и методическим обеспечением 7 многофункциональных центров прикладных квалификаций.

В целях обеспечения доступности дошкольного образования в Ростовской области реализуются системные меры по увеличению числа мест в дошкольных образовательных учреждениях и ликвидации очередности.

В целях повышения эффективности образования в Ростовской области Минобразование области продолжает работу по поддержке педагогических работников, работающих с детьми из социально неблагополучных семей, педагогов-психологов и социальных педагогов общеобразовательных организаций, центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, профессиональных образовательных организаций.

В рамках реализации демографической политики минтрудом области реализуется Областной закон от 22 июня 2012 года № 882-ЗС «О ежемесячной денежной выплате на третьего ребенка или последующих детей гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Ростовской области» (в ред. от 27 апреля 2023 года) и постановление Правительства Ростовской области от 29 декабря 2012 года № 1159 «О расходовании средств областного бюджета на предоставление ежемесячной денежной выплаты на третьего ребенка или последующих детей, установлении величины среднедушевого денежного дохода населения для определения права на ее получение, а также порядке учета доходов семьи и исчисления среднедушевого дохода семьи» (в ред. от 20 июня 2023 года).

В рамках Соглашений, заключенных Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и Правительством Ростовской области, бюджету Ростовской области из федерального бюджета в 2023 году предоставлена субсидия на софинансирование расходных обязательств, возникающих при назначении ежемесячной денежной выплаты.

С целью улучшения демографической ситуации на территории Ростовской области в 2023 году продолжается реализация региональных проектов 2 национальных проектов – «Здравоохранение» и «Демография».

УГСЗН Ростовской области проводились мероприятия по реализации мер, направленных на совершенствование миграционной политики.

По результатам анализа мер, направленных на реализацию указов Президента Российской Федерации, проведенного за I полугодие 2023 года в 12 муниципальных образованиях в рамках проверок законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения (городах Азов, Гуково, Новочеркасск, Новошахтинск, Шахты, Белокалитвинский, Боковский, Заветинский, Каменский, Морозовский, Пролетарский и Усть-Донецкий районы), были установлены отдельные нарушения и недостатки в части неисполнения ряда целевых показателей.

Фактов недостоверных сведений, предоставленных для расчетов, в ходе проверок не было установлено.

Информация о результатах анализа мер, направленных на реализацию указов Президента Российской Федерации, отражена в материалах вышеуказанных проверок.

**Заместитель председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области**

**Л.В. Андреев**

## 2.2. Информация о результатах мониторинга хода реализации государственных программ Ростовской области за I полугодие 2023 года

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации государственных программ Ростовской области за I полугодие 2023 года» подготовлена в соответствии с п. 14 ст. 9 Областного закона Ростовской области от 14 сентября 2011 года № 667-ЗС «О Контрольно-счетной палате Ростовской области», пунктом 2.3 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30 декабря 2022 года № 82-О, распоряжением Контрольно-счетной палаты Ростовской области (далее – Палата) от 4 июля 2023 года № 118.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации 23 государственных программ Ростовской области (далее – госпрограммы) в 2023 году утвержден Областным законом от 16 декабря 2022 года № 795-ЗС «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – закон об областном бюджете) по соответствующей каждой госпрограмме целевой статье расходов областного бюджета.

Согласно закону об областном бюджете (в редакции Областного закона от 30 июня 2023 года № 890-ЗС) расходы на реализацию госпрограмм на 2023 год составляют 298 562 698,8 тыс. рублей, или 89,7% общих расходов областного бюджета. Сводной бюджетной росписью с изменениями расходы на госпрограммы предусмотрены в сумме 302 174 967,0 тыс. рублей, или 90,4% общих расходов областного бюджета.

Согласно пункту 4.4 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ростовской области, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 10 января 2018 года № 1 (далее – Порядок), ответственные исполнители государственных программ в месячный срок со дня вступления в силу областного закона о внесении изменений в областной закон об областном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период подготавливают в соответствии с Регламентом Правительства Ростовской области проекты постановлений Правительства Ростовской области о внесении соответствующих изменений в государственные программы, при этом государственные программы должны быть приведены в соответствие с областным законом о внесении изменений в областной закон об областном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период не позднее 31 декабря текущего года.

По состоянию на 1 июля 2023 года объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию госпрограмм в текущем году за счет средств областного бюджета, не соответствуют объемам, утвержденным законом об областном бюджете, за исключением государственной программы «Региональная политика».

В настоящее время, в соответствии с Порядком и в связи с внесением изменений в закон об областном бюджете (в редакции Областного закона от 30 июня 2023 года № 890-ЗС), ответственными исполнителями на экспертизу в Палату направляются проекты нормативных правовых актов о внесении изменений в государственные программы.

Таблица 1

№ п/п	Наименование государственной программы Ростовской области	Бюджетные ассигнования на 2023 год, тыс. рублей			Отклонения (+, -)	
		утвержденные государственной программой Ростовской области	утвержденные законом об областном бюджете (редакция от 30.06.2023)	установленные сводной бюджетной росписью с изменениями	закон об областном бюджете – госпрограмма	закон об областном бюджете – сводная бюджетная роспись
1	Развитие здравоохранения	50 679 212,7	51 451 550,2	51 451 550,2	772 337,5	0,0
2	Развитие образования	72 497 815,5	74 865 443,1	74 865 443,1	2 367 627,6	0,0

№ п/п	Наименование государственной программы Ростовской области	Бюджетные ассигнования на 2023 год, тыс. рублей			Отклонения (+,-)	
		утвержденные государственной программой Ростовской области	утвержденные законом об областном бюджете (редакция от 30.06.2023)	установленные сводной бюджетной росписью с изменениями	закон об областном бюджете – госпрограмма	закон об областном бюджете – сводная бюджетная роспись
3	Молодежная политика и социальная активность	330 702,7	334 943,8	334 943,8	4 241,1	0,0
4	Социальная поддержка граждан	53 808 467,5	53 538 880,0	53 538 880,0	-269 587,5	0,0
5	Доступная среда	156 637,0	159 411,5	159 411,5	2 774,5	0,0
6	Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области	11 360 525,4	12 953 276,9	12 953 276,9	1 592 751,5	0,0
7	Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ростовской области	8 538 989,2	7 879 286,0	11 582 927,2	-659 703,2	-3 703 641,2
8	Содействие занятости населения	3 465 812,7	3 462 793,3	3 364 396,7	-3 019,4	98 396,6
9	Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений	79 464,7	80 351,2	80 351,2	886,5	0,0
10	Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах	1 695 155,1	1 702 980,1	1 702 980,1	7 825,0	0,0
11	Развитие культуры и туризма	6 420 096,2	6 566 381,7	6 566 363,7	146 285,5	18,0
12	Охрана окружающей среды и рациональное природопользование	3 487 960,7	3 491 079,8	3 491 039,8	3 119,1	40,0
13	Развитие физической культуры и спорта	7 837 893,5	7 879 286,0	7 879 286,0	41 392,5	0,0
14	Экономическое развитие и инновационная экономика	1 954 270,2	1 980 815,5	1 980 815,5	26 545,3	0,0

№ п/п	Наименование государственной программы Ростовской области	Бюджетные ассигнования на 2023 год, тыс. рублей			Отклонения (+, -)	
		утвержденные государственной программой Ростовской области	утвержденные законом об областном бюджете (редакция от 30.06.2023)	установленные сводной бюджетной росписью с изменениями	закон об областном бюджете – госпрограмма	закон об областном бюджете – сводная бюджетная роспись
15	Информационное общество	981 839,4	1 010 940,8	1 010 917,8	29 101,4	23,0
16	Развитие транспортной системы	41 924 658,9	42 284 257,5	42 291 362,1	359 598,6	-7 104,6
17	Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	6 547 640,5	7 013 392,0	7 013 392,0	465 751,5	0,0
18	Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики	803 089,8	808 501,4	808 501,4	5 411,6	0,0
19	Региональная политика	231 920,6	231 920,6	231 920,6	0,0	0,0
20	Поддержка казачьих обществ Ростовской области	1 813 099,6	1 846 902,3	1 846 902,3	33 802,7	0,0
21	Управление государственными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами	13 723 180,7	14 230 818,9	14 230 818,9	507 638,2	0,0
22	Формирование современной городской среды на территории Ростовской области	2 141 935,1	2 214 017,6	2 214 017,6	72 082,5	0,0
23	Комплексное развитие сельских территорий	2 519 071,9	2 575 468,6	2 575 468,6	56 396,7	0,0

По данным отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117), сформированного министерством финансов Ростовской области на 1 июля 2023 года, расходы на реализацию госпрограмм исполнены в сумме 139 061 584,8 тыс. рублей, или 46,0% годовых бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью.

Графическое представление информации по уровню исполнения государственных программ в январе–июне 2023 года представлено на следующей диаграмме.



Выше среднего уровня исполнены расходы по 8 государственным программам: «Региональная политика» – 83,7%; «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» – 63,6%; «Социальная поддержка граждан» – 54,2%; «Развитие образования» – 51,2%; «Управление государственными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами» – 50,1%; «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики» – 50%; «Развитие здравоохранения» – 47,6%; «Экономическое развитие и инновационная экономика» – 45,5 процента.

По остальным государственным программам уровень исполнения сложился ниже 42,8 процента.

Наиболее низкий уровень исполнения (менее 30%) сложился по следующим госпрограммам: «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ростовской области» – 26,3%; «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» – 24,7%; «Содействие занятости населения» – 23,8%; «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование» – 18,2%; «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений» – 17,6%; «Формирование современной городской среды на территории Ростовской области» – 16,5 процента.

В дополнительной информации, представленной ответственными исполнителями госпрограмм, отмечены следующие основные причины сложившегося уровня исполнения расходов.

По информации министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области, сложившийся уровень исполнения расходов в рамках госпрограммы «Формирование современной городской среды на территории Ростовской области» (16,5%) связан в основном с тем, что сроки выполнения работ в соответствии с условиями заключенных контрактов приходится на конец текущего года – основной объем затратных работ (приобретение МАФов) предусмотрен на объектах благоустройства, запланированных к реализации во втором полугодии текущего года, а также с неблагоприятными погодными условиями. Министерством отмечено, что риски неосвоения бюджетных средств по программе до конца текущего года отсутствуют.

Также, по информации министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области, исполнение расходов в рамках госпрограммы «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ростовской области» на уровне 26,3% обусловлено финансированием ряда мероприятий государственной программы по факту полного завершения работ и сроками их выполнения, которые, в соответствии с условиями заключенных контрактов, приходится на IV квартал текущего года.

Согласно информации министерства природных ресурсов и экологии Ростовской области сложившийся уровень освоения средств (18,2%), направленных на финансирование мероприятий государственной программы Ростовской области «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование» в отчетном периоде, обоснован условиями оплаты выполненных работ по государственным и муниципальным контрактам, в соответствии с которыми оплата предусмотрена после выполнения всего объема работ, предусмотренных на 2023 год, в IV квартале текущего года. Кроме того, заказчиком в одностороннем порядке расторгнут муниципальный контракт на рекультивацию свалки в г. Новочеркасске по причине неисполнения подрядчиком обязательств. В связи с этим планируется внесение изменений в региональный проект «Чистая страна (Ростовская область)» в части продления срока окончания работ по рекультивации данного объекта. Риски невыполнения мероприятий по итогам 2023 года отсутствуют.

Уровень исполнения по государственной программе «Содействие занятости населения» составил 23,8 процента. По информации управления государственной службы занятости, такой уровень исполнения связан с уменьшением численности получателей социальных выплат безработным гражданам. Кроме того, в целях недопущения остатков выделенных бюджетных ассигнований на осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в ноябре текущего года управлением в Федеральную службу по труду и занятости будет направлено предложение по уменьшению лимитов бюджетных обязательств в соответствии с фактической потребностью.

По госпрограмме «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» в числе основных причин сложившегося уровня исполнения расходов (24,7%) министерством строительства, архитектуры и территориального развития

Ростовской области указаны: отставание подрядных организаций от графиков производства работ; установление по условиям договоров срока осуществления технологического присоединения – декабрь 2023 года; осуществление финансирования мер государственной поддержки на улучшение жилищных условий отдельным категориям граждан после предоставления ими соответствующих документов (по состоянию на 1 июля 2023 года право на получение бюджетных субсидий реализовано только частью граждан). Кроме того, по информации министерства, сложившийся уровень исполнения расходов связан также с невозможностью начала строительно-монтажных работ до проведения в рамках реконструкции автомобильной дороги по улице Вавилова процедуры изъятия земельных участков и заключения договоров с собственниками. В связи с необходимостью переселения правообладателей из зоны размещения линейного объекта завершить мероприятия по изъятию объектов недвижимости в полном объеме планируется до 1 октября 2023 года.

В соответствии с Перечнем государственных программ Ростовской области, утвержденным распоряжением Правительства Ростовской области от 9 августа 2018 года № 436 (в редакции от 18 апреля 2022 года), ответственными исполнителями госпрограмм являются 20 главных распорядителей средств областного бюджета. Кроме того, 11 главных распорядителей средств областного бюджета являются участниками либо соисполнителями госпрограмм.

Выводы:

1. Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию госпрограмм в текущем году за счет средств областного бюджета, не соответствуют объемам, утвержденным законом об областном бюджете, за исключением государственной программы «Региональная политика».

2. Кассовое исполнение расходов в рамках госпрограмм за январь-июнь 2023 года составило 139 061 584,8 тыс. рублей, или 46,0% годовых бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью.

3. Выше среднего уровня исполнены расходы по 8 государственным программам: «Региональная политика» – 83,7%, «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» – 63,6%, «Социальная поддержка граждан» – 54,2%, «Развитие образования» – 51,2%, «Управление государственными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами» – 50,1%, «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики» – 50%, «Развитие здравоохранения» – 47,6%, «Экономическое развитие и инновационная экономика» – 45,5 процента.

4. Низкий уровень исполнения (менее 30%) сложился по следующим госпрограммам: «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ростовской области» – 26,3%, «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» – 24,7%, «Содействие занятости населения» – 23,8%, «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование» – 18,2%, «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений» – 17,6%, «Формирование современной городской среды на территории Ростовской области» – 16,5 процента.

5. Основными причинами низкого исполнения бюджетных ассигнований в январе-июне текущего года явились: финансирование программных мероприятий по мере выполнения работ, оказания услуг исполнителями контрактов и договоров; запланированное осуществление платежей в IV квартале текущего года; нарушение графиков производства работ подрядными организациями; уменьшение численности получателей социальных выплат безработным гражданам.

**Заместитель председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области**

**Л.В. Андреев**



**III. Рассмотрено коллегией**  
**Перечень вопросов, рассмотренных на заседаниях коллегии**  
**Контрольно-счетной палаты Ростовской области во II квартале 2023 года**

№ п/п	Наименование вопросов
1	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – Правительства Ростовской области за 2022 год
2	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – министерства сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области за 2022 год
3	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – департамента потребительского рынка Ростовской области за 2022 год
4	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – управления ветеринарии Ростовской области за 2022 год
5	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – управления государственной службы занятости населения Ростовской области за 2022 год
6	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – Административной инспекции Ростовской области за 2022 год
7	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – Избирательной комиссии Ростовской области за 2022 год
8	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – Контрольно-счетной палатой Ростовской области» за 2021 и 2022 годы
9	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством цифрового развития, информационных технологий и связи Ростовской области»
10	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – Избирательной комиссией Ростовской области» за 2021 и 2022 годы
11	О вручении нагрудного знака «Почетный знак Контрольно-счетной палаты Ростовской области»
12	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – Законодательного Собрания Ростовской области за 2022 год
13	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – Контрольно-счетной палаты Ростовской области за 2022 год
14	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – министерства финансов Ростовской области за 2022 год
15	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – министерства здравоохранения Ростовской области за 2022 год
16	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – министерства культуры Ростовской области за 2022 год
17	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – министерства общего и профессионального образования Ростовской области за 2022 год
18	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – министерства транспорта Ростовской области за 2022 год

№ п/п	Наименование вопросов
19	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – министерства труда и социального развития Ростовской области за 2022 год
20	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – министерства по физической культуре и спорту Ростовской области за 2022 год
21	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – министерства региональной политики и массовых коммуникаций Ростовской области за 2022 год
22	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – департамента по обеспечению деятельности мировых судей Ростовской области за 2022 год
23	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – управления государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ростовской области за 2022 год
24	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – комитета по управлению архивным делом Ростовской области за 2022 год
25	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – комитета по молодежной политике Ростовской области за 2022 год
26	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – комитета по охране объектов культурного наследия Ростовской области за 2022 год
27	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – Аппарата Уполномоченного по правам человека в Ростовской области за 2022 год
28	О результатах внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований, входящих в состав Веселовского района, за 2022 год
29	О результатах внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований, входящих в состав Куйбышевского района, за 2022 год
30	О результатах внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований, входящих в состав Родионово-Несветайского района, за 2022 год
31	О результатах внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований, входящих в состав Советского района, за 2022 год
32	О результатах внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Гуково» за 2022 год
33	О результатах внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Донецк» за 2022 год
34	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – министерства промышленности и энергетики Ростовской области за 2022 год
35	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области за 2022 год
36	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – министерства строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области за 2022 год

№ п/п	Наименование вопросов
37	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – министерства экономического развития Ростовской области за 2022 год
38	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – министерства имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области за 2022 год
39	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – министерства природных ресурсов и экологии Ростовской области за 2022 год
40	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – министерства цифрового развития, информационных технологий и связи Ростовской области за 2022 год
41	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – департамента по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ростовской области за 2022 год
42	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – департамента по делам казачества и кадетских учебных заведений Ростовской области за 2022 год
43	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – управления записи актов гражданского состояния Ростовской области за 2022 год
44	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – Ведомства по управлению государственной гражданской службой Ростовской области за 2022 год
45	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – Региональной службы государственного строительного надзора Ростовской области за 2022 год
46	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – Региональной службы по тарифам Ростовской области за 2022 год
47	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – Государственной жилищной инспекции Ростовской области за 2022 год
48	О результатах контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Ростовской области в I квартале 2023 года
49	Об утверждении заключения Контрольно-счетной палаты Ростовской области на отчет об исполнении областного бюджета за 2022 год
50	О результатах внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований, входящих в состав Багаевского района, за 2022 год
51	О результатах внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований, входящих в состав Волгодонского района, за 2022 год
52	О результатах внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований, входящих в состав Заветинского района, за 2022 год
53	О результатах внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований, входящих в состав Мясниковского района, за 2022 год
54	О результатах внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований, входящих в состав Обливского района, за 2022 год
55	Об утверждении заключения Контрольно-счетной палаты Ростовской области на отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области за 2022 год

№ п/п	Наименование вопросов
56	О результатах анализа хода исполнения областного бюджета за I квартал 2023 года
57	О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области в 2023 году» по состоянию на 1 апреля 2023 года
58	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством транспорта Ростовской области»
59	О внесении изменений в план работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год
60	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – департаментом по обеспечению деятельности мировых судей Ростовской области»
61	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования субсидий, предоставленных из областного бюджета на софинансирование мероприятий по организации транспортного обслуживания населения в муниципальных образованиях, реализуемых в рамках концессионных соглашений»
62	О результатах внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований, входящих в состав Боковского района, за 2022 год
63	О результатах внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований, входящих в состав Верхнедонского района, за 2022 год
64	О результатах внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований, входящих в состав Дубовского района, за 2022 год
65	О результатах внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований, входящих в состав Зимовниковского района, за 2022 год
66	О результатах внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований, входящих в состав Кашарского района, за 2022 год
67	О результатах внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований, входящих в состав Ремонтненского района, за 2022 год
68	О внесении изменений в Регламент Контрольно-счетной палаты Ростовской области
69	О вручении нагрудного знака «Почетный знак Контрольно-счетной палаты Ростовской области»
70	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством экономического развития Ростовской области за 2022 год и истекший период 2023 года»
71	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области за 2022 год и истекший период 2023 года»
72	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Каменского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения»
73	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Каменск-Шахтинский», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения»

№ п/п	Наименование вопросов
74	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Шахты», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения» за 2022 год и текущий период 2023 года
75	О внесении изменений в стандарты организации деятельности и стандарты внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Ростовской области
76	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Белокалитвинского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения»
77	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Малолученское сельское поселение» Дубовского района за 2022 год
78	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Романовское сельское поселение» Дубовского района за 2022 год
79	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Мокрологское сельское поселение» Октябрьского района за 2022 год
80	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Терновское сельское поселение» Шолоховского района за 2022 год
81	О внесении изменений в план работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год
82	О продлении срока исполнения ГБПОУ РО «Сальский казачий кадетский профессиональный лицей» представления Контрольно-счетной палаты Ростовской области

Кроме того, во II квартале 2023 года коллегией Контрольно-счетной палаты Ростовской области были сняты с контроля следующие проверки:

1. Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Усть-Донецкого района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

2. Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – Контрольно-счетной палатой Ростовской области за 2021 и 2022 годы.

3. Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – Избирательной комиссией Ростовской области за 2021 и 2022 годы.

4. Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Новочеркасск», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2021 и 2022 годы.

5. Проверка законности и эффективности использования средств, выделенных из областного бюджета в виде взносов в уставный капитал акционерных обществ, и субсидий, в том числе на предоставление имущественных взносов некоммерческим организациям (за исключением государственных учреждений), учредителем которых является Ростовская область, за 2020-2021 годы и текущий период 2022 года.

6. Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных на реализацию государственной программы Ростовской области «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики».

7. Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Новошахтинск», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

8. Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Азов», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

## IV. Официальная хроника

**6 июля** в г. Воронеже проведен семинар-совещание на тему «Органы внешнего государственного (муниципального) финансового контроля как участники системы стратегического планирования», организованный в очном и дистанционном форматах Контрольно-счетной палатой Воронежской области.

В мероприятии приняли участие руководители и представители Счетной палаты РФ, региональных и муниципальных КСО, органов исполнительной власти ряда субъектов Российской Федерации, а также должностные лица концерна «Росэнергоатом» и некоторых ведущих региональных вузов.

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области в семинаре в режиме видео-конференц-связи участвовал заместитель председателя Палаты Л.В. Андреев.

В рамках встречи обсуждалась роль органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля как участников системы стратегического планирования.

С основным докладом выступил аудитор Счетной палаты Российской Федерации Д.А. Зайцев, который отметил, что и у Счетной палаты РФ, и у контрольно-счетных органов субъектов России в настоящее время имеются все полномочия, чтобы быть полноценными участниками стратегического планирования, заниматься оценкой показателей документов стратегического планирования.

В качестве важных задач в рамках стратегического планирования Д.И. Зайцев назвал расстановку приоритетов, мобилизацию ресурсов для прорывного социально-экономического развития.

Директор Департамента международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты Российской Федерации Т.А. Махмутов в своем выступлении сделал акцент на том, какими компетенциями, связанными с анализом больших данных, использованием информационных систем, подготовкой итоговых документов на понятном языке, должны обладать контрольно-счетные органы как участники стратегического планирования. Также Т.А. Махмутов отметил роль онлайн-ресурсов как инструментов, способствующих повышению профессионального уровня работников контрольно-счетных органов.

Темой доклада главного инспектора Департамента исследований и методологии аппарата Счетной палаты РФ С.Н. Брахнова стал «Аудит программ и проектов в системе стратегического планирования».

В ходе семинара-совещания участники обсудили особенности и новые задачи стратегического планирования в условиях санкций, а также обменялись опытом реализации проектов в сферах образования, развития территорий, агропромышленного комплекса, транспорта, промышленности, развития государственно-частного партнерства и территорий опережающего социально-экономического развития.

**6 июля** в ст. Боковской проведено совещание по итогам плановой проверки Контрольно-счетной палаты Ростовской области по вопросам законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Боковского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, и проверки местного бюджета за 2021 и 2022 годы.

В работе совещания принимали участие: аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Н.А. Калашникова, глава администрации Боковского района Ю.А. Пятиков, председатель Собрания депутатов – глава Боковского района В.А. Миллер, главный инспектор КСП Ростовской области С.А. Киреева, а также главы администраций поселений, руководители отраслевых и функциональных органов администрации района.

С докладом о результатах комплексной проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета Боковскому району и входящим в его состав поселениям, а также проверки средств местного бюджета выступила аудитор Палаты Н.А. Калашникова.

Также с отчетом о принятых в районе и поселениях мерах по устранению выявленных проверками Палаты нарушений и намеченных мероприятиях по недопущению их в дальнейшем на

совещании выступила заместитель главы администрации Боковского района по экономике и финансам Т.В. Маркина.

Кроме того, были заслушаны должностные лица администрации района, ответственные за муниципальное хозяйство, управление имуществом и экономикой, а также главы администраций поселений, сообщившие о принятых мерах по устранению допущенных нарушений, предотвращению их в дальнейшем, об усилении финансовой и бюджетной дисциплины.

**7 июля** в г. Владикавказе состоялось расширенное заседание комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по правовым вопросам, проводимое в очном и дистанционном форматах в рамках комплекса мероприятий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

В работе заседания комиссии от Республики Северная Осетия – Алания участвовали: Глава республики С.И. Меняйло, Председатель Парламента Т.Р. Тускаев, руководитель комитета по бюджету, налогам, собственности и кредитным организациям А.Ш. Хадарцев и руководитель комитета по законодательству, законности и местному самоуправлению А.В. Черчесов.

Счетную палату Российской Федерации представлял директор Департамента международного и регионального сотрудничества аппарата Палаты Т.А. Махмутов.

Из трех регионов России прибыли члены Президиума Совета КСО при Счетной палате РФ: председатель Контрольно-счетной палаты Ставропольского края А.А. Колесников, председатель Контрольно-счетной палаты Новосибирской области Е.А. Гончарова и председатель КСП Вологодской области И.В. Карнакова. Участие в рабочей встрече также приняли представители 15 контрольно-счетных органов регионов России, включая членов комиссии Совета КСО при Счетной палате РФ по правовым вопросам.

Контрольно-счетную палату Ростовской области на заседании представляла начальник управления правового и экспертно-аналитического обеспечения Палаты Л.В. Савина, которая приняла участие в мероприятии в дистанционном формате.

Право открыть встречу было предоставлено Главе Республики Северная Осетия – Алания С.И. Меняйло. В приветственном слове он подчеркнул важность функции контрольно-счетных органов в условиях новых вызовов времени – обеспечение устойчивого развития России.

В рамках заседания была заслушана информация о деятельности комиссии по правовым вопросам в I полугодии текущего года. С отчетом выступила председатель комиссии, председатель Контрольно-счетной палаты города Севастополя Ю.В. Кокарева.

Также, согласно повестке заседания, на нем рассматривались и обсуждались вопросы, касающиеся:

- обобщения практики региональных КСО по проведению экспертиз нормативных правовых актов в части вопросов заключения и утверждения концессионных соглашений;
- координации законотворческой деятельности и мониторинга законодательства о правовой позиции в отношении излишней зарегулированности бюджетных процессов в субъектах Российской Федерации;
- совершенствования внешнего финансового контроля на муниципальном уровне и ряд других вопросов.

По итогам встречи состоялся обмен мнениями в контексте обсуждения ее участниками обозначенных тем.

**7 июля** Счетной палатой Республики Саха (Якутия) в формате видеоконференции проведено совещание с контрольно-счетными органами Российской Федерации, в которых внедрен или находится в процессе внедрения программный комплекс «Финансовый контроль – СМАРТ» отечественного разработчика ООО «Кейсистемс».

В ходе встречи поднимались вопросы необходимости обеспечения на современном этапе цифровой трансформации совместимости цифровых данных, содержащихся в различных системах и файлах, возможности их автоматической передачи и обработки. В области осуществления финансового контроля это касается получения доступа к ГИС и развития удаленного (дистанционного) контроля. В части внутренней деятельности контрольно-счетных органов это затрагивает

вопросы внедрения информационных систем для организации, оформления и учета результатов финансового контроля.

Участники совещания обсудили имеющиеся проблемы при использовании программного комплекса «Финансовый контроль – СМАРТ» и выработке единого подхода его применения, а также высказали ряд предложений по доработке программного обеспечения.

Контрольно-счетную палату Ростовской области на совещании в режиме онлайн представлял заместитель председателя Палаты Л.В. Андреев.

**27 июля** в г. Ростове-на-Дону подведены итоги плановой проверки Контрольно-счетной палаты Ростовской области по вопросам законности и эффективности использования средств областного бюджета, предусмотренных государственным спортивным школам олимпийского резерва и параллимпийской адаптивной спортивной школе на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва в Ростовской области» государственной программы Ростовской области «Развитие физической культуры и спорта», за 2021 год, 2022 год и текущий период 2023 года.

В работе совещания принимали участие: аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области М.Ф. Костюченко, министр по физической культуре и спорту Ростовской области С.Р. Аракелян, заместитель министра по физической культуре и спорту области С.А. Гадарова, руководители структурных подразделений министерства спорта, а также руководители, их заместители и главные бухгалтеры всех подведомственных министерству учреждений.

С докладом о результатах контрольного мероприятия выступила аудитор Палаты М.Ф. Костюченко.

Информацию о принимаемых министерством спорта мерах по устранению нарушений, выявленных по итогам проверки Палаты в подведомственных министерству учреждениях, представила заместитель министра С.А. Гадарова.

Заслушаны отчеты руководителей спортивных школ олимпийского резерва № 8, 11, 19, 22 и Паралимпийской адаптивной спортивной школы № 27 о принимаемых государственными учреждениями в соответствии с представлениями Контрольно-счетной палаты области мерах по устранению выявленных нарушений и предотвращению их в дальнейшем.

Министром по физической культуре и спорту Ростовской области С.Р. Аракеляном в заключительном слове указано на необходимость усиления контроля за реализацией мероприятий, связанных с использованием бюджетных средств, направляемых государственным учреждениям в целях реализации программных мероприятий в сфере физической культуры и спорта, а также даны поручения по принятию конкретных мер в установленные сроки.

**27 июля** в Санкт-Петербурге прошло пленарное заседание форума Россия – Африка. В нем участвовали Президент Российской Федерации В.В. Путин, председатель Африканского союза и президент Коморских Островов Азали Ассумани, председатель совета директоров Африканского экспортно-импортного банка Бенедикт Орама, президент Нового банка развития Дилма Руссефф, Патриарх Московский и всея Руси Кирилл, а также руководители исполнительной и законодательной ветвей власти Российской Федерации, главы регионов страны.

Пленарная часть, посвященная технологиям и безопасности во имя суверенного развития на благо человека, стала ключевым мероприятием саммита Россия – Африка. С основным докладом на ней выступил Президент Российской Федерации В.В. Путин.

Целью встречи стало обсуждение всего спектра вопросов финансовой, торговой, инвестиционной, образовательной и социальной повестки в увязке с происходящими в мире динамичными изменениями в цифровой и информационной сфере. При этом главным ориентиром избраны укрепление благосостояния граждан России, улучшение условий их жизни, решение насущных проблем.

В работе пленарной сессии саммита приняла участие и делегация Счетной палаты Российской Федерации во главе с и. о. Председателя Палаты Г.С. Изотовой, аудиторами С.Ю. Орловой и Д.А. Зайцевым.

Слушателями пленарной части форума также стали члены Коллегии и сотрудники аппарата



Счетной палаты Российской Федерации, председатели и представители контрольно-счетных органов 19 регионов из 8 федеральных округов России: Республик Чувашия и Башкортостан, Удмуртской Республики, Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя, Камчатского, Приморского и Ставропольского краев, Владимирской, Волгоградской, Вологодской, Воронежской, Ленинградской, Ростовской, Самарской, Тверской, Тюменской, Челябинской областей.

Контрольно-счетную палату Ростовской области на пленарном заседании представлял председатель Палаты, председатель отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Южном федеральном округе В.И. Хрипун.

В рамках профильных сессий форума – по энергетике, логистике и транспорту, сельскому хозяйству, финансам, здравоохранению – проводятся и запланированы ряд полезных и конструктивных дискуссий. Рассматриваются перспективные идеи и предложения о новых взаимовыгодных совместных проектах, конкретных практических договоренностях, коммерческих контрактах.

Счетной палатой Российской Федерации на саммите была организована и проведена своя отдельная сессия «Государство в меняющихся условиях: какое будущее у внешнего аудита». Ее участниками обсуждались новые стратегические задачи по повышению стрессоустойчивости и адаптивности систем государственного управления Российской Федерации и стран Африканского континента, связанные с ростом нестабильности на мировой арене, глобальной экономической, финансовой и технологической фрагментацией.

Вопросы, включенные в повестку сессии Счетной палаты Российской Федерации, касались роли высших органов аудита (ВОА) в повышении эффективности работы государственных органов в контексте обеспечения национального суверенитета, продвижения принципов открытости, прозрачности и подотчетности государственного управления, использования цифровых технологий, которые должны входить в инструментарий аудитора будущего, а также новых подходов ВОА в работе с кадрами.

**28 июля** в Санкт-Петербурге, в рамках саммита Россия – Африка, который олицетворяет исторические дружеские связи между Африканским континентом и Российской Федерацией, став площадкой для общения деловых кругов и обсуждения ключевых экономических и гуманитарных вопросов, Счетной палатой Российской Федерации совместно с коллегами из регионов России и представителями высших органов аудита (ВОА) стран Африки был организован «круглый стол» по обмену опытом.

В работе «круглого стола» приняли участие: аудиторы С.Ю. Орлова и Д.А. Зайцев, руководитель аппарата Счетной палаты РФ В.А. Витушкин и сотрудники аппарата Палаты, председатели и представители контрольно-счетных органов 19 регионов из 8 федеральных округов России: Республик Чувашия и Башкортостан, Удмуртской Республики, Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя, Камчатского, Приморского и Ставропольского краев, Владимирской, Волгоградской, Вологодской, Воронежской, Ленинградской, Ростовской, Самарской, Тверской, Тюменской, Челябинской областей.

Контрольно-счетную палату Ростовской области на деловой встрече представлял председатель Палаты, председатель отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Южном федеральном округе В.И. Хрипун.

«Круглый стол» был организован по двум секциям: «Аудит устойчивого развития» и «Повышение потенциала высших и региональных органов аудита». Проблематика дискуссии подбиралась Счетной палатой РФ с учетом ее актуальности для аудиторских институтов, а также зон совместного интереса как России, так и стран Африки.

В рамках первой сессии, модератором которой выступил аудитор Счетной палаты Российской Федерации Д.А. Зайцев, рассматривались вопросы: 1) «Аудит достижения ЦУР и ESG-аудит: методология и практика», 2) «Возможный вклад высших и региональных органов аудита в обеспечение продовольственной безопасности и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства», 3) «Вклад ВОА в обеспечение равноправия, инклюзивности и защиту прав женщин».

Свои доклады в ходе этой сессии представили: аудитор Счетной палаты Российской Федерации Д.А. Зайцев, председатель Контрольно-счетной палаты города Севастополя Ю.В. Кокарева, председа-

тель Контрольно-счетной палаты Волгоградской области А.А. Носов, а также генеральные аудиторы, председатели и представители Счетных судов республик Гвинея-Бисау, Сенегал, Королевства Марокко.

Вторая сессия, которая прошла под модерацией руководителя аппарата Счетной палаты РФ В.А. Витушкина, включала 4 подтемы: 1) «Вовлеченность высших и региональных органов аудита в антикоррупционную деятельность государства», 2) «Совершенствование и актуализация методологии, связанной с внешним государственным аудитом (контролем)», 3) «Автоматизация аудита», 4) «Развитие личностных и профессиональных компетенций сотрудников: модель компетенций, образовательные программы».

С приветственным словом на этой сессии выступили: руководитель аппарата Счетной палаты РФ В.А. Витушкин, аудитор Счетной палаты РФ С.Ю. Орлова, Председатель Законодательного Собрания Санкт-Петербурга А.Н. Бельский.

Прозвучали доклады аудитора Счетной палаты РФ С.Ю. Орловой, первого заместителя Председателя Комитета Государственной Думы по контролю М.В. Романова, заведующего отделом методологии противодействия коррупции Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации Ю.В. Трунцевского, а также руководителей Государственного контрольного управления Арабской Республики Египет, Счетных судов республики Габон, Ангола и Конго.

Как отметила Г.С. Изотова на состоявшейся днем ранее профильной сессии по линии госаудита в формате Россия – Африка, Счетная палата Российской Федерации давно и плодотворно сотрудничает с ВОА африканских стран в многосторонних и двусторонних форматах. Так, вместе с Управлением Генерального аудитора ЮАР контрольное ведомство работает в рамках Комитета по развитию потенциала ИНТОСАИ, а также в форматах ВОА20 и БРИКС. Одни из ключевых партнеров Счетной палаты РФ в рабочих группах ИНТОСАИ – ВОА Замбии и Уганды. Более того, по линии двустороннего сотрудничества действуют соглашения о сотрудничестве с институтами госаудита Анголы, Египта, Марокко, Туниса и ЮАР.

За «круглым столом» его участники рассмотрели и обсудили ряд наиболее актуальных и проблемных вопросов, связанных с реализацией ВОА их полномочий по линии госаудита, обменялись профессиональным опытом.

По мнению участников встречи, такой формат совместной работы, вне всякого сомнения, внесет свой вклад в развитие комплексного и многопланового партнерства между Россией и государствами Африканского континента. В перспективе взаимодействие будет только расширяться. Так, в программу мероприятий Счетной палаты РФ на экономическом и гуманитарном форуме Россия – Африка включены двусторонние встречи руководства ВОА для обсуждения планов взаимодействия и подписания соглашений.

**9 августа** председателем Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипуном, первым заместителем председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председателем комитета по бюджету, налогам и собственности А.В. Харченко и аудитором областной Палаты Ю.С. Кузьминовым на выездном совещании в Белокалитвинском районе подведены итоги плановой комплексной проверки, проведенной в муниципальном образовании.

В рамках деловой поездки председатель Палаты и первый заместитель председателя Законодательного Собрания области посетили объекты благоустройства и социальной сферы г. Белая Калитва. Соблюдение законности использования средств на эти объекты в ходе проведения контрольного мероприятия в мае-июне 2023 года проверяли инспекторы областной КСП. Руководители оценили ход выполнения работ по благоустройству парка имени Маяковского, на осуществление которых было выделено 294,4 млн рублей, из них из федерального бюджета – 118,3 млн рублей, из областного – 166,9 млн рублей и из местного бюджета – 9,2 млн рублей. Также В.И. Хрипун вместе с А.В. Харченко осмотрели капитально отремонтированное здание средней общеобразовательной школы № 3 в районном центре.

Итоговое совещание по результатам комплексной проверки Контрольно-счетной палаты области в Белокалитвинском районе стало центральным мероприятием в программе делового визита.

В рабочей встрече принимали участие: председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун, первый заместитель председателя Законодательного Собрания Ростовской

области – председатель комитета по бюджету, налогам и собственности А.В. Харченко, аудитор КСП Ростовской области Ю.С. Кузьминов, глава администрации Белокалитвинского района О.А. Мельникова и ее заместители, председатель Собрания депутатов – глава района С.В. Харченко, председатель Контрольно-счетной инспекции Белокалитвинского района О.К. Казаченко, главный инспектор Контроль-счетной палаты Ростовской области А.В. Маевский, а также главы поселений, руководители отраслевых и функциональных органов администрации района, муниципальных бюджетных учреждений.

На совещании рассматривались вопросы законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету Белокалитвинского района и бюджетам 12 входящих в его состав поселений, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, за 2022 год и 6 месяцев 2023 года.

Со вступительным словом и краткой информацией об итогах контрольного мероприятия в Белокалитвинском районе выступил председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун, который озвучил основные выводы Палаты по итогам проверки. Подробный доклад о ее результатах представил в своем выступлении аудитор Палаты Ю.С. Кузьминов.

В ходе совещания с докладом о результатах проверок соблюдения бюджетного законодательства в районе в 2022 году и первом полугодии 2023 года выступил и председатель Контрольно-счетной инспекции Белокалитвинского района О.К. Казаченко.

Также была заслушана информация должностных лиц администрации района и их отраслевых органов о принятых мерах по устранению выявленных нарушений, предотвращению их в дальнейшем, о повышении эффективности бюджетных расходов. Соответствующие отчеты представили: первый заместитель главы администрации Белокалитвинского района Д.Ю. Устименко, начальник отдела образования И.А. Кашеева, заместитель главы администрации района В.Г. Голубов.

Заключительное слово взяли глава администрации Белокалитвинского района О.А. Мельникова и первый заместитель председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по бюджету, налогам и собственности А.В. Харченко.

О.А. Мельникова в своем выступлении подчеркнула, что в Белокалитвинском районе значительную часть привлеченных в экономику средств на инвестиционные цели составляют именно бюджетные ассигнования: в период с 2013 по 2022 год – не менее 22% всего объема инвестиций. Также ведется активная работа по привлечению инвестиций в социальную сферу. Рост экономических показателей района является важным фактором его инвестиционной привлекательности для бизнеса, своего рода «локомотивом» для создания и развития новых предприятий.

Заместитель председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по бюджету, налогам и собственности А.В. Харченко заострил внимание участников совещания на вопросах своевременного принятия исчерпывающих мер по недопущению задолженности по платежам в бюджет, образованию и росту кредиторской задолженности, на необходимости достижения целей и показателей национальных и федеральных проектов, относящихся к полномочиям Ростовской области, на территории донского региона.

Председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области, подводя итоги совещания, сделал акцент на необходимости продолжения работы по усилению контроля и соблюдению требований действующего бюджетного законодательства, условий получения межбюджетных трансфертов. В.И. Хрипун напомнил, что законодательство меняется, ответственность за допущенные нарушения в использовании бюджетных средств в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд ужесточается. Также цель и безусловный показатель работы органов местного самоуправления – исключение из практики работы таких видов нарушений, как завышение стоимости выполненных работ, неэффективных расходов.

Администрациями Белокалитвинского района и поселений работа по устранению выявленных нарушений проведена в установленные сроки еще до окончания проверки Палаты.

**9 августа** в администрации Тагинского района подведены итоги плановой проверки Контрольно-счетной палаты Ростовской области по вопросам законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам

муниципальных образований, входящих в состав Тацинского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

В работе совещания принимали участие: председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун, первый заместитель председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по бюджету, налогам и собственности А.В. Харченко, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области М.Ф. Костюченко, глава администрации Тацинского района С.Л. Сягайло, председатель Собрания депутатов Тацинского района – глава Тацинского района И.В. Хусаинова, председатель Контрольно-счетной инспекции Тацинского района Н.И. Иванкова, главы администраций 11 поселений, руководители отраслевых и функциональных органов администрации района.

Председателем Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипуном отмечено, что в районе происходят позитивные процессы по снижению и прекращению нарушений. В ходе контрольного мероприятия не выявлено фактов нецелевого использования бюджетных средств. Соблюдены условия предоставления межбюджетных трансфертов. Не допускались неподтвержденные и сверхнормативные расходы, нарушения порядка оплаты труда, завышение объемов выполненных работ, нарушения порядка применения бюджетной классификации.

Как заметил В.И. Хрипун, это является закономерным результатом происходящих в Ростовской области процессов совершенствования бюджетного законодательства, тесного взаимодействия в работе Законодательного Собрания Ростовской области, министерства финансов Ростовской области и Контрольно-счетной палаты Ростовской области с муниципальными образованиями.

С подробным докладом о результатах контрольного мероприятия в районе выступила аудитор Палаты М.Ф. Костюченко.

О принятых мерах по результатам проведенной одновременно с Палатой проверки правомерности и эффективности управления и распоряжения имуществом и земельными ресурсами муниципального образования «Тацинский район», а также полноты и своевременности поступлений в бюджет доходов от распоряжения ими и их использования, и перспективных планах внешнего муниципального финансового контроля доложила председатель Контрольно-счетной инспекции Тацинского района Н.И. Иванкова.

С информацией о мерах, принятых органами местного самоуправления по устранению нарушений, выявленных по итогам проведенных проверок, и по повышению эффективности бюджетных расходов выступил первый заместитель главы администрации Тацинского района по экономике, финансам и производственному комплексу Р.П. Курличенко.

Заслушаны отчеты заместителя главы администрации Тацинского района по вопросам социального развития Е.Г. Накалюжной, заместителя главы администрации Тацинского района по вопросам ЖКХ, транспорта и дорожного хозяйства А.В. Гамаюнова, главы администрации Жирновского сельского поселения Д.И. Склярова о результативности принятых мер по устранению выявленных нарушений и повышению эффективности бюджетных расходов.

Администрациями Тацинского района и поселений работа по устранению нарушений была завершена в ходе контрольного мероприятия.

В завершение совещания главой администрации Тацинского района С.Л. Сягайло были определены основные задачи муниципального образования на предстоящий период.

Первым заместителем председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председателем комитета по бюджету, налогам и собственности А.В. Харченко в заключительном слове отмечено, что проводимые Палатой мероприятия способствуют повышению финансовой и бюджетной дисциплины, направлены на совершенствование бюджетного процесса и позволяют получать объективную информацию о состоянии дел в муниципальных образованиях.

В своем выступлении А.В. Харченко обратил внимание на необходимость соблюдения бюджетного законодательства и повышения ответственности при контроле за использованием бюджетных средств, обеспечения результативности и эффективности бюджетных расходов.

Подводя итоги совещания, председатель Контрольно-счетной палаты В.И. Хрипун акцентировал внимание на необходимости обеспечения роста собственных доходов местных бюджетов, создания условий для привлечения инвестиций, обеспечения в полном объеме принятых обязательств

по социально значимым расходам, принятия исчерпывающих мер по недопущению задолженности по платежам в бюджет, образованию и росту кредиторской задолженности.

В своей работе, как отметил В.И. Хрипун, необходимо исходить из того, что основной целью бюджетной политики Ростовской области должны стать обеспечение устойчивости областного бюджета, реализация национальных и региональных проектов, а также задач, поставленных Губернатором Ростовской области по сохранению и достижению позитивных результатов развития региона.

**10 августа** в г. Ростове-на-Дону состоялось очередное заседание региональной комиссии по координации работы по противодействию коррупции, которое прошло под руководством Губернатора Ростовской области В.Ю. Голубева.

На встрече обсуждались вопросы соблюдения антикоррупционного законодательства, профилактической работы в региональном министерстве имущества и подведомственных ему учреждениях. Участие в заседании комиссии принял председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун.

Министр имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области Е.В. Осыченко проинформировал, что деятельность министерства и его подведомственных учреждений строго регламентирована, действует антикоррупционный стандарт работы, который включает запреты и ограничения для сотрудников, в том числе и при проведении торгов.

Губернатора области интересовало взаимодействие министерства с администрациями городов и районов по разъяснению новых законов о земельных отношениях, было рекомендовано организовать разъяснительную работу в территориях и помощь в случае возникновения вопросов – для избежания конфликтных ситуаций.

**11 августа** в г. Пролетарске Контрольно-счетной палатой Ростовской области подведены итоги плановой проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Пролетарского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, за 2022 год и 6 месяцев 2023 года.

В работе совещания принимали участие: аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Н.А. Калашникова, глава администрации Пролетарского района В.А. Горнич и его заместители, председатель КСП Пролетарского района Е.П. Верченко, главный инспектор областной Контрольно-счетной палаты С.А. Киреева, а также главы администраций 10 поселений, руководители отраслевых и функциональных органов администрации района, муниципальных бюджетных учреждений.

С докладом о результатах проверки в районе и входящих в его состав поселениях выступила аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Н.А. Калашникова.

О принятых мерах по результатам проведенного одновременно с Палатой экспертно-аналитического мероприятия «Аудит в сфере закупок, осуществленных администрацией Пролетарского района, а также подведомственными ей учреждениями» в 2022 году и текущем периоде 2023 года» доложила председатель Контрольно-счетной палаты Пролетарского района Е.П. Верченко.

С информацией о принятых органами местного самоуправления Пролетарского района мерах по устранению нарушений, выявленных по итогам проверки Контрольно-счетной палаты Ростовской области, и намеченных мероприятиях по недопущению нарушений и недостатков в дальнейшем выступила заместитель главы администрации района по финансовым и экономическим вопросам – заведующий финансовым отделом М.Г. Самохина.

Были заслушаны отчеты заместителя главы администрации Пролетарского района по вопросам строительства и ЖКХ С.А. Зинченко, заместителя заведующего районного отдела образования М.П. Еременко, главы администрации Опенкинского сельского поселения Т.В. Петченко об устранении выявленных нарушений, усилении контроля и привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

Органами местного самоуправления района и поселений, муниципальными учреждениями как во время проверки, так и после ее завершения, были приняты оперативные меры по устранению нарушений и недостатков.

**16 августа** председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун побывал с однодневной рабочей поездкой в Каменском районе, где провел совещание, на котором рассматривались итоги проверки, проведенной Палатой в муниципальном образовании, и вопросы повышения эффективности бюджетных расходов.

Визит председателя КСП Ростовской области на Каменскую землю начался с осмотра возводимых в районе объектов. Соблюдение законности использования средств на их строительство и капитальный ремонт в ходе проведения контрольного мероприятия в мае-июне 2023 года проверили инспекторы областной Палаты.

Первым таким объектом стало хирургическое отделение Центральной районной больницы Каменского района в пос. Глубоком.

В рамках ведомственной целевой программы «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации» между администрацией района и подрядчиком заключен муниципальный контракт на проведение капитального ремонта здания хирургического отделения Каменской ЦРБ стоимостью 82 млн 240 тыс. рублей. В 2022 году объем трансфертов составил 74 млн 441 тыс. рублей (из федерального бюджета – 72 млн 29,1 тыс. рублей, из областного бюджета – 2 млн 411,9 тыс. рублей), в 2023 году финансирование предусмотрено в объеме 7 млн 779 тыс. рублей (из федерального бюджета – 7 млн 546,3 тыс. рублей, из областного – 252,7 тыс. рублей). В декабре 2023 года работы по контракту должны быть полностью завершены.

В настоящее время капитальный ремонт на первом этапе выполнен с опережением графика в общем объеме 100%, на объекте освоено 74 млн 441 тыс. рублей.

Следующим в программе визита стал осмотр строящегося здания школы на 1000 мест с футбольным полем и легкоатлетическими секторами в х. Старая Станица Каменского района. Строительство школы осуществляется в рамках реализации национального проекта «Образование», регионального проекта «Современная школа». На выполнение работ по возведению объекта предусмотрено 969,6 млн рублей (443,2 млн рублей – из федерального бюджета, 517,6 млн рублей – из областного и 8,8 млн рублей – из местного бюджета). Строительство началось в мае 2022 года и должно было завершиться в мае 2023 года, однако идет с отставанием от графика выполнения строительно-монтажных работ.

В настоящее время в Старостаничном сельском поселении ведутся работы по благоустройству еще одного объекта приоритетного значения Каменского района – Центральной площади х. Старая Станица. Сумма контракта составляет 35 млн 384,5 тыс. рублей, из которых средства федерального бюджета – 29 млн 400 тыс. рублей, областного – 600 тыс. рублей, местного бюджета – 5 млн 384,5 тыс. рублей. Благоустройство идет в соответствии с графиком, готовность объекта составляет 85%. До 15 октября работы, включая строительство автостоянки, спортивной площадки и озеленение, должны быть полностью завершены.

Позже, на совещании с руководителями администраций района и поселений, муниципальных учреждений и организаций, В.И. Хрипун, отмечая социальную значимость строящихся объектов, высокие темпы ведения работ по капремонту хирургического отделения в пос. Глубоком и благоустройству площади в х. Старая Станица, напомнил о недопустимости срыва сроков сдачи строящихся объектов в эксплуатацию, нецелевого использования средств, завышения объемов выполненных работ и других видов нарушений, выявляемых в ходе проверок финансовыми контролерами области.

Итоговое совещание по результатам комплексной проверки Контрольно-счетной палаты области в Каменском районе стало центральным мероприятием в программе делового визита.

В рабочей встрече принимали участие: председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун, аудитор КСП Ростовской области Н.А. Калашникова, глава администрации Каменского района В.А. Савин и его заместители, председатель Контрольно-счетной палаты Каменского района И.А. Ткачева, главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской об-

ласти М.Е. Волохонская, а также главы поселений, руководители отраслевых и функциональных органов администрации района, муниципальных бюджетных учреждений.

На совещании рассматривались вопросы законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету Каменского района и бюджетам 12 входящих в его состав поселений, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, за 2022 год и 5 месяцев 2023 года.

Со вступительным словом и краткой информацией об итогах контрольного мероприятия в Каменском районе выступил председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун, который озвучил основные выводы Палаты по итогам проверки. Подробный отчет о ее результатах представила в своем докладе аудитор Палаты Н.А. Калашникова.

В ходе совещания о результатах проверок соблюдения бюджетного законодательства в районе в 2022 году и текущем периоде 2023 года доложила председатель Контрольно-счетной палаты Каменского района И.А. Ткачева.

Также была заслушана информация должностных лиц администрации района и поселений о принятых органами местного самоуправления мерах по устранению нарушений, выявленных по итогам проверки Контрольно-счетной палаты Ростовской области, и по повышению эффективности бюджетных расходов. С соответствующими отчетами выступили: начальник финансового управления администрации Каменского района С.Ф. Коваленко, заместители главы администрации района по вопросам жизнеобеспечения Д.Ю. Звягин и по вопросам социального развития В.В. Болдырев, глава администрации Гусевского сельского поселения Н.Н. Деменчук.

В завершение совещания главой администрации Каменского района В.А. Савиным были определены основные задачи муниципального образования по повышению финансовой и бюджетной дисциплины, эффективности бюджетных расходов на предстоящий период.

Подводя итоги совещания, председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун акцентировал внимание на необходимости продолжения работы по усилению контроля и соблюдению требований действующего бюджетного законодательства, условий получения межбюджетных трансфертов. Председателем Палаты было отмечено, что рост собственных доходов местных бюджетов, создание условий для привлечения инвестиций, обеспечение в полном объеме принятых обязательств по социально значимым расходам – залог успешного развития муниципальных образований и Ростовской области в целом.

Администрациями Каменского района и поселений работа по устранению выявленных нарушений проведена в установленные сроки.

**18 августа** на выездном совещании в администрации Тарасовского района председателем Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипуном подведены итоги плановой проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Тарасовского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, за 2022 год и 6 месяцев 2023 года.

В работе совещания принимали участие: председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун, аудитор Палаты И.В. Галушкин, глава администрации Тарасовского района Г.В. Бадаев и его заместители, председатель Собрания депутатов – глава Тарасовского района А.Н. Курносов, главный инспектор КСП Ростовской области В.П. Балахнин, а также главы администраций 10 поселений, руководители отраслевых и функциональных органов администрации района.

Открывая совещание, председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун отметил, что для Тарасовского района это восьмая проверка. Контрольным мероприятием не были установлены факты нецелевого использования бюджетных средств, нарушения условий предоставления межбюджетных трансфертов, неподтвержденных и сверхнормативных расходов.

Вместе с тем при расходовании межбюджетных трансфертов проверкой были выявлены нарушения и недостатки, требующие принятия мер.

Более подробно об основных типичных нарушениях и причинах их возникновения рассказал в своем докладе аудитор Палаты И.В. Галушкин.

В рамках совещания были заслушаны отчеты о мерах, принятых органами местного самоуправления по устранению нарушений, выявленных по итогам проведенной проверки, и по повышению эффективности бюджетных расходов.

С информацией выступили: заместитель главы администрации Тарасовского района по финансово-экономическим и имущественным вопросам С.Н. Гагулина, заместитель заведующего отделом образования администрации Тарасовского района В.З. Галушкина, глава администрации Тарасовского сельского поселения А.В. Бахаровский, а также и. о. главы администрации Митякинского сельского поселения А.В. Куприенко.

В ходе проведения проверки, а также в рамках реализации представлений Контрольно-счетной палаты Ростовской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Тарасовского района приняты меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Подводя итоги совещания, председатель Контрольно-счетной палаты В.И. Хрипун потребовал укрепления исполнительской и финансовой дисциплины на муниципальном уровне, о чем свидетельствуют результаты контрольной деятельности – около 75% в общем объеме выявляемых Палатой нарушений приходится на муниципалитеты. Кардинального усиления в районе и поселениях требует организация работы по контролю за исполнением муниципальных контрактов, недостатки в которой привели к незавершению благоустройства Центральной площади поселка Тарасовского. После проведения демонтажных работ подрядная организация прекратила исполнение контракта, судебные разбирательства продолжаются более двух лет, объект находится в неудовлетворительном состоянии.

Председателем Палаты было отмечено, что традиционные зоны рисков, которые требуют особого внимания со стороны органов местного самоуправления с целью минимизации и исключения нарушений, касаются: финансовой устойчивости и сбалансированности местных бюджетов, управления и распоряжения муниципальным имуществом и земельными ресурсами, деятельности муниципальных унитарных предприятий с использованием муниципального имущества, формирования муниципальных заданий, а также муниципальных закупок.

Проверка останется на контроле Палаты до полного устранения выявленных нарушений и недостатков. По результатам анализа эффективности и результативности мер, принятых муниципальными образованиями Тарасовского района по устранению нарушений, Палатой будет рассмотрен вопрос о проведении в районе контрольного мероприятия в 2024 году.

**18 августа** в администрации Шолоховского района подведены итоги плановой проверки Контрольно-счетной палаты Ростовской области.

В работе совещания принимали участие: аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области М.Ф. Костюченко, глава администрации Шолоховского района О.Н. Дельнов, председатель Собрания депутатов – глава Шолоховского района Л.Г. Щиповскова, председатель Контрольно-счетной палаты Шолоховского района И.В. Журавлева, главы администраций 9 поселений, руководители отраслевых и функциональных органов администрации района, муниципальных учреждений и их главные бухгалтеры.

С докладом о результатах контрольного мероприятия в районе выступила аудитор Палаты М.Ф. Костюченко.

О результатах проведенной одновременно с Палатой проверки правомерности и эффективности управления и распоряжения имуществом и земельными ресурсами муниципального образования «Шолоховский район», а также полноты и своевременности поступлений в бюджет доходов от распоряжения ими и их использования, и о перспективных планах внешнего муниципального финансового контроля доложила председатель Контрольно-счетной палаты Шолоховского района И.В. Журавлева.

С информацией о мерах, принятых органами местного самоуправления по устранению нарушений, выявленных по итогам проведенных проверок, и по повышению эффективности бюджетных расходов, выступила заместитель главы администрации Шолоховского района по финансово-экономическим вопросам, имущественным отношениям М.И. Закутская.

Заслушаны отчеты главного архитектора Шолоховского района В.П. Зубкова, начальника отдела культуры администрации Шолоховского района А.В. Минаевой, главы администрации



Колундаевского сельского поселения П.Г. Бедарева, главы администрации Кружилинского сельского поселения И.А. Похлебкиной о результативности принятых мер по устранению выявленных нарушений и повышению эффективности бюджетных расходов.

Администрациями Шолоховского района и поселений работа по устранению нарушений завершена до истечения установленного срока.

За счет дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 79 611,8 тыс. рублей, сверхплановых доходов бюджета района и экономии, сложившейся по результатам торгов, в сумме 4 569,2 тыс. рублей, потребность в первоочередных расходах района и поселений обеспечена в полном объеме.

В завершение совещания главой администрации Шолоховского района О.Н. Дельновым были определены основные задачи муниципального образования на предстоящий период.

**7 сентября** в режиме видео-конференц-связи из Москвы Счетной палатой Российской Федерации был проведен семинар на тему «Внедрение управления по целям: практика Счетной палаты Российской Федерации», в котором принял участие заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области Л.В. Андреев.

Организатором мероприятия выступил Департамент по развитию человеческого капитала Счетной палаты РФ.

Во вступительном слове Т.В. Дьячков, врио директора департамента, отметил важность разработки системы оценки результативности работников на основе управления по целям.

Главный консультант департамента и модератор семинара С.А. Троицкая рассказала о том, как в Счетной палате РФ реализуется проект управления по целям, познакомила слушателей с порядком их определения, привела примеры целей, критериев оценки их достижения и ключевых активностей по достижению, отметила важность проведения калибровочных встреч руководителей и сотрудников, а также ответила на вопросы участников встречи.

**14-16 сентября** в г. Астрахань прошла серия мероприятий в соответствии с планом работы отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Южном федеральном округе, в том числе: семинар-совещание руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, входящих в Южный федеральный округ, на тему «Анализ конечных результатов (эффектов), полученных в ходе реализации на территории субъектов Российской Федерации региональных проектов»; заседание отделения Совета в ЮФО; мероприятия и рабочие встречи с участниками.

Организатором выступила Контрольно-счетная палата Астраханской области. Профессиональный форум финансовых контролеров Юга России включал две сессии: непосредственно семинар-совещание, модератором которого стал председатель Счетной палаты Республики Крым А.А. Заиченко, и «круглый стол» на тему «Проблемные вопросы реализации и контроля региональных проектов на территории субъектов Российской Федерации», который провела председатель Контрольно-счетной палаты Астраханской области Т.Н. Максимова. Заседание отделения прошло под председательством В.И. Хрипуна, председателя отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Южном федеральном округе, председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области.

В работе мероприятий приняли участие: Вице-губернатор – председатель Правительства Астраханской области О.А. Князев; Председатель Думы Астраханской области И.А. Мартынов; заместитель руководителя аппарата Счетной палаты Российской Федерации Е.В. Лисютин; начальник инспекции по развитию методологии аудита программ и проектов Департамента исследований и методологии аппарата Счетной палаты РФ И.А. Яременко; главный советник отдела сотрудничества с контрольно-счетными органами Департамента международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты РФ Т.Н. Каменщикова; председатели и аудиторы контрольно-счетных органов субъектов Южного федерального округа – Республик Адыгея, Калмыкия и Крым, Астраханской, Волгоградской и Ростовской областей, Краснодарского края и города Севастополя.

Кроме того, на мероприятия были приглашены главы министерств Правительства Астра-

ханской области, председатели комитетов Астраханской областной Думы, председатели контрольно-счетных палат муниципальных районов Астраханской области, а также представители научного сообщества.

Заместитель руководителя аппарата Счетной палаты РФ Е.В. Лисютин в своем приветственном слове отметил, что органы государственного финансового контроля субъектов Российской Федерации полноценно содействуют осуществлению полномочий органов власти, а также участвуют в выработке решений, необходимых для эффективной реализации наиболее актуальных задач социально-экономического развития регионов. Одним из приоритетов, по мнению Е.В. Лисютина, является обеспечение конкретных результатов по итогам реализации региональных проектов, влияющих на социальное самочувствие населения.

Участников семинара-совещания поприветствовали также Вице-губернатор – Председатель Правительства Астраханской области О.А. Князев и Председатель Думы Астраханской области И.А. Мартынов.

Об основных вопросах и особенностях анализа и оценки конечных результатов (эффектов) программ и проектов на федеральном и региональном уровнях в своем докладе рассказал начальник инспекции по развитию методологии аудита программ и проектов Департамента исследований и методологии Счетной палаты РФ И.А. Яременко. Им были озвучены основные положения методики оценки реализации госпрограмм, приведены примеры оценки состава показателей госпрограмм, освещены проблемные вопросы оценки конечных результатов (итоговых эффектов) программ и проектов.

Свой опыт анализа результатов, полученных в ходе реализации региональных проектов, представили руководители контрольно-счетных органов республик Адыгея и Крым, Краснодарского края, Астраханской, Волгоградской, Ростовской областей, города Севастополя.

О практических аспектах организации контроля достижения результатов реализации региональных проектов Контрольно-счетной палатой Ростовской области доложил в своем выступлении аудитор Палаты И.В. Галушкин.

Аудитором было отмечено, что на сегодняшний день в Ростовской области утверждены 46 региональных проектов, направленных на реализацию 12 национальных проектов. Реализацию этих проектов в 2023 году характеризует 151 целевой показатель, 194 результата и 1218 контрольных точек. По состоянию на 1 июля 2023 года, согласно паспортам региональных проектов Ростовской области, бюджет проектов за счет всех источников финансирования составляет 261,3 млрд рублей.

В 2023 году на реализацию проектов планируется направить 56,9 млрд рублей, или 17% общего объема расходов бюджета Ростовской области.

При Губернаторе Ростовской области создан Совет по проектному управлению, на заседаниях которого утверждаются паспорта региональных проектов, проводится работа по их актуализации. Проекты паспортов региональных проектов, а также изменений в них проходят согласование с Контрольно-счетной палатой Ростовской области в рамках профиля каждого из аудиторских направлений.

В план работы Палаты ежегодно включается экспертно-аналитическое мероприятие – мониторинг хода реализации региональных проектов. На этапе подготовки к его проведению организуется сбор необходимой информации у ответственных исполнителей региональных проектов. С учетом требований действующего стандарта по организации экспертно-аналитического мероприятия и регламента Контрольно-счетной палаты Ростовской области утверждается программа мониторинга, этапы и сроки его проведения.

В качестве основных целей экспертно-аналитического мероприятия Палатой определены: оценка хода реализации регионального проекта и выявление отклонений при его реализации и оценка достижения запланированных результатов и показателей.

Кроме того, Палата включает вопросы реализации региональных проектов в программы как тематических контрольных мероприятий, так и в проводимые на регулярной основе, не реже одного раза в 2,5 года проверки использования средств главными распорядителями средств бюджета области и проверки соблюдения условий предоставления межбюджетных трансфертов муниципальными образованиями. Это позволяет заострить внимание на муниципальной составляющей реализации проектов.

В ходе второй сессии семинара-совещания, организованной в форме «круглого стола», состоялась дискуссия, на которой обсуждались вопросы влияния результатов проведения парламентского контроля на достижение целей региональных проектов, роль взаимодействия представительных органов власти и контрольно-счетных палат субъекта Федерации в повышении эффективности законодательной деятельности, совершенствование механизмов мониторинга реализации региональных проектов. В дебатах вместе с контрольно-счетными органами приняли участие представители комитетов Думы и исполнительной ветви власти Астраханской области.

В рамках проведения семинара-совещания руководителей контрольно-счетных органов субъектов Южного федерального округа состоялось отчетное заседание отделения Совета КСО при Счетной палате РФ в ЮФО.

Участие в работе заседания приняли: заместитель Руководителя аппарата Счетной палаты Российской Федерации Е.В. Лисютин; председатель отделения Совета КСО при Счетной палате Российской Федерации в Южном федеральном округе, председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун; председатель Комиссии Совета КСО при Счетной палате РФ по правовым вопросам, председатель Контрольно-счетной палаты города Севастополя Ю.В. Кокарева; руководители и представители контрольно-счетных палат республик Адыгея, Калмыкия, Крым, Краснодарского края, Ростовской области.

Открыл заседание председатель отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Южном федеральном округе, председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун.

Выступая с отчетом о работе отделения, председатель сообщил, что с учетом изменений, внесенных в 6-й Федеральный закон в июле 2021 года, в Южном федеральном округе продолжается работа по совершенствованию законодательной базы, регулирующей деятельность контрольно-счетных органов муниципальных образований.

Также активизировалась работа по созданию и становлению муниципальных контрольно-счетных органов – сегодня в Южном округе их 200, при этом большая часть – 181, или 90% от их общего количества, – имеют статус юридического лица.

Как отметил В.И. Хрипун, муниципальным контрольно-счетным органам оказывается всесторонняя методологическая помощь, содействие участию муниципальных контролеров в обучающих мероприятиях, организуемых Счетной палатой Российской Федерации, проводятся совместные и параллельные контрольные мероприятия.

Председатель отделения особо подчеркнул тот факт, что для развития и укрепления регионального финансового контроля крайне важен опыт участия в мероприятиях Счетной палаты Российской Федерации. Контрольно-счетные органы Южного федерального округа в 2021-2022 годах и текущем периоде 2023 года неоднократно принимали участие в проведении совместных со Счетной палатой РФ контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, в том числе касающихся вопросов эффективного использования земельных ресурсов, подготовки предложений по совершенствованию законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг, анализа расходования средств на реализацию мер социальной поддержки граждан, а также осуществления мониторинга реализации программ и проектов.

Было отмечено, что контрольно-счетные органы Юга России принимают активное участие в работе Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации. Представители КСО Южного округа входят в состав всех 6 комиссий Совета.

Говоря о вопросах сотрудничества, В.И. Хрипун сделал акцент на тесном взаимодействии отделения Совета КСО в ЮФО с представительством Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе, что выражается как в обмене информацией, так и в совместном участии в проводимых мероприятиях.

На регулярной основе проходят рабочие встречи заместителя полномочного представителя Президента Российской Федерации в ЮФО В.Н. Гурбы и председателя отделения Совета КСО в Южном федеральном округе.

Руководитель отделения сообщил, что в рамках международной деятельности контрольно-счетные органы Южного федерального округа на регулярной основе участвуют во встречах, проводимых в том числе в формате видеоконференций, с коллегами из стран СНГ, Южной Америки

и Китая. Кроме того, контрольно-счетные палаты Севастополя, Ростовской и Волгоградской областей принимали активное участие в Экономическом и гуманитарном форуме Россия – Африка, где были представлены презентации работы палат Севастополя и Волгоградской области по отдельным направлениям.

В.И. Хрипун отметил, что Ростовская и Севастопольская палаты в рамках Петербургского международного экономического форума – 2023 участвовали в сессии Счетной палаты Российской Федерации совместно с коллегами из Беларуси, Ирана и Сирии.

В ходе таких встреч рассматривались наиболее актуальные и проблемные вопросы, связанные с реализацией полномочий по линии госаудита, осуществлялся обмен профессиональным опытом. Обсуждались темы, касающиеся роли высших органов аудита (ВОА) в повышении эффективности работы государственных органов в контексте обеспечения национального суверенитета.

В своем выступлении В.И. Хрипун также подробно остановился на мероприятиях, организованных в рамках отделения. В отчетном периоде в отделении проведен ряд семинаров, совещаний и конференций, на которых обсуждались различные вопросы государственного и муниципального контроля, вырабатывались определенные направления деятельности контрольно-счетных органов.

Председателем отделения был отдельно обозначен один из важнейших на сегодня моментов – взаимодействие с коллегами из новых субъектов Российской Федерации по становлению контрольно-счетных органов в этих регионах.

После утверждения отчета о работе отделения участниками встречи был рассмотрен ряд подходов к организации контроля консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации с учетом внесенных изменений в федеральный закон, регламентирующий деятельность КСО субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Председатели контрольно-счетных палат – членов отделения СКСО заслушали и поддержали предложения о планировании работы отделения в 2024 году.

В рамках мероприятий отделения СКСО в ЮФО также состоялась встреча с руководителями контрольно-счетных органов муниципальных образований Астраханской области, была заслушана презентация работы Контрольно-счетной палаты города Астрахани, о которой рассказал председатель Палаты И.С. Рычагов. В рамках дискуссии обсуждались проблемы организации и осуществления внешнего финансового контроля на муниципальном уровне, вопросы взаимодействия региональных и муниципальных контрольно-счетных органов, а также методологические подходы в контрольной и экспертно-аналитической деятельности, в том числе с учетом опыта Счетной палаты Российской Федерации.

В завершение форума его участниками было отмечено, что для региональных и муниципальных контрольно-счетных органов важно использовать весь свой потенциал, в рамках закрепленных полномочий обеспечивать контроль и анализ хода реализации национальных проектов в их региональной составляющей. Ключевым аспектом при этом является предупреждение рисков недостижения целей и результатов проектов.

**21 сентября** в Москве Счетной палатой Российской Федерации в режиме видео-конференц-связи проведен вебинар на тему «Управление качеством контрольных и экспертно-аналитических мероприятий» с участием сотрудников региональных и муниципальных контрольно-счетных органов.

Организатором мероприятия выступил Департамент исследований и методологии Счетной палаты Российской Федерации.

Модератор семинара Ю.А. Яковлева, начальник отдела методологии качества мероприятий указанного Департамента, напомнила, что общие требования, правила и процедуры управления качеством мероприятий определены в Стандарте государственного аудита – СГА 107, разработанном и утвержденном Коллегией Счетной палаты РФ.

Среди ключевых требований к качеству обозначены: соответствие стандартам, внутренним нормативным и методическим документам, объективность и достоверность результатов, которые должны отвечать запросам пользователей в лице органов государственной власти и общества. Управление качеством осуществляется посредством установления и соблюдения всех необходимых требований и процедур, контроля качества на всех этапах проведения мероприятий, разработки

мер по повышению их эффективности.

Участников семинара также проинформировали о нововведениях в международных стандартах высших органов аудита, начиная с применения риск-ориентированного подхода и заканчивая оценкой системы управления качеством в целом.

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области участие в вебинаре принял заместитель председателя Палаты Л.В. Андреев.

**22 сентября** на выездном совещании в городе Шахты председателем Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипуном и аудитором Палаты Ю.С. Кузьминовым подведены итоги плановой комплексной проверки, проведенной в муниципальном образовании.

В рамках деловой поездки председатель Палаты посетил объекты благоустройства и социальной сферы г. Шахты: стадион «Шахтер», многоквартирные жилые дома на улице Калинина, 2 и 4, где В.И. Хрипун оценил ход выполнения работ, а также Центральный городской парк культуры и отдыха – «Александровский парк».

В ходе осмотра объектов и позже, на совещании с главными распорядителями средств местного бюджета города, председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области напомнил о недопустимости срыва сроков сдачи строящихся объектов в эксплуатацию, нецелевого использования средств, завышения объемов выполненных работ и других видов нарушений, выявляемых в ходе проверок финансовыми контролерами области.

Итоговое совещание по результатам проведенного в городе контрольного мероприятия, посвященное также повышению эффективности бюджетных расходов, стало центральным мероприятием делового визита В.И. Хрипуна в г. Шахты.

В рабочей встрече принимали участие: аудитор областной Палаты Ю.С. Кузьминов, глава администрации города Шахты А.Г. Горцевской и его заместители, исполняющий обязанности председателя городской Думы – главы г. Шахты К.К. Корнеев, председатель КСП города Шахты Г.В. Аверкина, ее заместитель и аудиторы, главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области С.А. Вериго, а также руководители отраслевых и функциональных органов администрации города, муниципальных бюджетных учреждений.

На совещании рассматривались вопросы законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету города Шахты, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, за 2022 год и 5 месяцев 2023 года.

Со вступительным словом и краткой информацией об итогах контрольного мероприятия выступил председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун. Глава областной КСП напомнил, что целью совещания является проведение анализа выявленных нарушений, оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития и содействие в выработке стратегических подходов для дальнейшей деятельности органов местного самоуправления, их отраслевых органов и муниципальных учреждений.

Подробный доклад о результатах проверки представил на совещании аудитор областной Палаты Ю.С. Кузьминов. Его содокладчиком выступила председатель Контрольно-счетной палаты города Шахты Г.В. Аверкина, сообщив об итогах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в городе муниципальной палатой в 2022 году и текущем периоде 2023 года.

Также была заслушана информация должностных лиц администрации города и ее отраслевых органов о принятых мерах по устранению выявленных нарушений и недостатков и по повышению эффективности бюджетных расходов.

С соответствующими отчетами выступили: курирующий вопросы экономики и финансов заместитель главы администрации города Шахты Д.А. Дедученко, заместитель главы администрации по вопросам строительства и архитектуры Д.А. Третьяков, заместитель главы администрации по вопросам обеспечения жизнедеятельности Л.В. Лебединский, директор МКУ г. Шахты «Шахты-стройзаказчик» А.С. Карбовничий.

В заключительном слове глава администрации города Шахты А.Г. Горцевской акцентировал внимание подчиненных на необходимости продолжения работы по усилению контроля и соблюде-

нию требований действующего бюджетного законодательства, условий получения межбюджетных трансфертов, принятия исчерпывающих мер по недопущению задолженности по платежам в бюджет, образованию и росту кредиторской задолженности.

Подводя итоги совещания, В.И. Хрипун особо отметил необходимость достижения целей и показателей национальных и федеральных проектов, относящихся к полномочиям Ростовской области.

Председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области подчеркнул, что ключевыми направлениями работы органов местного самоуправления г. Шахты должны стать: анализ рисков несвоевременного выполнения мероприятий проектов, их ресурсного обеспечения; соответствие проектов бюджетным параметрам; оценка эффективности использования ресурсов, направляемых на реализацию проектов; результативность расходов на эти цели, а также достижение социальных эффектов.

**28-29 сентября** в г. Новороссийске состоялось XIV Общее Собрание Представительства Союза муниципальных контрольно-счетных органов в Южном федеральном округе, на котором рассматривались текущие и перспективные вопросы деятельности Представительства.

В работе Общего собрания приняли участие председатели и аудиторы 34 муниципальных контрольно-счетных органов, а также делегаты от контрольно-счетных органов 6 субъектов Южного федерального округа: республик Адыгея, Калмыкия и Крым, Краснодарского края, Волгоградской и Ростовской областей, заместитель главы города-героя Новороссийска Д.К. Меланиди, заместитель председателя городской Думы С.Ю. Савотин, представители законодательной и исполнительной власти города-героя Новороссийска.

Общее собрание стало площадкой для обмена профессиональным опытом и позволило его участникам обсудить актуальные вопросы своей деятельности в современных условиях, наметить пути решения проблем.

Контрольно-счетную палату Ростовской области на мероприятии представлял аудитор Палаты Ю.С. Кузьминов, который зачитал приветствие, адресованное участникам XIV Общего Собрания Представительства Союза МКСО в ЮФО от имени члена Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, председателя отделения Совета КСО при Счетной палате РФ в Южном федеральном округе, председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипуна.

Как было отмечено в приветствии председателя Палаты, деятельность контрольно-счетных органов в России является важным фактором социально-экономического развития территорий. За четверть века функционирования института внешнего государственного и муниципального финансового контроля в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях контрольно-счетные органы накопили внушительный опыт контрольной и экспертно-аналитической деятельности, вышли на новый профессиональный уровень.

Сегодня они не только осуществляют контроль за исполнением бюджетов, использованием муниципального имущества, но и являются важным звеном механизма государственного и муниципального управления, содействуют эффективной реализации национальных и региональных проектов. Хорошо известно, что муниципальными КСО контролируются значительные финансовые потоки в таких ключевых сферах, как: здравоохранение, образование, социальная политика, жилищно-коммунальное хозяйство, дорожное строительство, благоустройство общественных территорий, национальная экономика в целом.

В своем приветствии председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области выразил уверенность в том, что в сотрудничестве контрольно-счетных органов всех уровней заложен значительный потенциал, который должен способствовать достижению основных целей Союза МКСО – защите общих профессиональных интересов муниципальных контрольно-счетных органов, укреплению их взаимодействия в деле повышения эффективности внешнего муниципального финансового контроля.

В рамках комплекса мероприятий Общего Собрания Представительства Союза МКСО в ЮФО состоялось пленарное заседание, «круглый стол», а также были организованы дискуссионные площадки.

На пленарном заседании подведены итоги работы Представительства за минувший год, о которых сообщил председатель Представительства Союза МКСО в ЮФО, председатель Контрольно-счетной палаты города Симферополя В.В. Стоковский. Кроме того, состоялось избрание заместителя председателя и ответственного секретаря объединения, утверждены 14 членов Совета Представительства. От Ростовской области в Совет вошла председатель Контрольно-счетной палаты города Таганрога О.В. Субботина.

В ходе последующего за пленарным заседанием «круглого стола» участники форума делились профессиональным опытом и рассматривали актуальные вопросы деятельности муниципальных КСО.

В числе других представителей КСО с докладами выступили представители органов муниципального финансового и внешнего финансового контроля Ростовской области: председатель Контрольно-счетной палаты города Ростова-на-Дону И.П. Радюхина, председатель КСП города Таганрога О.В. Субботина, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Ю.С. Кузьминов.

И.П. Радюхина представила опыт финансовых контролеров г. Ростова-на-Дону в части оценки реализуемости рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития муниципального образования, предусмотренных стратегией социально-экономического развития.

О.В. Субботина рассказала о наработанной таганрогской палатой практике контроля деятельности МУПов и процесса их преобразования.

Аудитор КСП Ростовской области Ю.С. Кузьминов в своем докладе на тему «Практика проведения параллельного контрольного мероприятия «Аудит закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд» с участием муниципальных контрольно-счетных органов» ознакомил участников «круглого стола» с ключевыми аспектами взаимодействия региональной Палаты с муниципальными КСО на примере проведенного в Ростовской области аудита закупок.

Второй день работы Общего Собрания Представительства Союза МКСО в ЮФО начался с церемонии возложения цветов к мемориальной стене на Площади Героев и посещения мемориального комплекса «Малая земля», открытого в сентябре 1982 года в честь героического подвига советских солдат, сражавшихся за освобождение Новороссийска от немецко-фашистских оккупантов во время Великой Отечественной войны.

Также 29 сентября прошли рабочие встречи и обмен мнениями участников Общего Собрания Представительства по наиболее важным темам в работе контрольно-счетных органов.

В завершение комплекса мероприятий его участниками было отмечено, что прошедший форум стал эффективным продолжением совместной работы по обмену опытом, получению новой полезной информации и укреплению сотрудничества между государственными и муниципальными финансовыми контролерами Южного федерального округа.

# ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

## Контрольно-счетной палаты Ростовской области

### Редакционный совет:

*В.И. Хрипун*, председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области – председатель редакционного совета

*С.Л. Бездольный*, заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области – заместитель председателя редакционного совета

*Л.В. Андреев*, заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области

*Б.Ч. Месхи*, д. т. н., профессор, ректор ФГБОУ ВО «Донской государственный технический университет» (ДГТУ)

*А.У. Альбеков*, д. э. н., профессор, президент ФГБОУ ВО «Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)», Заслуженный деятель науки РФ, член Совета при Президенте Российской Федерации по международным отношениям

*С.А. Дюжиков*, д. ю. н., доцент, заведующий кафедрой прикладной конфликтологии и медиации Института социологии и регионоведения, профессор кафедры государственного (конституционного) права ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет», член Экспертно-консультативного совета при председателе Контрольно-счетной палаты Ростовской области

*В.С. Золотарев*, академик, д. э. н., профессор, Заслуженный деятель науки РФ, действительный член Академии социальных наук

*О.В. Локота*, к. э. н., доцент, директор Южно-Российского института управления РАНХиГС при Президенте РФ

*Н.А. Калашникова*, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области

*М.Ф. Костюченко*, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области

*Ю.С. Кузьминов*, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области

*И.В. Галушкин*, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области

*С.С. Носков*, заместитель начальника управления кадрового, организационного обеспечения, делопроизводства и цифрового развития

*А.В. Плотнокова*, ведущий специалист по связям с общественностью и СМИ Контрольно-счетной палаты Ростовской области

### Учредитель и издатель:

Контрольно-счетная палата Ростовской области

Выпускается в соответствии с Областным законом

«О Контрольно-счетной палате Ростовской области»

Информационный бюллетень выпускается ежеквартально и рассылается по списку

### Главный (ответственный) редактор –

заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области *С.Л. Бездольный*

**Выпуск № 3 (83) ноябрь 2023**

### Ответственные за выпуск –

заместитель начальника управления кадрового, организационного обеспечения, делопроизводства и цифрового развития *С.С. Носков*

ведущий специалист по связям с общественностью и СМИ Контрольно-счетной палаты Ростовской области *А.В. Плотнокова*

Адрес редакции и издателя: 344050, г. Ростов-на-Дону, ул. Социалистическая, 112

тел. 240-15-95, e-mail: kspro61@mail.ru

© КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ, 2004 г.

Отпечатано: ИП Ютишев А.А. 344082, г. Ростов-на-Дону, пер. Доломановский, 45а.

Тираж 100 экз. Заказ № от 13.11.2023 г.

При перепечатке ссылка на Информационный бюллетень Контрольно-счетной палаты Ростовской области обязательна

Распространяется бесплатно